

- A.1 Opening en mededelingen
- A.2 Besluitenlijst van de vergadering AB VRLN d.d. 14 december 2022
Voorstel:
Vaststellen besluitenlijst.
[Besluitenlijst_Vertrouwelijk_Algemeen_Bestuur_Veiligheidsregio_Limburg-Noord_\(reguliere_vergadering\)_14_december_2022\(3\).docx](#)
- A.2 Kennismaken met Stichting Koepel voor Veteranen- en Geüniformeerden Organisaties Limburgstichting (SKVGOL)
De Stichting SKVGOL zet zich in voor erkenning en waardering voor geüniformeerden. Meer informatie op <https://www.dekoepellimburg.nl/>
Korte kennismaking met de stichting door de heer Cloin (voorzitter SKVGOL) en wat deze kan betekenen voor geüniformeerden in de verschillende gemeenten.
- A.3 Ingekomen/Verzonden
- B Ter kennisneming/Hamerstukken
- C Ter besluitvorming
- C.1 Jaarverantwoording 2022
Voorstel:
1. Jaarverantwoording 2022 vaststellen.
2. De volgende bestemmingsvoorstellen vaststellen:
- € 403.000 zorg aan kinderen uit Oekraïne;
- € 300.000 het waarborgen van de paraatheid van de brandweer en de dienstverlening van de GGD;
- € 100.000 informatieveiligheid;
- € 100.000 vergoeden van schadeclaims evenementen 11e van de 11e in 2021;
3. Het restantbedrag van € 62.000 terugstorten aan de deelnemende gemeenten.
[Deknotitie jaarverantwoording 2022.docx](#)
[Overzicht reacties gemeenteraden jaarverantwoording 2022.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Bergen \(concept\).pdf](#)
[Jaarverantwoording 2022 incl controleverklaring \(scan\) wg.pdf](#)
[Jaarverantwoording 2022 in een oogopslag.pdf](#)
[Accountantsverslag 2022 wg.pdf](#)
- C.2 Begrotingswijziging 1 2023 en begroting 2024
Voorstel:
1. Kennisnemen van de ontvangen zienswijzen.
2. Kennisnemen van het antwoord van het Dagelijks Bestuur op de zienswijzen.
3. Gewijzigde begrotingswijziging 1 2023 vaststellen.
4. De ontwerpbegroting 2024 vaststellen.
[Deknotitie zienswijze begrotingswijziging 1 2023 en begroting 2024.docx](#)
[Overzicht zienswijzen gemeenteraden.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Beesel.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Bergen.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Echt-Susteren.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Gennep.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Horst aan de Maas \(concept\).pdf](#)
[Zienswijze gemeente Leudal.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Maasgouw.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Mook en Middelaar.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Nederweert.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Peel en Maas \(concept\).pdf.docx](#)
[Zienswijze gemeente Roerdalen.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Roermond.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Venlo.pdf](#)

[Zienswijze gemeente Venray.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Weert 1e begrotingswijziging 2023.pdf](#)
[Zienswijze gemeente Weert ontwerpbegroting 2024.pdf](#)
[Antwoordbrief op zienswijzen](#)
[Begrotingswijziging nr. 1 2023.pdf](#)
[Begroting 2024 .pdf](#)
[Begroting 2024 in een oogopslag.pdf](#)

- C.3 Oprichting Stichting waarborgfonds
Voorstel:
1. Instemmen met het besluit tot oprichting stichting waarborgfonds.
[Deknotitie oprichting stichting waarborgfonds.docx](#)
[Overzicht wensen/bedenkingen gemeenteraden waarborgfonds.pdf](#)
[Ontwerpbesluit oprichting Stichting Waarborgfonds VRLN.docx](#)
- C.4 Rechtmatigheidsverantwoording
Voorstel:
1 Een verantwoordingsgrens voor de financiële rechtmatigheid van 1% hanteren;
2 Een rapporteringsgrens voor de financiële rechtmatigheid van 10% van de verantwoordingsgrens hanteren;
3 Een toelichting over de financiële rechtmatigheid op te nemen in de paragraaf bedrijfsvoering van het jaarverslag.
[Deknotitie Rechtmatigheidsverantwoording.docx](#)
- C.5 Wijziging gemeenschappelijke regeling VRLN
Voorstel:
1. Vaststellen van de Concept-Ontwerpregeling
[Deknotitie Wijziging gemeenschappelijke regeling](#)
[Concept-Ontwerpregeling](#)
[Overzicht wijzigingen en reacties](#)
[Tijdschema](#)
- C.6 Toekomstscenario's Risk Factory
Voorstel:
1. Een richtinggevende uitspraak te doen over de kijkrichtingen en in te stemmen met het advies van de klankbordgroep om te kiezen voor kijkrichting B en C.
2. Kennis nemen van de bouwstenen van de businesscase
[Deknotitie toekomstscenario's Risk Factory.docx](#)
- C.7 Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
Voorstel:
1. Vaststellen van bijgevoegd landelijk eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.
2. Kennis te nemen van de regionale stand van zaken in relatie tot het UKB en de benodigde implementatie (bijlage A en B).
3. De verantwoordelijkheid van verdere uitvoering van onderdelen A t/m C, E en F te mandateren aan de coördinerend gemeentesecretaris. .
4. Gedurende de implementatieperiode 2 x per jaar te rapporteren aan het Algemeen Bestuur over de voortgang van de uitvoering van de diverse deelprojecten.
[Deknotitie Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.pdf](#)
[Notitie UKB incl. regionale gevolgen.pdf](#)
[Brief veiligheidsregio's eindadvies UKB.pdf](#)
[Eindadvies UKB.pdf](#)
- C.8 Voortgang strategische visie op huisvesting GGD
Voorstel:
1. Instemmen met advies bestuurscommissie GGD om uitgangspunten huisvesting GGD bij te stellen: op basis van borgen van gezondheidswinst op langere termijn en willen investeren in preventie, in combinatie met aanwezigheid in de nabijheid van en laagdrempelig aanbod aan de doelgroep 0-4, waardoor besparingspotentieel van € 170.000 niet gerealiseerd wordt;
2. De implementatie op basis van de bijgestelde uitgangspunten huisvesting GGD budgettair neutraal te laten verlopen.
[Deknotitie strategische huisvesting GGD AB 7 juli NB.docx](#)
- D Ter bespreking
- E Rondvraag/Sluiting

Besluitenlijst Vertrouwelijk Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Limburg-Noord (reguliere vergadering)

Datum	14-12-2022
Tijd	14:00 – 17:00
Locatie	Raadzaal gemeente Maasgouw, Markt 36 6051 DZ Maasbracht
Voorzitter	A. Scholten

A.1 Opening en mededelingen

Opening en mededelingen door de Voorzitter:

1. Dank aan de gemeente Maasgouw voor de gastvrijheid.
2. Hartelijk welkom aan de heer O. Hoes (wnd. burgemeester Roermond) als lid van het Algemeen bestuur VRLN.
2. Hartelijk welkom aan mw. C. Angevaren, vanaf 1 februari 2023 algemeen directeur VRLN.
Later vanmiddag sluit mw. R. Donders aan die als extern adviseur de inleiding verzorgt bij agendapunt C6 Visie Crisisbeheersing 2030.
3. Na afloop van dit overleg vindt het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Ontheemden plaats (fysiek). Aanvang naar verwachting 15.30 uur.

De agenda wordt conform voorstel vastgesteld.

A.2 Besluitenlijst van de vergadering AB VRLN d.d. 8 juli 2022

Voorstel:

Vaststellen besluitenlijst.

Besluit:

Conform voorstel vastgesteld.

A.3 Besluitenlijst van de vergadering AB VRLN d.d. 25 november 2022

Voorstel:

Vaststellen besluitenlijst.

Besluit:

Conform voorstel vastgesteld.

A.4 Ingekomen/Verzonden

A.4.1 Brief provincie begroting 2023

Ter informatie.

Besluit:

De vergadering heeft kennisgenomen van de ingekomen brief. Korte mondelinge toelichting door R. Palmen (portefeuillehouder Financiën).

Toelichting:

Aangezien onze gemeenschappelijke regeling aan alle voorwaarden voldoet, komt zij ook in 2023 in aanmerking voor repressief begrotingstoezicht. Dit betekent dat noch de begroting noch de wijzigingen daarvan onze goedkeuring behoeven van de provincie.

B Ter kennisneming/Hamerstukken

C Ter besluitvorming

C.1 Ontslag Algemeen Directeur

Voorstel:

Wij stellen u voor J. Rooijmans het gevraagde ontslag te verlenen met ingang van 1 april 2023 en zijn werkzaamheden te beëindigen per 1 februari 2023.

Gezien de wijze waarop J. Rooijmans zijn functie van algemeen directeur heeft vervuld, stellen wij voor het ontslag eervol te verlenen.

Besluit:

Conform voorstel besloten. Mondelinge toelichting door de voorzitter (A. Scholten).

Toelichting:

De voorzitter dankt J. Rooijmans voor zijn inzet en betrokkenheid bij de organisatie Veiligheidsregio en bij de deelnemende gemeenten. Gerefereerd wordt aan de staat van de organisatie bij het aantreden van J. Rooijmans en de positieve veranderingen die sindsdien zijn doorgevoerd onder leiding van J. Rooijmans. Daarnaast spreekt de voorzitter ook zijn dank en waardering uit voor de samenwerking in een aantal crises waar de regio de afgelopen jaren mee te maken heeft gehad: Covid-19 en het Hoogwater Maas-Roer.

W. Gradisen spreekt zijn waardering uit voor de samenwerking maar vooral ook voor de belangstelling en betrokkenheid die J. Rooijmans toonde in de behoeften van de individuele gemeenten en hun gemeenteraden. Dit wordt door de vergadering ten volle ondersteund. De voorzitter geeft aan dat de bestuurders van harte uitgenodigd zijn voor het afscheidsdiner van Rooijmans op 26 januari 2023.

C.2

Afleggen eed nieuwe Algemeen Directeur

Sinds maart 2006 is de overheidswerkgever wettelijk verplicht om nieuw aan te stellen personeel een ambtseed- of belofte af te nemen. Carolien Angevaren heeft aangegeven de ambtseed af te leggen.

Besluit:

Conform voorstel heeft C. Angevaren de eed afgelegd.

Toelichting:

Met het afleggen van de eed of belofte wordt een verklaring afgelegd over de functievervulling als ambtenaar. De achterliggende gedachte is dat medewerker hiermee uitspreekt dat zij zich bewust is van de bijzondere positie in de samenleving. Ambtenaren zijn verplicht om de eed of belofte af te leggen.

De voorzitter heet C. Angevaren van harte welkom in onze regio die zicht onder andere kenmerkt door een goede onderlinge samenwerking tussen gemeenten en met de veiligheidsregio. Een regio ook waar veiligheid en gezondheid samen in één gemeenschappelijke regeling zijn ondergebracht. De voorzitter wijst op de grote ambities en de uitdagingen waarvoor onze regio met name op het gebied van gezondheid staat. De rol van directeur publieke gezondheid mag daarom ook benadrukt worden.

Na het afleggen van de eed overhandigt de voorzitter aan C. Angevaren een bloemetje en wordt zij door de bestuurders gefeliciteerd met haar benoeming. De voorzitter wenst haar veel succes en verheugt zich op de samenwerking.

C. Angevaren dankt het bestuur voor het in haar gestelde vertrouwen.

C.3

Begrotingswijzigingen en investeringsoverzicht 2022

Voorstel:

1. Instemmen met de begrotingswijzigingen 3 en 4 2022.
2. Instemmen met het investeringsoverzicht 2022.

Besluit:

Conform voorstel ingestemd met de voorgestelde begrotingswijzigingen en investeringsvoorstel 2022. Korte mondelinge toelichting door R. palmen (portefeuillehouder Financiën).

Toelichting:

Het betreft technische begrotingswijzigingen die geen invloed hebben op de gemeentelijke bijdrage. In het kader van de begrotingsrechtmatigheid moeten deze wijzigingen worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur. De mutaties in de programma's zijn het gevolg van ontwikkelingen in de overige baten. Dus de bijdragen die niet van gemeenten afkomstig zijn.

Deze baten worden voor een deel ook ingezet voor dekking van de overhead. Dat leidt tot mutaties tussen de programma's.

C.4 Kaderbrief 2024

Voorstel:

De kaderbrief 2024 vaststellen.

Besluit:

Conform voorstel wordt de Kaderbrief 2024 vastgesteld.

Toelichting:

W. Gradisen constateert dat de opmerkingen en suggesties zoals deze zijn meegegeven vanuit de Bestuurscommissie Veiligheid in deze kaderbrief zijn verwerkt. Hij stelt voor om beide bijlagen bij de kaderbrief (Notitie kapitaalslasten en notitie regionaliseringsproces) mee te sturen ter verduidelijking en verdere uitleg met de kaderbrief aan de gemeenteraden. Dit voorstel wordt breed ondersteund.

C.5 Rampbestrijdingsplan Hoogwater 2022–2025

Voorstel:

Definitief vaststellen van het Rampbestrijdingsplan Hoogwater 2022–2025.

Besluit:

Conform voorstel vastgesteld.

Mondelinge toelichting door J. Rooijmans.

Toelichting:

In het besluit veiligheidsregio's is bepaald dat voor rampenbestrijdingsplannen de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dat betekent dat een concept-plan 6 weken ter inzage wordt gelegd en dat iedereen zijn/haar zienswijze kan indienen. Het plan heeft bij de gemeenten ter inzage gelegen.

De VRLN heeft 2 zienswijzen ontvangen, waarvan er één identiek is aan de zienswijze die is ingediend bij VR Zuid-Limburg.

De zienswijzen zijn toegevoegd aan de agendastukken.

Namens de voorzitter VRLN is een reactie gestuurd aan beide indieners van de zienswijze: De inhoud van de zienswijze ligt op dit moment bij de betrokken specialisten van Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Veiligheidsregio Limburg-Noord en de samenwerkende ketenpartners Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In samenspraak met deze partners zullen we de indiener voorzien van een inhoudelijke reactie. Daarnaast nodigen we de indiener uit voor een persoonlijk gesprek ten aanzien van de aangeleverde punten. Aangegeven is dat de zienswijze vaststelling nu niet in de weg staat. Daarnaast is in de brief geschetst op welke wijze het plan de komende periode na vaststelling nog verder wordt aangescherpt en waarin de ingediende zienswijzen ook worden betrokken.

Het Waterschap heeft een aantal verbeter suggesties gegeven ten aanzien van de regionale crisisprocessen en onderlinge afstemming tussen VRLN en het Waterschap. Deze zijn meegenomen. Vanuit het Waterschap wordt verder meegegeven dat de samenwerking met de VRLN zeer goed verloopt en er een adaptief plan voor ligt waar mee ingestemd kan worden.

Door de voorzitter wordt opgemerkt dat het plan nu vastgesteld kan worden met opmerking dat het een dynamisch plan is dat bijgesteld wordt aan de hand van nieuwe inzichten. Na vaststelling wordt het plan gepubliceerd.

C.6

Visie Crisisbeheersing 2030

Voorstel:

1. De Visie crisisbeheersing 2030 vaststellen.
2. Instemmen met de aanbevelingen uit de visie.
3. Over één jaar geeft de portefeuillehouder crisisbeheersing een terugkoppeling over de opvolging van de aanbevelingen.

Besluit:

Conform voorstel besloten.

Mondelinge toelichting door R. Donders (voormalig portefeuillehouder Crisisbeheersing, aangeschoven als extern adviseur).

Inleiding door Mw. Donders wordt gevolgd door presentatie door J. Hendriks (VRLN) en slotwoord door door R. Donders.

Toelichting:/

Vanuit het R\rijk worden structureel aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor de versterking van Crisisbeheersing. De visie op crisisbeheersing is daarmee nog steeds in ontwikkeling.

Het proces van totstandkoming van de visie crisisbeheersing 2030 is zorgvuldig doorlopen. De gekozen insteek is met name het signaleren van relevante (nieuwe) ontwikkelingen en daarop in te spelen. In de doorontwikkeling van de Visie en de versterking van crisisbeheersing wordt ook het thema Zorg & Veiligheid verbonden meegenomen.

C.7

Samenstelling DB

Voorstel:

Instemmen met de benoeming van de heer O. Hoes als vicevoorzitter van de Veiligheidsregio Limburg-Noord en dientengevolge als lid van het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Besluit:

Conform voorstel besloten.

Mondelinge toelichting door A. Scholten.

Toelichting:

Met het vertrek van R. Donders als burgemeester van de gemeente Roermond en plaatsvervangend voorzitter van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, maakt zij niet langer deel uit van het Dagelijks Bestuur van de veiligheidsregio. Inmiddels is de heer O. Hoes aangesteld als waarnemend burgemeester voor Roermond. In die hoedanigheid neemt de heer Hoes zitting in de Bestuurscommissie Veiligheid en het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio.

Conform artikel 10 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord, benoemt het Algemeen Bestuur een nieuw lid van het Dagelijks Bestuur. In het verleden is ervoor gekozen om de burgemeester van Roermond te benoemen als vicevoorzitter van de veiligheidsregio en eerste plaatsvervanger van de voorzitter. De vicevoorzitter is qualitate qua lid van het Dagelijks Bestuur.

De heer O. Hoes dankt het bestuur in het in hem gestelde vertrouwen.

D

Ter bespreking

E

Rondvraag/Sluiting

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

Vergadering van	:	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	7 juli 2023
Auteur	:	Knapen, Claudia
Onderwerp	:	Jaarverantwoording 2022
Bijlagen	:	5

Aanleiding en korte samenvatting

Op 12 april 2023 heeft het Dagelijks Bestuur de concept jaarverantwoording 2022 aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten toegestuurd. Zij zijn in de gelegenheid gesteld om hierop hun reactie te geven. Tot nu toe zijn er geen inhoudelijke reacties binnengekomen op de jaarverantwoording 2022. Van één gemeente is een (concept) reactie ontvangen op de voorgestelde bestemmingen van het positief rekeningresultaat, specifiek ten aanzien van het vergoeden van schadeclaims 11^e van de 11^e.

De accountant heeft een goedkeurende verklaring omtrent getrouwheid en rechtmatigheid afgegeven. Deze verklaring is in de jaarverantwoording ingevoegd. Verder is ter informatie het accountantsverslag 2022 bijgevoegd.

Beslispunten

1. Jaarverantwoording 2022 vaststellen.
2. De volgende bestemmingsvoorstellen vaststellen:
 - € 403.000 zorg aan kinderen uit Oekraïne;
 - € 300.000 het waarborgen van de paraatheid van de brandweer en de dienstverlening van de GGD;
 - € 100.000 informatieveiligheid;
 - € 100.000 vergoeden van schadeclaims evenementen 11^e van de 11^e in 2021;
3. Het restantbedrag van € 62.000 terugstorten aan de deelnemende gemeenten.

Onderbouwing voorstel

De gemeenteraden hebben tot 6 juli 2023 de mogelijkheid om een reactie te geven op de jaarverantwoording 2022. Momenteel zijn nog niet alle raadsbesluiten ontvangen. Van de gemeenten waar het besluit nog niet is ontvangen, is het raadsvoorstel verwerkt in het overzicht in de bijlage. Op grond van de bekende raadsvoorstellen verwachten we niet dat dit tot een ander beeld leidt.

Het jaar 2022 is afgesloten met een voordelig resultaat van € 965.000. Aan het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om het voordelig rekeningresultaat voor de volgende zaken te reserveren:

- De bijdrage gekregen voor de zorg aan kinderen uit Oekraïne (zie decembercirculaire 2022) is in 2022 niet volledig aangewend. Het blijft noodzakelijk dit resterende bedrag in te zetten voor aanvullende zorg door artsen en verpleegkundigen (€ 403.000);
 - Een deel van het rekeningresultaat ten goede laten komen aan het waarborgen van de paraatheid van de brandweer en de dienstverlening van de GGD. De geplande uitstroom is de komende jaren veel hoger dan in de afgelopen tijd. Medewerkers stoppen daarnaast eerder door het inzetten van opgespaarde verlofuren. In roosterfuncties moet vervanging per direct plaatsvinden. Dit maakt het versneld werven en opleiden van personeel noodzakelijk (€ 300.000);
 - Een bedrag te reserveren voor informatieveiligheid (€ 100.000). De noodzaak van investeren in informatieveiligheid is in 2021 en 2022 onderstreept door cyber-incidenten waar de VRLN mee te maken heeft gekregen. Naast technologische maatregelen worden in de organisatie interne procedures aangescherpt;
 - Een bedrag reserveren om een bijdrage te kunnen leveren aan het deels vergoeden van schadeclaims als gevolg van het verbieden van evenementen op de 11^e van de 11^e in 2021 (€ 100.000). Het uitgangspunt is dat de veiligheidsregio bij het verbieden van evenementen eventueel een bijdrage kan leveren in de dekking van gevolgschade als deze schade niet verhaald kan worden bij andere overheden en er ook geen andere voorzieningen beschikbaar zijn. De VRLN heeft de claim ingediende bij het Ministerie van VWS onder de noemer van Covid. Vooruitlopend op eventuele toekenning van de claim is het voorstel om de bij de VRLN ingediende claims te vergoeden tot een maximaal totaalbedrag van € 100.000.
- De gemeente Bergen geeft aan niet in te stemmen met het doen van deze reservering van € 100.000.

Het restantbedrag ten bedrage van € 62.000 wordt teruggestort aan de deelnemende gemeenten.

Vervolprocedure

Na vaststelling van de jaarverantwoording 2022 door het Algemeen Bestuur wordt deze toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

Bijlagen

- 1 Overzicht reacties gemeenteraden jaarverantwoording 2022
- 2 Reactie gemeente Bergen (concept)
- 3 Jaarverantwoording 2022
- 4 Jaarverantwoording 2022 in één oogopslag
- 5 Accountantsverslag 2022

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Aldus besloten in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur VRLN
d.d. 7 juli 2023,

de voorzitter,

de secretaris,

Overzicht zienswijze gemeenteraden

cursief is concept

Gemeente	Jaarverantwoording 2022
Beesel	-
Bergen	<i>niet instemmen met voorstel bestemming</i>
Echt-Susteren	-
Gennep	geen zienswijze
Horst aan de Maas	-
Leudal	-
Maasgouw	kennismemen
Mook en Middelaar	geen zienswijze
Nederweert	-
Peel en Maas	<i>geen opmerkingen</i>
Roerdalen	-
Roermond	instemmen met bestemming resultaat
Venlo	-
Venray	-
Weert	-

Veiligheidsregio Limburg-Noord
Dagelijks Bestuur
Nijmeegseweg 42
5900 AA Venlo

Datum 11 juli 2023
Ons kenmerk 29953
Onderwerp Zienswijze financiële stukken en oprichting Stichting Waarborgfonds

Geacht bestuur,

In uw brieven van 12 april 2023 vraagt u om uiterlijk 6 juli 2023 een zienswijze te geven op de jaarverantwoording 2022, de eerste begrotingswijziging 2023, de ontwerpbegroting 2024 en de oprichting van een waarborgfonds. Deze zienswijze ontvangt u, gelet op de deadline, direct na de commissiebehandelingen op 20 en 22 juni 2023, onder voorbehoud van vaststelling door de gemeenteraad op 11 juli 2023.

Jaarverantwoording 2022

Gelezen hebbende de jaarrekening 2022 van de Veiligheidsregio komen wij tot de volgende zienswijze op de jaarrekening:

Wij stemmen in met uw voorstel om vanuit het voordelig resultaat:

1. De bijdrage voor de zorg aan kinderen uit Oekraïne ter grootte van €403.000 in te zetten voor aanvullende zorg door artsen en verpleegkundigen;
2. Een bedrag ter grootte van €300.000 ten goede te laten komen aan het waarborgen van de paraatheid van de brandweer en de dienstverlening van de GGD;
3. Een bedrag ter grootte van €100.000 te reserveren ten behoeve van informatieveiligheid;

Er wordt niet ingestemd met het doen van een reservering van €100.000 om een bijdrage te kunnen leveren aan het voor een deel vergoeden van schadeclaims als gevolg van het verbieden van evenementen op de 11e van de 11e in 2021.

Begrotingswijziging 1 2023

Gelezen hebbende de eerste begrotingswijziging 2023 van de Veiligheidsregio komen wij tot het besluit geen zienswijze in te dienen op de eerste begrotingswijziging van 2023.

Ontwerpbegroting 2024

Gelezen hebbende de ontwerpbegroting 2024 van de Veiligheidsregio komen wij tot de volgende opmerking ten aanzien van de begroting:

Het financiële effect in 2023 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% 2024, maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting 2024 is in 2024 rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (1,348 miljoen) in plaats van 8 maanden (0.899 miljoen). De raming voor de loonkosten is hierdoor €499.000 te hoog. Wij verzoeken om de loonkosten 2024 te verlagen met €449.000 waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen. Wanneer deze

verlaging niet alsnog in de begroting 2024 wordt doorgevoerd, dan verzoeken wij om het voordeel van €449.000 in de jaarrekening 2024 aan de gemeenten terug te betalen.

Oprichting Stichting Waarborgfonds

U heeft de mogelijkheid geboden om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds veiligheidsregio's kenbaar te maken. Gelezen hebbende de brief Oprichting Stichting Waarborgfonds en het Modelontwerpbesluit oprichting Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's willen wij u meegeven dat wij achter de oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's staan.

Zienswijze termijn

Waar wij als gemeenteraad jaarlijks tegenaanlopen is de gehanteerde zienswijzeperiode. De Wet gemeenschappelijke regelingen is op 1 juli 2022 aangepast. Hierbij is het de bedoeling van de wetgever geweest om de gemeenteraden meer ruimte (tijd) te geven om hun zienswijzen kenbaar te maken bij de begroting. De gehanteerde deadline van 15 juni voor het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2024 is weliswaar naar de letter van de weg (12 weken), maar niet naar de geest van de wet om de gemeenteraad meer ruimte te geven. Op dit moment is de planning van de vergadering van het Algemeen Bestuur leidend. De gemeenteraad zou u graag willen verzoeken hier bij toekomstige zienswijzetermijnen rekening mee te willen houden.

Wij vertrouwen erop dat u onze zienswijzen betreft bij het verdere proces.

Hoogachtend,

de raad van de gemeente Bergen,
de griffier,

de voorzitter,

I.C. van 't Hof

M.H.E. Pelzer

Bijlagen(n):

n.v.t.

Jaarverantwoording 2022

Voorwoord

Met de inval in Oekraïne maakt Europa een oorlog op het eigen continent mee. Deze oorlog leidt tot een grote vluchtelingenstroom en heeft impact op de wereldwijde economische ontwikkeling. In dit jaarverslag komt op meerdere plaatsen het effect van de oorlog op onze veiligheidsregio in beeld.

De veiligheidsregio's vormen bij veel crises een cruciale schakel tussen het Rijk en gemeenten. De rol die de veiligheidsregio's krijgen toebedeeld in recente crises als COVID, opvang van Oekraïners en noodopvang van asielzoekers is intensief. De recente crises hebben ook een stevige publieke gezondheidscomponent en dat doet een fors beroep op de GGD.

Het uitgangspunt is: we staan paraat in de beheersing van de crisis en dat doen we samen met onze gemeenten, partners en inwoners om de weerbaarheid van de samenleving te vergroten.

De afgelopen jaren investeerden we in een betere informatiepositie via het Veiligheid Informatieknooppunt en kregen we meer inzicht in hoe onze inwoners risico's inschatten en een crisis beleefden via panelonderzoeken. Nieuwe risico's kregen een plek als scenario in de Risk Factory.

Het uitgangspunt is: we voeren ook in tijden van crisis het reguliere uitvoeringsprogramma zo veel mogelijk uit. De extra taken zetten de uitvoering natuurlijk wel onder druk omdat personele capaciteit niet onbeperkt beschikbaar is.

Voor de GGD geldt dat het uitvoeringsprogramma voor het leeuwendeel is uitgevoerd. In de JGZ zijn nog wel achterstanden door corona zichtbaar. Daarnaast staat de doorontwikkeling van de GGD niet stil. In 2022 is de visie op de publieke gezondheid naar 2030 vastgesteld. Onze missie is het vergroten van gelijke kansen op positieve gezondheid en het makkelijker maken van gezond leven. Daartoe versterken we de operationele slagkracht van de GGD.

Tijdens de coronapandemie is duidelijk geworden dat GGD'en in de infectieziektebestrijding tegen hun grenzen aanlopen. Het Rijk stelt in 2023 en 2024 extra middelen beschikbaar voor versterking van de infectieziektebestrijding en pandemische paraatheid.

Voor de brandweer geldt dat het repressief brandweer organisatieplan voortvarend in uitvoering is genomen. De bestuurlijke aandachtspunten zijn de wijziging van het stelsel van de vrijwillige brandweer, de huisvestingsplannen en de vervangingsinvesteringen in het materieel van de brandweer.

Voor crisisbeheersing geldt alle hens aan dek. Daarnaast is de toekomstvisie 2030 door het bestuur vastgesteld.

Ook in de bedrijfsvoering hebben crises impact. De medewerkers van ICT en gebouwenbeheer faciliteren corona-locaties. Daarnaast brengen specifieke vergoedingsregelingen een verantwoordingsdruk met zich mee. Voor de bedrijfsvoering geldt daarnaast dat de doorontwikkeling stap voor stap wordt voortgezet.

U mag er op vertrouwen dat onze veiligheidsregio paraat staat voor uw veiligheid en gezondheid.

Carolien Angevaren
Directeur

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Deel A Algemeen.....	4
1 Financiële samenvatting	4
1.1 Financieel resultaat 2022	4
1.2 Bestemming resultaat 2022	6
1.3 Bestrijding corona en coördinatie opvang ontheemden en asielzoekers	6
Deel B Jaarverslag	7
2 Programmaverantwoording.....	7
2.1 Programma Publieke Gezondheid	7
2.2 Programma Brandweezorg	14
2.3 Programma Crisisbeheersing	23
2.4 Bedrijfsvoering/Overhead.....	28
2.5 Risk Factory	30
2.6 Algemene dekkingsmiddelen	31
3 Paragrafen	32
3.1 Weerstandsvermogen en risicomanagement	32
3.2 Bedrijfsvoeringsparagraaf: In Control Statement	35
3.3 Overzicht bezetting	37
3.4 Onderhoud kapitaalgoederen	37
3.5 Vennootschapsbelasting	38
3.6 Financiering	39
3.7 Verbonden partijen.....	40
Deel C Jaarrekening	41
4 Balans per 31 december	41
5 Het overzicht van baten en lasten.....	43
6 Toelichtingen	44
6.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	44
6.2 Toelichting op de balans	46
6.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten.....	55
6.4 Covid-19 bestrijding	64
6.5 Sisa-bijlage bij de jaarrekening	65
6.6 Bijlage met gerealiseerde baten en lasten per taakveld	67
6.7 Bijlage met toelichting op langlopende verplichtingen	68
Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	70
Lijst van afkortingen.....	76

Deel A Algemeen

1 Financiële samenvatting

1.1 Financieel resultaat 2022

In de jaarverantwoording 2022 wordt de realisatie afgezet tegen de begroting 2022. De begroting 2022 is op 9 juli 2021 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN). Na vaststelling van de begroting 2022 zijn er 4 begrotingswijzigingen vastgesteld, te weten:

- 1 Verhoging gemeentelijke bijdrage vanwege meningokokken, prenataal huisbezoek en HPV mannen.
- 2 Technische en programma-overstijgende wijzigingen die te maken hebben met het verschuiven van baten en lasten inzake huisvesting en teamleiders tussen het programma Publieke Gezondheid en Overhead. Verder zijn bij het programma Crisisbeheersing in het kader van het multidisciplinair oefenen voor derden, lasten vervallen en daarmee ook baten.
- 3 Technische wijziging die niet leidt tot een mutatie in de gemeentelijke bijdrage. De belangrijkste mutaties hebben te maken met:
 - Het wegvallen van de inkomstenderving reizigersvaccinatie uit de coronavergoeding;
 - Het onderbrengen van ondersteunende taken dichterbij de operationele processen;
 - Het centraal afwikkelen van specifieke vergoedingen personele aangelegenheden;
 - Het opvangen van een toename kosten informatieveiligheid en licentiestructuur Office 365.
- 4 Mutaties voortkomend uit de bestuursrapportage 2022. Ook deze wijziging leidt niet tot een mutatie in de gemeentelijke bijdrage.

Begrotingswijziging 1 en 2 zijn door het Algemeen Bestuur vastgesteld op 17 december 2021. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 14 december 2022 zijn wijziging 3 en 4 vastgesteld.

Het financieel resultaat over 2022 bedraagt na mutaties in de reserves € 965.000 voordelig.

Resultaat exclusief Corona

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	Resultaat begroting na wijziging	Jaarrekening 2022	Verschil begroting realisatie
Publieke Gezondheid	0	209	209
Brandw eezorg	0	530	530
Crisisbeheersing	0	-27	-27
Overhead	0	254	254
Resultaat	0	965	965

Het financieel resultaat over 2022 is het gevolg van aanvullende subsidies en bijdragen waarbij de hiermee samenhangende extra personele lasten lager zijn. Daarnaast is een positief rentevoordeel ingezet om tegenvallers zoals hogere energielasten, hogere kapitaallasten en stijgende ICT-lasten op te vangen.

In het resultaat 2022 is tevens de vergoeding van het Rijk ter grootte van € 346.872 voor de kosten van de bestrijding van het Hoog Water in juli 2021 meegenomen. Ook zit in het resultaat een vergoeding van € 403.000 samenhangend met de jeugdgezondheidszorg aan kinderen uit Oekraïne.

De kosten van aanvullende taken in het kader van coronabestrijding, coördinatie opvang ontheemden Oekraïne en coördinatie crisisopvang asielzoekers worden volledig door het Rijk vergoed.

Inflatie

De oorlog in Oekraïne leidt tot hoge energielasten. Dat vertaalt zich in prijsstijgingen. In de begroting was een prijsindexatie meegenomen van 1,5%. Dat is te laag. Het effect van de inflatie is in uitvoeringsjaar 2022 gelukkig nog niet zo groot, omdat prijsafspraken met leveranciers pas in de loop van het jaar zijn gewijzigd. In 2023 zal de prijsstijging stevig doortikken. We ramen een stijging van gemiddeld 7%.

Naast de generieke inflatie in 2022 zien we al een aantal jaren de kosten van technologie stijgen. Dat vertaalt zich in fors hogere investeringen in het materieel van de brandweer en stijgende ICT-lasten.

Stijgende rente op geld- en kapitaalmarkt

De Europese Centrale Bank heeft in de strijd tegen de inflatie de rente verhoogd. Dit betekent dat geld lenen voor de VRLN duurder is geworden. In de begroting was gerekend met een rente omslagpercentage van 2,25%. Dit percentage was in 2022 toereikend maar het verschil met het werkelijke rentelasten zal naar verwachting in 2023 beduidend kleiner worden. De tijd dat de VRLN met name de stijgende kapitaallasten kon dekken uit een saldo op de financieringsfunctie zal achter ons liggen als de rente verder wordt verhoogd.

Loonkostenontwikkeling

De loonkostenontwikkeling is afhankelijk van de onderhandelingen over een nieuwe cao. Bij het opmaken van het jaarverslag 2022 is een principeakkoord afgesproken. In 2022 vertaalde een eenmalige eindejaarsuitkering zich in een beperkte verhoging van de loonkosten.

We zien dat met name door de inzet in de coronabestrijding en de coronamaatregelen het aantal resterende verlofuren fors is toegenomen. In het kader van duurzame inzetbaarheid worden medewerkers gestimuleerd verlof te genieten. Er worden maatregelen genomen om het verlofstuwmeer leeg te laten stromen.

We zien dat het ziekteverzuim bij de GGD is gestegen. Daar liggen verscheidene oorzaken aan ten grondslag en uit ervaring in de zorgsector weten we dat corona een rol speelt.

Huisvestingskosten

De VRLN streeft naar een beperking van huisvestingskosten door de hogere onderhoudslasten op te vangen door het afstoten van een kantoorpand. Het Algemeen Bestuur heeft in juli 2022 ingestemd met het strategisch huisvestingsplan en het meerjarig onderhoudsplan.

De duurzaamheidsmaatregelen verdienen zich in de huidige tijd met hoge energielasten snel terug en worden met voorrang uitgevoerd.

1.2 Bestemming resultaat 2022

Het Algemeen Bestuur ontvangt bij vaststelling van de jaarrekening een voorstel voor de bestemming van het resultaat. Daarover vindt afstemming met het Dagelijks Bestuur plaats.

We geven in overweging het financiële resultaat 2022 te reserveren voor de versterking van de paraatheid en dienstverlening van de GGD. Het is in de komende jaren noodzakelijk personeel te werven en op te leiden voor de vervanging van personeel dat met functioneel leeftijdsontslag/pensioen gaat.

Daarnaast zit in het resultaat een vergoeding van € 403.000 samenhangend met de zorg aan kinderen uit Oekraïne. Dit budget is in 2023 nodig voor de aanvullende inzet van artsen en verpleegkundigen. Tot slot geven we in overweging te investeren in het vergroten van de informatieveiligheid.

1.3 Bestrijding corona en coördinatie opvang ontheemden en asielzoekers

Coronabestrijding

Op basis van artikel 40 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) heeft de voorzitter, in overeenstemming met de burgemeesters uit het regionaal beleidsteam, verslag uitgebracht over zijn besluiten in het kader van de bestrijding van de coronapandemie en het verloop van de gebeurtenissen. In dat verslag staat ook of een burgemeester aantekening heeft laten maken van zijn eventuele bezwaren tegen besluiten van de voorzitter. Dit verslag is naar de gemeenteraden gestuurd. In de jaarverantwoording verwijzen wij naar deze verantwoording van de voorzitter van de veiligheidsregio.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft toegezegd de kosten in het kader van de bestrijding van de coronacrisis volledig te vergoeden.

Bij het rijk is aan kosten in 2020 € 19,9 mln., in 2021 € 48,9 mln. en in 2022 € 26,9 mln. gedeclareerd. In paragraaf 6.4 is de financiële Covid-verantwoording over 2022 opgenomen.

Eerste opvang ontheemden uit Oekraïne € 441.250

Op basis van het Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door veiligheidsregio's worden kosten gedeclareerd bij het ministerie van Justitie & Veiligheid.

De VRLN heeft het bestuurlijk proces ondersteund en de coördinatie van de crisishulp uitgevoerd. Vanzelfsprekend heeft dat veel communicatieve activiteiten met zich mee gebracht.

Er zijn geen opvanglocaties door de VRLN ingericht. Deze taak is door de gemeenten in onze regio ingevuld. De brandweer en GGD vervulden hierin een adviserende taak gericht op de veiligheid en hygiëne van de locaties.

De GGD heeft zorgtaken ingevuld. Denk daarbij in de eerste plaats aan vaccineren en coronabestrijding. Daarnaast is er sprake van medische/psychosociale hulp en de daaruit voortvloeiende afstemming met zorgverleners (huisartsen, andere zorgpartijen e.d.). Het uitgangspunt is dat de reguliere zorgaanbieders zo snel mogelijk in beeld komen.

Coördinatie crisishulp opvang asielzoekers € 19.732

Op basis van afspraken met het ministerie van Justitie & Veiligheid worden kosten van de coördinatie van de crisishulp opvang bij het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) gedeclareerd. Ook hier speelt mee dat de VRLN niet zelf crisishulp opvang locaties heeft ingericht. Deze taak wordt in onze regio uitgevoerd door de gemeenten.

Deel B Jaarverslag

2 Programmaverantwoording

In dit onderdeel staat de inhoudelijke toelichting op de uitvoering en het verloop van de programma's van de veiligheidsregio, te weten Publieke Gezondheid, Brandweezorg, Crisisbeheersing en Bedrijfsvoering/Overhead.

2.1 Programma Publieke Gezondheid

De GGD Limburg-Noord maakt zich sterk om onze inwoners gezond en veilig te houden, of waar nodig dit te verbeteren. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners van Limburg-Noord. Met een duidelijke visie richt de aanpak zich op:

- 1 Het vergroten van gelijke kansen op positieve gezondheid en
- 2 Het makkelijker maken van gezond leven.

Het programma Publieke Gezondheid bestaat uit drie programmaonderdelen:

- Publieke gezondheidszorg voor de jeugd;
- Publieke gezondheidszorg algemeen en
- Publieke gezondheid tijdens crisissituaties.

Voordat deze programmaonderdelen worden toegelicht, worden er een aantal relevante algemene ontwikkelingen vermeld.

Corona

Het jaar 2022 kenmerkte zich door de COVID-19 piek in met name het eerste kwartaal van het jaar, met in totaal ruim anderhalf keer zoveel meldingen als in 2021. Dit was voornamelijk toe te schrijven aan de introductie van de omicronvariant. De GGD heeft de taak mensen te testen op corona, bron- en contactonderzoek (BCO) uit te voeren bij bepaalde groepen mensen en om grootschalig en fijnmazig te vaccineren. De GGD was in 2022 continu paraat (conform de landelijke richtlijnen) om deze rol te kunnen vervullen en waar nodig op te schalen. In de praktijk zagen we lage aantallen op het gebied van BCO en testen. De focus lag met name op de vaccinatiecampaagnes.

Monkeypox

De monkeypox-epidemie deed in 2022 een stevig beroep op de GGD. Ook hier betreft het diagnostiek, uitvoeren van BCO en het adviseren van de besmette persoon en zijn contacten. En daarnaast de uitvoering van een vaccinatiecampagne.

Ontheemden

In 2022 hadden we te maken met een toenemend aantal ontheemden. Ontheemden zijn kwetsbaarder voor (uitbraken van) infectieziekten. Deze kwetsbaarheid zorgt voor risico's voor de omgeving. Migranten zijn kwetsbaarder doordat zij veelal reizend zijn en in grote groepen verblijven. Mogelijke infectieziekerisico's vanuit hun land van origine nemen zij mee naar Nederland. De vaccinatiegraad voor de RVP- en COVID-vaccinatie is over het algemeen lager. Daarnaast komt in Oost-Europa

tuberculose voor die niet geneest met de gangbare antibiotica zoals in Nederland wordt voorgeschreven. Vanuit het team technische hygiënezorg zijn alle opvanglocaties geïnspecteerd.

Tuberculosebestrijding

De eerste helft van 2022 werkte de COVID pandemie door met als mogelijk gevolg een verlate diagnostiek voor tuberculose (TBC). Ook wereldwijd staat de gezondheidszorg onder druk waardoor de tuberculosebestrijding wereldwijd in gevaar komt. Dit zal uiteindelijk ook doorwerken in Nederland. De oorlog in Oekraïne bracht een nieuwe groep vluchtelingen naar Nederland. Door de enorme druk in Ter Apel kwamen niet gescreende asielzoekers in de opvangcentra terecht. Dit brengt een reëel volksgezondheidsrisico met zich mee.

Verandering van (fysieke) leefomgeving

De energietransitie zal versneld plaats gaan vinden door de huidige problemen met de gasvoorziening. Daarnaast verandert het klimaat merkbaar en sneller dan verwacht. Als gevolg hiervan worden keuzes gemaakt rondom de inrichting van de leefomgeving. De GGD krijgt steeds meer vragen over de gevolgen van deze keuzes op de gezondheid. Samen met de mogelijke inwerkingtreding van de omgevingswet, wordt het thema gezondheid/gezonde leefomgeving dus steeds belangrijker.

Forensische geneeskunde

De grote druk op de forensische geneeskunde blijft zorgelijk. Lokaal wordt met name gewerkt aan de implementatie van de samenvoeging van de forensische geneeskunde Noord- en Zuid-Limburg. Landelijk richt de discussie zich met name op de noodzaak voor investeringen in het vak forensische geneeskunde.

Seksuele Gezondheid

In 2022 heeft de GGD de deskundigheid op Seksualiteit en Relaties vanuit het oogpunt van preventie versterkt. De GGD investeert daarmee in een nieuwe generatie die gemakkelijk gezonde keuzes maakt rondom relaties en seksualiteit.

Lokale uitvoeringsplannen

In vier gemeenten wordt gewerkt aan de 'lokale uitvoeringsplannen' waarin op lokaal niveau afspraken worden gemaakt tussen gemeente en GGD over de dienstverlening en samenwerking op publieke gezondheid. De in dit proces opgedane ervaringen worden gebruikt bij de totstandkoming van de lokale uitvoeringsplannen in de overige 11 gemeenten. De eerste inventariserende gesprekken met deze gemeenten vinden op korte termijn plaats. Daarbij gaat het in eerste instantie om per gemeente een beeld te schetsen van de taken en de inzet van de GGD.

Gezondheidsmonitor

De resultaten van de Gezondheidsmonitor Jeugd zijn in mei 2022 gedeeld met de gemeenten. Een van de meest in het oog springende resultaten is de verslechtering van de mentale gezondheid van jongeren tijdens de coronaperiode. Bijna een kwart van de jongeren uit onze regio heeft psychische klachten. Vooral eenzaamheid en stress gaan vaak gepaard met een verminderde mentale gezondheid. Ook hebben meer meisjes last van psychische klachten dan jongens. Verder valt op dat de jongeren uit onze regio meer alcohol zijn gaan drinken. De Gezondheidsmonitor Jeugd is in onze

regio in het najaar van 2021 afgenomen onder bijna 6000 jongeren uit klas 2 en 4 van het voortgezet onderwijs. In het najaar van 2023 wordt een volgende versie van deze monitor afgenomen op de scholen.

De dataverzameling van de Gezondheidsmonitor Jongvolwassenen en de Gezondheidsmonitor Volwassenen en Ouderen is eind 2022 afgerond. De resultaten worden in het voorjaar van 2023 gedeeld.

2.1.1 Publieke gezondheidszorg voor de jeugd

De jeugdgezondheidszorg is in 2022 weer op reguliere wijze uitgevoerd. Er waren in 2022 85.773 kinderen tussen 0-18 in zorg. In totaal werden voor al deze kinderen 72.863 consulten uitgevoerd. In onze regio werden in 2022 4.358 baby's geboren. Het aantal geboortes is gedaald ten opzicht van het jaar 2021, waarin we te maken hadden met een geboortegolf, maar laat een stijging zien ten opzichte van de jaren ervoor.

Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

In 2022 werd net als het jaar ervoor gekozen voor vaccinatie op individuele afspraak uitgevoerd op consultatiebureau's in plaats van grootschalige uitvoering. Dit lijkt invloed te hebben op de vaccinatiegraad en mede daarom richten de plannen voor 2023 zich op grootschalige uitvoering. Naast de reguliere vaccinaties binnen het RVP werd de inhaalcampagne voor HPV uitgevoerd en kregen zwangeren de kinkhoestvaccinatie (3.456 vaccinaties) aangeboden.

Binnen het RVP zijn in 2022 70.012 vaccinaties gezet. Het rapport van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) over de vaccinatiegraad dat medio 2022 is verschenen, beschrijft de vaccinatiepercentages op 31-12-2021. Specifiek voor de GGD Limburg-Noord zien we net als landelijk een daling van de vaccinatiepercentages. Voor de meeste vaccinaties zitten we nog boven het landelijk gemiddelde. Voor DTP 9 jaar, BMR 9 jaar en HPV meisjes 13 jaar zijn we onder het landelijk gemiddelde uitgekomen.

Programma Kansrijke start

Met het actieprogramma 'Kansrijke start' zetten we in op samenwerking en het bouwen van coalities in de regio, waarbij gebruik wordt gemaakt van de reeds bestaande samenwerkingen en overlegstructuren. Een goede koppeling tussen sociaal- en medisch domein, inclusief de publieke gezondheid, is essentieel. Deze coalities realiseren ketenafspraken tussen alle organisaties die een rol spelen in de keten voor, tijdens en na de geboorte.

Er worden mooie resultaten behaald met o.a. de projecten 'Nu niet zwanger' en 'voorzorg' waarbij er in 2022 een toenemend aantal verwijzingen/casussen gezien werden.

Procesoptimalisatie jeugdgezondheidszorg (JGZ)

Binnen de JGZ is een project gestart met als doel het planproces te optimaliseren. Samen met de professionals wordt gekeken naar benodigde capaciteit en het efficiënt inzetten van die capaciteit. Ook binnen JGZ ervaart men de gevolgen van de krapte op de arbeidsmarkt, gecombineerd met een relatief hoog verzuim. Vanuit diverse werkgroepen en thema's wordt er een optimalisatieslag gemaakt, waarbij duidelijk wordt dat er op diverse onderdelen een behoorlijke achterstand is binnen de JGZ.

Daarnaast wordt het project taakherschikking verder gecontinueerd in 2023. Doel van het project is om in 2024 op alle locaties taak-herschikt te werken. Daarmee bereiken we een verplaatsing van taken bij de jeugdartsen naar de verpleegkundigen, om het artsentekort op te vangen.

Jeugdgezondheidszorg voor Oekraïense kinderen

Sinds de start van de crisis in de Oekraïne in 2022 biedt de GGD zorg aan de kinderen. Die zorg bestaat uit een intake die wordt opgevolgd in het aanbod om de kinderen de vaccinaties volgens het rijksvaccinatieprogramma aan te bieden. De groep kinderen 0-2 jaar wordt op het consultatiebureau gezien en voor de groep kinderen 2 -18 jaar is een aangepaste werkwijze geïntroduceerd. Er zijn ongeveer 730 kinderen in onze regio en 2022 heeft naast de primaire zorg vooral ook in het teken gestaan om deze zorg zo goed mogelijk te laten aansluiten op de reguliere GGD zorg en reguliere processen in de organisatie.

Indicator	Realisatie
<i>Uitvoeren basispakket JGZ</i>	
- Aanbieden van contactmomenten conform Landelijk Professioneel kader en professionele richtlijnen	100%
<i>Aanbieden van extra zorg voor kinderen met extra zorgbehoeften</i>	
- Aanbieden van extra contactmomenten	ja
<i>Uitvoeren lokaal aanbod JGZ</i>	
- Aanbieden zorg op maat	Ja
- Differentiatie in aard, frequentie en discipline van contactmomenten	Ja
<i>Rijksvaccinatieprogramma</i>	
- De algemene vaccinatiegraad is 95% (RIVM streefwaarde)	93,7%
- De HPV vaccinatiegraad is 60% (RIVM streefwaarde)	44,0%

2.1.2 Publieke gezondheidszorg algemeen

A Infectieziektebestrijding

Naast de twee noemenswaardige uitbraken Monkeypox en COVID werd een opvallende toename in het aantal invasieve groep A streptococ infecties waargenomen, een ziektebeeld dat kan variëren van een bovenste luchtweginfectie tot hele ernstige infectie met risico op overlijden. Het hogere aantal infecties kan deels te maken hebben met een inhaalpiek van waterpokkeninfecties, waarbij een grotere vervolgcans op infecties met de groep A streptococ ontstaat. In het afgelopen jaar werd namelijk een toename van het aantal meldingen/clustertjes van verschillende vlekjesziekten (waaronder waterpokken) door scholen en kinderopvang gezien.

Tevens zagen we ten opzichte van het afgelopen jaar, een ruime verdubbeling van het aantal STEC's (Shigella Toxine producerende E. coli's), een bacterie die tot een ernstige darminfectie kan leiden. Met toename van het reisgedrag in het tweede helft van dit jaar werd daarnaast een opvallende toename van het aantal mensen gezien die op reis door een krab of beet van een dier mogelijk blootgesteld werd aan hondsdolheid (rabiës). Het aantal mensen dat hiervoor behandeld moest worden in onze regio, is nog nooit zo hoog geweest.

Verder zagen we een hoog aantal meldingen van invasieve pneumokokkenziekten, met name in het laatste kwartaal van 2022. Mogelijk is dit een gevolg van de vele virale luchtweginfecties in het najaar en winter met als bijkomende complicatie deze bacteriële infectie, waarvoor de afweer in de bevolking afnam door verminderde blootstelling gedurende de COVID-maatregelen.

Tenslotte zagen we dit jaar juist een opvallend laag aantal kinkhoest meldingen. Het vrijwel verdwijnen van kinkhoestinfecties kan een combinatie zijn van alle maatregelen ter bestrijding van COVID-19 en misschien ook al van de invoering van de 22-weekprik voor zwangeren.

Naast de reguliere taken op het gebied van infectieziektebestrijding ligt er een stevige opdracht voor alle GGD'en: de versterking infectieziektebestrijding en pandemische paraatheid.

De afgelopen twee jaar werd de wereld geconfronteerd met een pandemie die (nog steeds) een ongekende impact heeft. Tijdens de pandemie liepen GGD'en tegen hun grenzen aan, zoals beperkte mogelijkheden om op te schalen, verouderde informatievoorziening, beperkte kennisoverdracht tussen de regio's en niet uniforme werkwijzen en systemen. Tijdens de pandemie is gebleken dat er alleen kan worden opgeschaald en een uitbraak van een infectieziekte alleen effectief bestreden kan worden als de basis op orde is. Het landelijke project Versterking infectieziektebestrijding en pandemische paraatheid GGD'en heeft als doel te zorgen dat GGD'en voldoende geëquipeerd zijn om hun rol op het gebied van infectieziektebestrijding kwalitatief goed uit te voeren om zo goed voorbereid te zijn op een mogelijke lauwe en warme fase bij een infectieziekte-uitbraak met (potentieel) landelijke impact. Om deze beleidsagenda uit te kunnen voeren heeft het ministerie een bedrag uitgetrokken voor de jaren 2023-2024 van jaarlijks € 37 miljoen, vooruitlopend op structurele financiering vanaf 2025 en vormt hiermee de basis voor de structurele versterking.

Reizigerszorg

De hoeveelheid werk van zowel reizigers- als beroepsgebonden vaccinaties is ten opzichte van 2021 toegenomen, maar bereikt nog niet het niveau van voor de pandemie. Dit heeft te maken met een afname van capaciteit binnen het team reizigerszorg door natuurlijk verloop. Gezien de onzekere situatie rondom COVID is er in 2022 voor gekozen dit niet aan te vullen. De vraag van de bevolking om zich te beschermen tegen infectieziekten is dusdanig dat de formatie in 2023 weer op pijl gebracht wordt.

Tuberculosebestrijding

In 2022 zijn er 24 patiënten met actieve tuberculose behandeld en/of begeleid.

Daarnaast werden er in 2022 61 cliënten met een latente tuberculose infectie (niet ziek, wel geïnfecteerd) door de GGD behandeld. Deze cliënten worden minimaal 3 maanden behandeld en i.v.m. therapietrouw en bronopsporing door de GGD begeleid. De GGD verzorgt tevens de BCG vaccinaties voor bepaalde risicogroepen. Daarnaast zijn er dagelijks spreekuren bij de GGD waar personen uit risicogroepen en contactgroepen worden onderzocht middels röntgen, Mantoux of bloedonderzoek.

Seksuele gezondheid

De SOA en Sense spreekuren worden goed bezocht. Er is sprake van een stijging ten opzichte van vorig jaar.

B Medische milieukunde

In 2022 zijn 78 vragen van instellingen (o.a. gemeenten en scholen) en 94 vragen van burgers afgehandeld. Deze vragen zijn gericht op onder andere de aspecten bodem, lucht, geluid, elektromagnetische velden, asbest, rookoverlast en (intensieve) veehouderij. De vragen van burgers zijn ook gericht op het binnenklimaat. Tevens zijn er 13 verslagen opgeleverd door de gezondheidkundig adviseur gevaarlijke stoffen (GAGS).

C Forensische geneeskunde

Binnen de forensische geneeskunde is er een flinke toename van de medische arrestantenzorg en de forensisch medische onderzoeken, met name door een toenemend aantal bloedproeven. De politie zet steeds vaker speekseltesten in en zodra deze positief zijn, wordt forensisch medisch onderzoek door middel van een bloedproef ingezet. De groei van medische arrestantenzorg is te verklaren door de toename van kwetsbare gevangenen met onder andere verslavings- en/of psychische problematiek. Ook het aantal lijk- en euthanasieschouwingen is gestegen ten opzichte van 2021.

D Toezicht houden

Wet kinderopvang

Rode draad vanuit de inspecties is het toenemend personeelstekort binnen de kinderopvang en daardoor gaat binnen de kinderopvang steeds meer aandacht naar het vullen van roosters, wat ten koste gaat van de pedagogische kwaliteit van de opvang.

In 2022 is 100% van de voorziene inspecties uitgevoerd. Er zijn 322 kinderdagverblijven, 264 buitenschoolse opvanglocaties, 20 gastouderbureaus en 205 gastouders geïnspecteerd. Dit is een forse stijging ten opzichte van 2021.

Technische hygiënezorg

Op het gebied van de technische hygiënezorg zijn in 2022 in totaal 88 inspecties uitgevoerd;

- 38 inspecties bij tattoo- en piercingshops;
- 5 inspecties asielzoekerscentra;
- 3 inspecties verblijfplaats arbeidsmigranten;
- 4 vrijstellingen voor evenementen met tattoo-artist;
- 28 inspecties opvang vluchtelingen Oekraïne en
- 3 inspecties bij seksinrichtingen.

Indicator	Realisatie
<i>Voorkomen of vroegtijdig signaleren van besmettelijke infectieziekten</i>	
- 2.200 consulten seksuele gezondheid	3.394
- 11.500 reizigersconsulten	4.847
- 15.000 reizigersvaccinaties	6.079

Beschermen bevolking tegen gezondheidsbedreigende factoren en het stimuleren van een gezonde leefstijl en –omgeving	
- Uitvoeren van lijkschouwingen (300)	633
- Uitvoeren van euthanasieschouw (230)	310
- Afname alcohol- en drugscontroles (600)	1.497
- Uitvoeren medische arrestanten zorg	2.187
- Advisering medische milieukunde (200)	185
Houden van toezicht	
- 100% van de instellingen kinderopvang is geïnspecteerd	ja
- 50 inspecties technische hygiënezorg	88

2.1.3 Publieke gezondheidszorg tijdens crisissituaties

Dit onderdeel is belegd binnen het programma crisisbeheersing. Zie hiervoor paragraaf 2.3.

2.1.4. Wat heeft het gekost?

De gemeentelijke bijdrage voor het programma Publieke Gezondheid bedraagt € 14,85 miljoen (exclusief overhead), omgerekend is dat een bedrag van € 28,46 per inwoner.

Totaal Programma Publieke Gezondheid

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022*	Bedrag per inwoner**
Totaal lasten	19.513	20.051	€ 38,44
Totaal baten	19.300	20.247	€ 38,81
Saldo van baten en lasten excl. Corona	-213	196	€ 0,38
Toevoegingen aan reserves	2	2	€ 0,00
Onttrekkingen aan reserves	215	15	€ 0,03
Gerealiseerde resultaat excl. Corona	0	209	€ 0,40
Lasten Corona		26.093	
Baten Corona		26.955	
Gerealiseerde resultaat incl. Corona	0	1.071	

* bedragen in duizenden euro's

** bedragen in euro's

2.2 Programma Brandweezorg

Het programma Brandweezorg bestaat uit drie onderdelen:

- Risicobeheersing;
- Incidentbestrijding;
- Preparatie.

Risicobeheersing

Risicobeheersing biedt gemeenten deskundige hulp bij het voorkomen en beperken van (brand)incidenten en bij het indammen van brandrisico's. Daarnaast wordt er specifiek aandacht gegeven aan het voorkomen van branden en ongevallen door het stimuleren van brandveilig gedrag bij burgers, organisaties en bedrijven (voorheen Brandveilig Leven). In vergunningstrajecten zorgt de veiligheidsregio voor deskundige advisering op het gebied van de ruimtelijke, industriële en gebruiksveiligheid en in bouwtrajecten.

Incidentbestrijding

De veiligheidsregio voert de operationele brandweezorg uit. Deze omvat het voorkomen en bestrijden van branden en van ongevallen anders dan brand die gevaar voor mens en dier (kunnen) opleveren (verkeersongevallen, bedrijfsongevallen, waterongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen). Naast de basiszorg omvat incidentbestrijding ook het grootschalig en specialistisch optreden van de brandweer. Bij incidenten van grotere omvang zoals natuurbranden is een adequate slagkracht nodig. Dit is in onze regio de som van de eigen eenheden versterkt met eenheden uit andere regio's en Duitsland en België. Voor het bestrijden van complexe incidenten - denk aan ongevallen met gevaarlijke stoffen of ingewikkelde branden en hulpverleningen - beschikt de brandweer over specialistische teams.

Preparatie

De kwaliteit van de incidentbestrijding is sterk afhankelijk van de vakbekwaamheid van de medewerkers, de inzetbaarheid van het materieel en de operationele voorbereiding/planvorming. Deze aspecten zijn verenigd in het onderdeel preparatie.

2.2.1. Risicobeheersing

Reeds in 2021 zagen we een stijging van het aantal adviezen dat risicobeheersing heeft geleverd aan gemeenten. In 2022 zien we dat deze trend zich doorzet. Met name het aantal adviezen op evenementenveiligheid is met meer dan 100% (190 adviezen) gestegen ten opzichte van 2021. Het aantal adviezen bouwveiligheid is gestegen met 7% (85 adviezen). Ondanks deze stijging en een lockdown in verband met corona aan het begin van 2022 is het aantal uitgevoerde controles nagenoeg gelijk gebleven.

Na een flinke stijging van de ruimtelijke en externe veiligheid adviezen in 2021 is het aantal adviezen op dit thema in 2022 gedaald. Uit de gesprekken met gemeenten lijken we de conclusie te kunnen trekken dat er minder initiatieven zijn die een dergelijk advies vragen. Dit kan komen door de stikstof problematiek, het tekort aan grondstoffen in de bouw en de onzekerheid over de invoering van de omgevingswet volgens diverse gemeenten.

Risicobeheersing is, naast de genoemde adviezen en controles, in 2022 ook aan de slag geweest met een aantal beleidsproducten. Enkele voorbeelden:

- Voor de invoering van omgevingsplannen in gemeenten zijn de landelijke bouwstenen veiligheid gecontroleerd op toepasbaarheid in onze regio.
- We hebben bijgedragen aan de verdere uitwerking van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) op het gebied van brandveiligheid.
- Met betrekking tot de veilige energietransitie hebben we maatwerkadviezen geleverd en deze verwerkt tot handreikingen voor standaardadvisering.

Veilige energietransitie

Fossiele brandstoffen, zoals steenkool, bruinkool en aardgas gaan langzaam plaatsmaken voor duurzamere en groenere energie. Denk dan aan de windmolens en zonnepanelen, maar zeker ook aan de elektrische auto. Binnen onze veiligheidsregio zijn we hier ook volop mee bezig. In november kwam er goedkeuring voor de start van het programma 'Veilige Energietransitie'.

Via het programma zijn we landelijk (en zelfwereldwijd) aangesloten bij verschillende werkgroepen en netwerken om kennis uit te wisselen. Deze kennis bundelen en vergelijken we met wat we al weten over dat onderwerp. Ook zoeken we contact met leveranciers, installateurs, bedrijven en andere partners om te praten over de ontwikkelingen en uitdagingen. De meeste kennis van de producten ligt bij de ontwikkelaar. Deze kennis kan heel belangrijk zijn bij de vertaling naar de risico's per product.

Brandveilige opvang van ontheemden

Als brandweer zijn wij een belangrijke partner voor gemeenten bij de locaties waar ontheemden worden opgevangen. We zijn meestal betrokken vanaf de opstart van een locatie en blijven dat ook zo lang de locatie in gebruik is. We kijken mee bij de uitvoering, houden het toezicht en komen in actie bij een eventueel incident. Het is echter niet vanzelfsprekend dat wij tijdig door de gemeenten en provincie betrokken worden. We houden steeds contact en hebben vooral een flexibele houding.

Bij een incident is het ook belangrijk dat de mensen die in de opvanglocatie wonen, weten wat ze moeten doen. Al snel na de aankomst en huisvesting van de eerste vluchtelingen uit Oekraïne stelde de brandweer een informatiefolder op over brandveiligheid in Nederland en hoe je de hulpdiensten moet alarmeren. Deze folders deelden we via de gemeenten in onze veiligheidsregio uit aan de vluchtelingen uit Oekraïne.

Activiteiten per taakveld

Het programmaonderdeel risicobeheersing bestaat uit meerdere taakvelden: ruimtelijke veiligheid, industriële veiligheid, bouwveiligheid, gebruiksveiligheid en onderzoek en beleid.

In 2022 is het aantal geleverde producten verder gestegen met 8,4% ten opzichte van 2021.

A Ruimtelijke veiligheid

Raming	Realisatie
250-300 adviesaanvragen externe veiligheid	353 adviezen ruimtelijke en externe veiligheid

B Industriële veiligheid

Raming	Realisatie
10-20 aanvragen milieuvergunning	79 adviezen industriële veiligheid 32 behandelde incidentmeldingen
12 BRZO-inspecties	10 BRZO-inspecties

C Bouwveiligheid

Raming	Realisatie
900 adviesrapporten	1.327 adviezen bouwveiligheid
20 controles	35 controles bouwveiligheid

D Gebruiksveiligheid

Raming	Realisatie
1.500 gebruikscntroles	253 adviezen gebruiksveiligheid
300 adviezen brandveilig gebruik	725 controles gebruiksveiligheid
300 adviezen evenementenadvisering	377 adviezen evenementenveiligheid

Het aantal evenementenadviezen lag in 2022 flink hoger dan in 2021 en ook hoger dan pre-corona. Het aantal geleverde adviezen valt nog hoger uit als de deeladviezen op incomplete aanvragen of adviezen die opnieuw gegeven moeten worden na aanpassingen allemaal apart geteld worden.

E Onderzoek en beleid

Indicatoren risicobeheersing	Realisatie
<ul style="list-style-type: none">Goed en snel: wij adviseren in een vroegtijdig stadium vanuit vakinhoudelijke professionaliteit, onafhankelijkheid en risicogericht.Co-creatie: wij werken samen met partners aan veiligheidsvraagstukken, leveren een onderbouwde bijdrage aan integraal advies en maken waar mogelijk de verbinding op inhoud.Informatiegestuurd: wij faciliteren gemeentelijke beleidskeuzes en beïnvloeden brandveilig gedrag door het verzamelen, analyseren en duiden van data en vertalen dit naar een regionaal brandrisicoprofiel en regionaal/lokaal veiligheidsbeleid.	Zie toelichting

Goed en snel

Met gemeenten en ketenpartners zijn in 2022 afspraken gemaakt over de procesgang voor intake, omgevingstafels en het vergunningsverleningsproces. Inmiddels lopen bij enkele gemeenten al gezamenlijke intake- en omgevingstafels om de werking hiervan voor de omgevingswet te ervaren. De resultaten hierbij zijn positief. Het vroeg kunnen geven van een (informeel) advies op fysieke veiligheidsaspecten biedt initiatiefnemers de kans om de adviezen in een vroeg stadium van ontwikkeling mee te nemen in plaats van aanpassingen door te moeten voeren tijdens de realisatie van een project.

Uit de accountgesprekken blijkt wederom dat gemeenten tevreden zijn met de dienstverlening van de afdeling risicobeheersing. Hierbij wordt vooral korte lijnen met de adviseurs benoemd als kracht van de afdeling. Door de korte lijnen worden knelpunten snel en adequaat opgelost.

Co-creatie

Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO): in steeds meer gemeenten werken bedrijven samen aan veiligheid in een KVO. De brandweer is in deze KVO's vertegenwoordigd door Risicobeheersing. In deze samenwerkingsverbanden kunnen we het (brand)veiligheidsbewustzijn bij bedrijven versterken. De zelfscan is hierbij een gewild hulpmiddel voor bedrijven om hun eigen brandveiligheidsniveau te kunnen checken.

2.2.2. Incidentbestrijding

Incidenten en ingezette vrijwilligers

Na twee jaar met beperkende maatregelen door de COVID pandemie, was 2022 een relatief normaal jaar voor incidentbestrijding. Voor een groot gedeelte van het jaar kon regulier geoefend worden. Het aantal prio 1 uitrukken is licht gestegen ten opzichte van 2021, het aantal prio 2 uitrukken is licht gedaald. Het aantal langdurige inzetten (meerdere dagen) was beperkt.

Bij onze vrijwilligers zien we dat het opstarten met oefenen na een heftige en intense periode van corona heel goed is gegaan. Iedereen is opgelucht dat naast de verplichtingen weer ruimte komt voor de sociale kant, een drankje met je collega vrijwilligers. Toch heeft corona veel vrijwilligers ook bewuster gemaakt van hun vrije tijd en het thuisfront. Meer dan voor corona gaan vrijwilligers op tijd naar huis na een oefening of slaan een feestje over.

Het lukt in de meeste gemeenten goed om vrijwilligers te werven en de meeste posten blijven goed op sterkte. De nieuwe vrijwilligers zijn echter gemiddeld genomen minder beschikbaar en blijven minder lang bij de brandweer dan vorige generaties. De leidt tot een toenemende vraag om opleidingen en kostenstijgingen.

De natuurbrand in de Mariapeel bestreek ongeveer een week en vroeg inzet van vele posten en medewerkers vanuit zowel onze als omliggende veiligheidsregio's. Ook de nasleep van een dergelijk incident brengt veel werk met zich mee. Onderhoud en reparatie van schades aan materieel en voertuigen brachten extra kosten met zich mee. Bovenal overheerst een gevoel van trots. Vele beroeps en vrijwilligers werkten zij aan zij dag en nacht door om de schade te beperken.

Repressief Brandweer Organisatieplan 3.0

Op 11 juni 2021 heeft de Bestuurscommissie Veiligheid het Repressief Brandweer Organisatieplan (RBOP 3.0) vastgesteld. In het RBOP 3.0 zijn keuzes gemaakt voor een toekomstig bestendige inrichting van de repressieve functie. De uitvoering van het plan verloopt conform planning. Er is sprake van een budgettair neutrale invulling van het RBOP 3.0: de besparingen worden ingezet voor noodzakelijke nieuwe investeringen en een noodzakelijke uitbreiding van de beroepscapaciteit. Door de gerichte werving van nieuwe medewerkers met een repressieve component in hun functie, is het aantal dagdienstmedewerkers gestegen, de 24 uursdienst is formatief versterkt. De

gekazerneerde diensten door vrijwilligers zijn inmiddels bijna volledig afgebouwd, dit om niet in strijd te handelen met Europese regelgeving.

Er zijn extra investeringen gedaan voor het bestrijden van natuurbranden. Zo zijn er twee extra waterwagens aangeschaft. In 2022 is geregeld dat de korpsen uit andere provincies door onze meldkamer rechtstreeks gealarmeerd kunnen worden. Dit maakt het regiogrens-overschrijdend optreden nog effectiever. Het samen met vijf andere regio's oprichten van een specialistisch team voor natuurbrandbestrijding (Handcrew) verloopt conform planning; het team is in april 2023 operationeel.

Versterking paraatheid brandweer

Conform beleidsplan 2020-2023 is voor incidentbestrijding en preparatie uitvoering gegeven aan de bestuurlijk vastgestelde derde jaarschijf versterking paraatheid.

Voor het jaar 2022 heeft het bestuur een bedrag van € 220.000 beschikbaar gesteld om de paraatheid niet achteruit te laten gaan en zo mogelijk te verbeteren. Het beschikbare bedrag is ingezet om extra repressief personeel te werven, voor het vergroten van de opleidingscapaciteit, om de specialistische brandbestrijdingseenheid op te leiden en om de paraatheid van de vrijwillige posten zoveel mogelijk op peil te houden.

2e loopbaanbeleid

Doel van het 2e loopbaanbeleid is er voor zorgen dat medewerkers werkzaam in een bezwarende functie actief werkend en gezond de pensioengerechtigde leeftijd halen en ook nadien van een prettig en gezond bestaan kunnen genieten. Om dit te realiseren hebben werkgever en vakcentrales vertegenwoordigd in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) de Universiteit Maastricht gevraagd onderzoek te doen naar de belemmerende en bevorderende factoren voor duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie van mannen en vrouwen in repressieve brandweerfuncties. Het laatste onderzoek, waarop het huidige 2e loopbaanbeleid gebaseerd is, dateert van 2005 en is aan actualisatie toe.

Het onderzoek van de Universiteit Maastricht neemt ruim 4 jaar in beslag; de eerste tussentijdse onderzoeksresultaten worden verwacht in het eerste kwartaal van 2023. Dit pleit ervoor voorlopig geen wijzigingen door te voeren en eerst de resultaten van het onderzoek af te wachten.

Voor het 2e loopbaanbeleid is een voorziening gecreëerd uit de restgelden van 2020. Daarnaast is er een structureel bedrag opgenomen in de begroting van brandweezorg. In 2022 bleven de uitgaven binnen budget en heeft geen onttrekking aan de voorziening plaatsgevonden.

Klimaatverandering

Klimaatverandering heeft een merkbare invloed op het brandweeroptreden. De voorbereidingen voor een nieuwe INTERREG subsidie in het kader van natuurbrand zijn gestart, samen met interregionale en internationale partners. Ter overbrugging van de twee INTERREG subsidies is een provinciale subsidie toegekend. Naar verwachting gaat de nieuwe INTERREG subsidie in 2023 lopen.

Kengetallen

In 2022 zijn 2.754 prio 1 uitrukken geweest naar een incident. Bij sommige incidenten rukken meerdere voertuigen en/of posten uit. Dat kan zijn in verband met de omvang van het incident, maar ook uit voorzorg om de paraatheid te garanderen. Daarnaast is de brandweer 2.099 maal prio 2 uitgerukt.

Indicatoren	Realisatie
Regionaal: in de praktijk wordt 50% van de maatgevende incidenten (brand in een gebouw) binnen de wettelijke opkomsttijd voor dat specifieke soort gebouw bereikt door de eerste eenheid. Bij prio-1 meldingen is het streven een uitruktijd van maximaal 5 minuten te halen bij vrijwillige posten en anderhalve minuut bij beroepsposten (moment van alarmering tot aan moment van de uitruk).	45% Beroeps: 1.31 minuut Vrijwillig: 5.01 minuut

2.2.3. Preparatie

Voor de werkvelden van preparatie is het van belang dat zij zich zodanig inrichten dat zij flexibel kunnen inspelen op de ontwikkelingen binnen incidentbestrijding. Dat vergt aanpassing in materiaal, vakbekwaamheid en operationele voorbereiding.

Vakbekwaamheid

Het Regionaal Opleidingsinstituut heeft de behoeftevraag in kunnen vullen waarbij ook weer gestart is met een instructeursopleiding.

In 2021 hebben we de audit gehaald waarbij we in 2022 verder zijn gegaan om de kwaliteits prestatie indicatoren nog beter te borgen in ons reguliere werk. Er is een programma uitgewerkt voor kwaliteit instructeurs dat jaarlijks uitgevoerd wordt.

In 2022 is, na corona, het reguliere oefenprogramma weer opgepakt. De posten hebben een volwaardig programma gekregen waarbij de regionale visie de behapbare basis sterk naar voren is gekomen. Datgene beoefenen dat we op straat tegenkomen.

Ook in het realistisch oefenprogramma is deze visie geborgd. Er worden minder scenario's gedraaid, maar er is veel meer ruimte om zaken uit te proberen en te experimenteren. We krijgen veel positieve geluiden terug van de posten en zetten deze ingeslagen weg de komende jaren voort. Waar we voorheen elk jaar nieuwe programma's draaiden, vindt er nu meer herhaling en verdieping plaats.

Voor brandbestrijding zijn specialistische brandbestrijdingsteams opgericht die een uitgewerkt opleidings- en oefenprogramma hebben doorlopen. Hetzelfde geldt voor de specialistische hulpverleningsteams. Naast de vaste programma's zijn er specifieke trainingen geweest om deze teams diepgang te geven op de thema's waar ze voor aan de lat staan.

Een actueel thema dat veel aandacht heeft is de veilige energietransitie. Er zijn diverse ontwikkelingen, waarbij er een afweging gemaakt wordt wat in het oefenprogramma terugkomt.

Huisvesting

In 2021 is het RBOP vastgesteld, een belangrijk moment op onder andere het gebied van huisvesting. Dit plan is namelijk de uitgangspositie om het gesprek te openen bij een aantal kazernes in relatie tot toekomstbestendigheid. Momenteel beschikt VRLN over 30 brandweerposten. Kazerne Venray zit volop in de ontwikkelfase van oriëntatie op herbouw of nieuwbouw. Ook voor nieuwbouw in de gemeente Leudal, waarbij de posten Roggel en Heythuysen worden gefuseerd, lopen de voorbereidingen. Daarnaast zijn in de gemeente Roermond en Peel en Maas verkennende gesprekken gevoerd op het gebied van huisvesting voor een nieuwe locatie. Dit zal in 2023 meer geconcretiseerd worden.

Door de inflatie en sterk gestegen kosten van bouwmaterialen, zien we dat er een sterke stijging op de kosten van nieuwbouw is. Dat heeft zijn weerslag op de kredieten en bijbehorende kapitaallasten. Hoewel de gestegen kosten in 2022 door enkele meevallers (waaronder lagere vrijwilligerskosten) binnen de eigen begroting zijn opgevangen, zijn de kapitaallasten op huisvesting voor de komend jaren een aandachtspunt binnen de brandweerbegroting.

Materieel

In de realisatie van team materieel zien we de gevolgen van de inflatie en prijsstijgingen binnen brandweezorg het meest. Kosten van onderhoud, materieel, keuringen, onderdelen en schades zijn hoger dan ooit tevoren. Ook de brandstofkosten waren met name in het begin van 2022 hoog. Door slimme keuzes te maken wordt het tekort binnen materieel beperkt.

In 2022 zijn veel aanbestedingen gedraaid; bepakking tankautospuit, elektrisch aangedreven redgereedschap, Hosemasters, schuimblusvoertuigen en Mobiele Commando Unit (MCU). Dit zijn trajecten waar zowel de organisatie als de gebruikers veel profijt van hebben. VRLN omdat daarmee aankopen juridisch juist en rechtmatig zijn, de brandweermensen omdat ze de beschikking krijgen over de juiste middelen.

Daarnaast is veel tijd besteed aan opleidingen en oefeningen. Goede samenwerking tussen de clusters, het adopteren van bepaalde opleidingen door clusters, door materiaal en personeel uit te wisselen is het toch elke keer gelukt om de klant te bedienen. Een mooie prestatie van het hele team.

Grote branden of langdurige inzetten leiden tot veel extra werk bij materieel. Na de Peelbranden zijn bijvoorbeeld alle luchtfilters en interieurfilters van ingezette voertuigen vervangen omdat deze vol met zand zaten. Alle pompen van de watercontainers waren zwaar vervuild met zand. Van alle tankautospuiten die vanuit geboorde putten water gebruikt hebben, moesten de pompen gespoeld worden om ze weer vrij van aangezogen zand te krijgen.

Er is een transitie gestart naar het gebruik van één en hetzelfde type fluorvrij SVM voor de gehele VRLN van Hosemaster tot een met schuimblusvoertuig. Hiermee bereiden we ons voor op de gevolgen van nieuwe wetgeving.

Afgelopen jaar werd tevens een nieuw waterongevallen voertuig in gebruik genomen.

Nieuw operationeel uniform

Brandweerkleding moet meegaan met de tijd en aansluiten op de wensen en behoeften van dragers, bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid, draagcomfort en veiligheid. Daarom is landelijk een nieuw operationeel uniform ontwikkeld ter vervanging van het huidige kazernetenue. Het operationeel uniform voldoet aan de criteria voor een persoonlijk beschermingsmiddel. Dit houdt in dat het uniform ook gebruikt mag worden voor een aantal laag-risicotaken, denk hierbij aan reanimaties, liftopsluiting en dienstverlening. Elke veiligheidsregio bepaalt zelf welke medewerkers de kleding krijgen en bij welke taken het operationeel uniform wordt gedragen. Binnen onze regio is het kledingbeleid herzien en zijn alle voorbereidingen getroffen voor de uitrol van het nieuwe operationele uniform in 2023.

Meerjarenraming kapitaallasten

In het najaar is aan het bestuur een hernieuwde raming van de te verwachten kapitaallasten over de komende tien jaar gepresenteerd. Door meerdere oorzaken overschrijden de kapitaallasten de komende jaren het begroot bedrag. Reeds een aantal jaren geleden is een reserve gevormd om de schommelingen en stijging van kapitaallasten op te vangen. Onder andere door de enorme inflatie en prijsstijgingen verwachten we dat deze reserve over een aantal jaren uitgeput is, hetgeen gaat leiden tot een tekort voor de brandweer. Door het bestuur is een verhoging van de inwonerbijdrage toegezegd om in dit knelpunt tegemoet te komen.

Operationele voorbereiding

Binnen het team operationele voorbereiding is hard gewerkt aan de voorbereidingen voor de implementatie van de nieuwe Mobiel Operationeel Informatiesysteem (MOI). Er worden 119 voertuigen voorzien van een MOI. Rond de zomer is de hardware besteld. De huidige apparatuur (hardware) is technisch afgeschreven en dringend aan vervanging toe. Er is een trainingsmodule ontwikkeld om alle medewerkers klaar te stomen voor het gebruik van de nieuwe MOI.

Indicatoren	Realisatie
<ul style="list-style-type: none">· Gecertificeerd opleidingsbureau.· Alle ruim 850 operationeel inzetbare medewerkers voldoen aan de landelijke branche-standaard voor vakbekwaamheid.· Actuele planvorming, procedures, inzetvoorstellen en dekkingsplan.· De kazernes voldoen aan niveau 3 van de NEN2767-norm.· Al het materieel voldoet aan de daarvoor geldende kwaliteitsstandaard en/of keurmerk en wordt periodiek gekeurd.	Gerealiseerd

2.2.5. Wat heeft het gekost?

De gemeentelijke bijdrage voor het programma Brandweezorg bedraagt € 27,02 miljoen (exclusief overhead), omgerekend is dat een bedrag van € 51,80 per inwoner.

Totaal Programma Brandweezorg

	Begroting 2022 na wijziging	Reëalisatie 2022*	Bedrag per inwoner**
Totaal lasten	32.624	32.121	€ 61,57
Totaal baten	32.559	32.650	€ 62,59
Saldo van baten en lasten excl. Corona	-65	530	€ 1,02
Toevoegingen aan reserves	0	0	€ 0,00
Onttrekkingen aan reserves	65	0	€ 0,00
Gerealiseerde resultaat excl. Corona	0	530	€ 1,02
Lasten Corona		13	
Baten Corona			
Gerealiseerde resultaat incl. Corona	0	517	

* bedragen in duizenden euro's

** bedragen in euro's

2.3 Programma Crisisbeheersing

Het programma Crisisbeheersing bestaat uit de volgende onderdelen:

- Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking (incl. GHOR);
- Gemeentelijke processen en
- Meldkamer.

De veiligheidsregio zorgt voor (de inzet van) een geoefende, parate en professionele crisisorganisatie. Zij coördineert en beoefent multidisciplinair optreden van hulpdiensten en onderhoudt en actualiseert de daarbij geldende (opschalings)procedures en afspraken.

Voor de uitvoering zijn de meldkamer, de coördinatie van de geneeskundige hulpverlening (de GHOR) en de gemeentelijke processen (Oranje Kolom) alsmede ons netwerk van (vitale) partners onontbeerlijk.

2.3.1. Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking (incl. GHOR)

In de post corona periode verscheen een nieuwe crisis aan de horizon, met de oorlog in Oekraïne. In een vroeg stadium, rond carnaval, werd er vanuit crisisbeheersing een planningsstaf opgestart, met als doel scenariodenken. In de planningsstaf zijn de vier disciplines, GHOR, Bevolkingszorg, Brandweer en Crisisbeheersing, aangesloten evenals defensie. De planningsstaf richt zich vooral op alle aan Oekraïne gerelateerde thema's, zoals maatschappelijke onrust en uitval van belangrijke wegenetwerken.

Visie op crisisbeheersing

De coronapandemie, de branden op de Meinweg en in de Peel, het hoogwater in de Maas en Roer en de oorlog in Oekraïne. Wie door zijn oogcharen naar deze crisissen kijkt, ziet onderliggende zaken als klimaatverandering, energietransitie en biodiversiteit. Allemaal voorbeelden van problemen waarvan de effecten in de regio merkbaar zijn. Daarnaast zijn er steeds meer uitdagingen die door de landelijke overheid overgedragen worden aan gemeenten. De maatschappij wordt steeds ingewikkelder en komt meer in beweging. Mensen laten zich horen en hebben niet altijd even veel vertrouwen in de overheid.

Om al die redenen en om goed voorbereid te zijn op rampen en crisissen deed een aantal burgemeesters samen met enkele collega's van de afdeling crisisbeheersing en directieleden een toekomstverkenning. Ze namen een kijkje in de toekomst. Het doel is om een duidelijk beeld te krijgen van hoe crisisbeheersing zich moet ontwikkelen in de komende tien jaar.

Belangrijke onderdelen van de toekomstvisie zijn:

- Informatie. Hoe krijgen en gebruiken we de beschikbare informatie, hoe kunnen we de informatie beter maken en deze daarna delen met de juiste partijen?
- Hoe worden we een organisatie die in staat is om, in goed contact met de inwoners, de gevolgen van crisissen nog meer te beperken. De rol van de inwoners wordt steeds belangrijker. We noemen dit 'crisisburgerschap'. Hoe kunnen we weerbaarheid, voor jezelf opkomen, en samenredzaamheid, elkaar helpen, bevorderen? Om in crisissituaties zo goed mogelijk te helpen, is een vertrouwensrelatie noodzakelijk.

- Het laatste grote thema uit de visie gaat over de grenzen van crisisbeheersing. Crisisbeheersing mag niet leiden onder administratieve grenzen. Tegelijkertijd zijn er wel degelijk grenzen aan het beheersen van crisissen. Het maken van scherpe keuzes over welke crisissen moet leiden tot voorbereidingen vanuit de veiligheidsregio is wellicht de grootste uitdaging.

Informatiegestuurd werken

De afgelopen jaren zijn we intensief bezig geweest met het vormgeven en innoveren van informatiegestuurde veiligheid, het meer richten van ons werk op actuele veiligheidsinformatie uit onze omgeving. Daarbij gaat het al gauw over nieuwe technologieën en tools en de mogelijkheden die dat biedt. Maar informatiegestuurde veiligheid gaat misschien nog wel het meest over mensen; over een andere manier van denken, en over een andere manier van werken.

Afgelopen jaar hebben we vooral gekeken naar hoe we veiligheidsinformatie beter kunnen gebruiken in ons dagelijks werk en welke informatie we nog toe kunnen voegen. Crisisbeheersing volgt voortdurend de ontwikkelingen in onze regio waarbij afgelopen jaar extra ingezet is op het toevoegen van relevante informatie in relatie tot gezondheid en continuïteit van zorg. Al deze informatie is opgenomen in het Veiligheidsbeeld dat gedeeld wordt met een brede groep mensen binnen onze veiligheidsregio, en steeds meer ook met partners zoals politie en de geneeskundige keten. We leggen het beeld uit, zetten de onderwerpen in volgorde van belangrijkheid en bepalen welke onderwerpen nader onderzocht moeten worden of actie verdienen.

Samenwerking en verbinding

De GHOR heeft intensief samengewerkt met zowel de ketenpartners (via het ROAZ en/of NAZL) als de collega's van de GHOR Zuid-Limburg en dat heeft geresulteerd in intensievere samenwerking en concreet

- het project netcentrisch werken en informatiemanagement witte keten en
- het Samenwerkingsplatform Zorgpartners Limburg waarbinnen actief informatie wordt gedeeld met zowel de geneeskundige ketenpartners als de collega's van Zuid-Limburg.

Tevens hebben we in 2022 de stap gemaakt naar één gezamenlijke app voor alle crisisfunctionarissen. In deze app staan alle actuele plannen, werkinstructies en operationele informatie.

Indicatoren	Realisatie
<p>Evenementenadvisering Op alle adviesaanvragen (ongeveer 325 per jaar) in het kader van vergunningverlening voor een B- of C-evenement is tijdig advies uitgebracht, afhankelijk van de tijdige aanvraag door en informatieverstopping van de aanvrager.</p>	377 adviesaanvragen vergunning evenementen
<p>Operationele voorbereiding Tenminste 90% van multidisciplinaire plannen, werkinstructies en operationele informatie zijn conform versiedatum minder dan 3 jaar oud.</p>	93%

Met alle structurele partners en buurregio's zijn afspraken vastgelegd op netwerkkaarten.	Met alle buurregio's zijn samenwerkingsafspraken gemaakt en vastgelegd op een Multidisciplinaire Informatiekaart
MOTO-aanbod (multi-opleiden-trainen-oefenen) dat voorziet in tenminste 2 oefenmomenten per functionaris per jaar. Deze oefenmomenten worden conform planning gerealiseerd.	Gerealiseerd
(M)OTO-deelname door GHOR-functionarissen en multi-functionarissen (i.c. leiders en informatiemanagers) voldoet aan de norm van minimaal 2 momenten per functionaris per jaar.	Gerealiseerd
De operationele gereedheid van GHOR-functionarissen is actueel en inzichtelijk.	Gerealiseerd
De GHOR stelt jaarlijks een bestuursrapportage op, die inzicht geeft in de voorbereiding van instellingen, zorgaanbieders, regionale ambulancevoorzieningen en diensten die een taak hebben in de geneeskundige hulpverlening én continuïteit van zorg moeten garanderen. <i>Incidentbestrijding</i>	De samenwerking met relevante ketenpartners is post corona opnieuw vormgegeven o.a. door een actualisatie van lopende convenanten. De gesprekken hierover geven inzicht in de mate van voorbereid zijn van de keten (partners) op huidige en toekomstige crises.
Individueel niveau: de kernfuncties crisisbeheersing zijn in 80% van de gevallen na alarmering binnen de normtijd begonnen met hun werkzaamheden.	Gerealiseerd
Teamniveau: de teams beginnen in 80% van de gevallen in een naar oordeel van de leider voldoende complete samenstelling binnen de normtijd met het eerste overleg.	Gerealiseerd

2.3.2 Gemeentelijke processen

Gemeenten spelen een essentiële rol binnen de crisisbeheersing. De gemeenten voeren een groot aantal processen met betrekking tot bevolkingszorg uit, zoals het opvangen en verzorgen van evacués, het informeren van de inwoners, het voorzien in primaire levensbehoeften zoals water en huisvesting en het registreren van slachtoffers en schade. Om deze processen goed te kunnen uitvoeren kunnen ongeveer 300 functionarissen, veelal medewerkers van de aan de veiligheidsregio verbonden (gemeentelijke) organisaties, worden ingezet. Binnen de veiligheidsregio functioneert het team Oranje Kolom als liaison tussen gemeenten en veiligheidsregio.

Vakbekwaamheid

De functionarissen zullen voldoende geëquipeerd moeten zijn met de juiste kennis en vaardigheden voor hun mogelijke inzet tijdens een crisissituatie. In 2022 zijn voor alle functionarissen mono als multi opleidingen en trainingen georganiseerd. Hierbij is de mono-opleidingsgraad grotendeels behaald. Daarnaast zijn veel functionarissen operationeel ingezet in 2022.

Opvang ontheemden

Het kabinet gaf op 8 maart opdracht voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen aan de voorzitters veiligheidsregio. Door de grote instroom en een stropende doorstroom van ontheemden een enorme uitdaging. Op 28 maart geeft het kabinet een aanvullende opdracht voor de opvang van een andere groep ontheemden aan de veiligheidsregio's. Het (project)team dat was gevormd voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne ging nu ook over de opvang van asielzoekers en statushouders. Dit team coördineert regionaal de plaatsing in overleg met het Landelijk Coördinatiecentrum Vluchtelingen Spreiding en is continue samen met onze gemeenten steeds op zoek naar nieuwe opvanglocaties voor alle groepen. Tot op de dag van vandaag is het team operationeel. Voor de doelgroep asielzoekers wordt sinds eind 2022 gewerkt onder regie van de provincie aan een transitieplan voor de overdracht van opvanglocaties naar het COA.

Indicatoren	Realisatie
<i>Operationele voorbereiding</i>	
· Van de functionarissen binnen de Oranje Kolom die actief zijn binnen de multidisciplinaire teams neemt iedere functionaris minimaal 1x per jaar deel aan een multidisciplinaire bijscholing of oefening.	97%
· Elke functionaris binnen de Oranje Kolom neemt minimaal 1x per jaar deel aan een monodisciplinaire opleiding of oefening.	99%
· Alle nieuwe functionarissen die binnen de Oranje Kolom actief zijn, volgen een startbekwaamheidstraject voor de functie die zij gaan uitoefenen.	100%
<i>Incidentbestrijding</i>	
· In alle gevallen zijn de teams na alarmering binnen de gestelde opkomsttijden operationeel.	Conform norm

2.3.3 Wat heeft het gekost?

De gemeentelijke bijdrage voor het programma Crisisbeheersing bedraagt € 4,45 miljoen (exclusief overhead), omgerekend is dat een bedrag van € 8,54 per inwoner.

Totaal Programma Crisisbeheersing

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022*	Bedrag per inwoner**
Totaal lasten	5.177	5.347	€ 10,25
Totaal baten	5.038	5.271	€ 10,10
Saldo van baten en lasten excl. Corona	-139	-76	-€ 0,15
Toevoegingen aan reserves	0	0	€ 0,00
Onttrekkingen aan reserves	139	49	€ 0,09
Gerealiseerde resultaat	-0	-27	-€ 0,05
Lasten Corona		0	
Baten Corona			
Gerealiseerde resultaat incl. Corona	-0	-27	

* bedragen in duizenden euro's

** bedragen in euro's

2.4 Bedrijfsvoering/Overhead

2.4.1. Wat willen we bereiken

Het programma bedrijfsvoering is ondersteunend aan de beleidsinhoudelijke programma's en bestaat uit de activiteiten met betrekking tot personeel & organisatie, financiën, control, informatie & automatisering, facilitaire ondersteuning, inkoop, juridische zaken en communicatie.

Uitgangspunten die worden gehanteerd:

- Ondersteunend aan de deugdelijke besturing van de organisatie door bestuur, directie en management en het toezicht dat daarop plaatsvindt;
- Ondersteunend aan het primair proces, binnen wet- en regelgeving en de inhoudelijke kaders die door het bestuur zijn gesteld;
- Functioneren binnen financiële kaders die samenhangen met de bestuurlijk vastgestelde begroting;
- Functionerend binnen de door de organisatie gebruikte kwaliteitssystemen;
- Werken op basis van informatie delen en toegankelijkheid, waarbij digitalisering – met als randvoorwaarde een goede borging van aspecten van informatieveiligheid en privacy – actief wordt opgepakt;
- Duurzame inzetbaarheid van vitale en veerkrachtige medewerkers;
- Diversiteit en inclusie: iedereen is welkom om bij ons te komen werken en iedere collega doet er toe;
- Duurzame bedrijfsvoering gericht op het tegengaan van verspilling van middelen, menselijk kapitaal en energie.

Het managementteam van de VRLN heeft zichzelf ten doel gesteld de generieke overhead van de VRLN te beperken tot 15% van de totale personele capaciteit. Aan het einde van 2022 is het aantal fte's in de bedrijfsvoering groot 79 fte's op een totaal van 531 fte's. Daarmee is doelstelling gerealiseerd.

Het streven blijft rondom hoogwaardige specialistische vraagstukken de samenwerking te zoeken met gemeenten, andere gemeenschappelijke regelingen, de veiligheidsregio's en GGD'en.

2.4.2. Wat hebben we gedaan

In 2019 heeft Berenschot de overheadkosten van VRLN vergeleken met 12 andere veiligheidsregio's. Uit deze benchmark is gebleken dat de overheadkosten van VRLN aansluiten bij het gemiddeld niveau in de sector, met uitzondering van de kosten voor huisvesting die relatief hoog liggen. Het bestuur heeft daarop opdracht gegeven tot een strategische huisvestingsverkenning, gericht op het reduceren van de huisvestingskosten. In 2022 is het strategisch huisvestingsplan door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

In het perspectief van de 2030 is vergrijzing in de organisatie en krapte op de arbeidsmarkt een grote uitdaging in de bedrijfsvoering. In 2022 is het strategisch personeelsbeleid gepresenteerd aan het Algemeen Bestuur. De ambities zijn:

- interne en externe arbeidsmarkt gericht benaderen;
- de bij een veranderende tijd passende competenties ontwikkelen en
- de noodzakelijke wendbaarheid de organisatie vergroten.

In 2022 zijn de contacten met universiteiten en hogescholen verder geïntensiveerd. We slagen er in steeds meer studenten te interesseren voor stages of een werkring binnen de VRLN. Informatieveiligheid krijgt in tijden van internationale spanningen een steeds groter gewicht. We streven er naar vanaf 2024 te voldoen aan NEN7510 normering en de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) richtlijnen.

In de bedrijfsvoering wordt actief de samenwerking gezocht met gemeenten, gemeenschappelijke regelingen, veiligheidsregio's en GGD'en. Dit gebeurt in toenemende mate. Een voorbeeld is de inkoop: dat gebeurt vrijwel altijd in gezamenlijkheid met partners..

Vanaf 2022 worden de taken op het gebied van verzekeringen overgedragen naar de landelijke door de veiligheidsregio's bestuurde stichting Risicobeer.

In 2022 is tevens een start gemaakt met een haalbaarheidsonderzoek naar de samenwerking met ICT Noord- en Midden-Limburg. In 2023 vindt onderzoek plaats naar de haalbaarheid van uitbesteding van de salarisadministratie.

Wet Open Overheid

VRLN streeft er naar zo veel mogelijk informatie openbaar te maken. Via onze website: vrln.nl, officiële bekendmakingen: officielebekendmakingen.nl, lokale regelgeving: overheid.nl, Twitter: [@vrln](https://twitter.com/vrln), Facebook: [@vrln](https://facebook.com/vrln) en linkedIn: [@vrln](https://linkedin.com/company/vrln).

In 2023 voeren we een onderzoek uit naar de mate waarin de ontsluiting van informatie verbeterd kan worden en welke faciliteiten we aanvullend moeten inrichten om de openbaarheid te vergroten.

2.4.3. Wat heeft het gekost?

De gemeentelijke bijdrage voor de Overhead ten bedrage van € 12,66 miljoen, omgerekend een bedrag van € 24,27 per inwoner, wordt verdeeld over de drie inhoudelijke programma's.

Totaal Overhead

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022*	Bedrag per inwoner**
Totaal lasten	14.116	17.442	€ 33,43
Totaal baten	14.116	15.660	€ 30,02
Saldo van baten en lasten excl. Corona	-0	-1.782	-€ 3,42
Toevoegingen aan reserves	75	75	€ 0,14
Onttrekkingen aan reserves	75	2.111	€ 4,05
Gerealiseerde resultaat excl. Corona	-0	254	€ 0,49
Lasten Corona		849	
Baten Corona			
Gerealiseerde resultaat Incl. Corona	-0	-595	

* bedragen in duizenden euro's

** bedragen in euro's

In bovenstaande realisatiecijfer 2022 zijn specifieke lasten verwerkt en dat vertekent het beeld sterk. Zie toelichting op paragraaf 6.3.4.

2.5 Risk Factory

Vanaf mei 2019 bezoeken doelgroepen het realistisch educatiecentrum Risk Factory, waar beleven van gezondheid en veiligheid centraal staat. Met realistische en interactieve scenario's ervaren doelgroepen (on)gezondheid en (on)veiligheid én leren ze hoe te handelen. Levenssechte ervaringen veranderen de kijk op risico's. En dat geeft zelfvertrouwen om, als het er echt op aankomt, de juiste beslissingen te nemen.

Doelgroepen

Naast basisschoolleerlingen groep 8 bereikt de Risk Factory inmiddels ook senioren. KBO Limburg is daarbij een belangrijke partner, maar inmiddels weten senioren via diverse organisaties de Risk Factory te vinden voor een bezoek. In de businesscase van 2018 is daarnaast gesproken over de doelgroepen: voortgezet Onderwijs, statushouders, arbeidsmigranten en mensen met een licht verstandelijke beperking. Over de activiteiten richting deze doelgroepen moeten nog keuzes worden gemaakt.

Breed verspreiden van kennis, opgedane ervaringen en (nieuwe) inzichten

Door evaluaties bij de doelgroepen en inhoudelijke inbreng van partners wordt de aansluiting bij de belevingswereld van de doelgroep én bij maatschappelijke ontwikkelingen geborgd. Dit heeft, naast doorontwikkeling van bestaande scenario's, geleid tot ontwikkeling van nieuwe scenario's. :

Blijvende afstemming met Zuid-Limburg

Vanaf het allereerste moment is het streven Zuid-Limburg te betrekken bij de ontwikkeling van de Risk Factory in Limburg. Er zijn diverse contactmomenten geweest, zowel met bestuurders als met ambtenaren. Er begint zich bestuurlijke interesse af te tekenen. We hopen dat dat leidt tot het gezamenlijk doorontwikkelen van de Risk Factory in Limburg.

Potentiële nieuwe Risk Factories

Midden- en West-Brabant heeft vanaf maart 2022 een Risk Factory. In Amsterdam-Amstelland en Zuid-Holland-Zuid zijn ze vergevorderd met de businesscase in opdracht van hun bestuur. Zes veiligheidsregio's hebben interesse, maar nog geen bestuurlijke opdracht. De komst van meerdere Risk Factories is positief, zo kan er samen ontwikkeld worden en is het aansluiten van landelijke partners makkelijker. Een landelijke vereniging is in oprichting.

Governance

De Risk Factory is voor een periode van 5 jaar (tot medio 2024) als projectorganisatie ondergebracht binnen de juridische context van de gemeenschappelijke regeling VRLN. Er is een onderzoek gestart naar de voor- en nadelen van een andere inrichting van de governance. Centraal daarbij staat het verbreden van de (bestuurlijke) betrokkenheid van de publieke en private partners die samenwerken aan het realiseren van de doelstellingen van de Risk Factory. Tevens is het streven de financiële basis onder de Risk Factory te verbreden.



2.6 Algemene dekkingsmiddelen

VRLN kent als algemeen dekkingsmiddel het saldo van de financieringsfunctie, zijnde € 23.452. In verband met de aanpassing van het renteomslag percentage is dit bedrag lager dan begroot en ook lager dan voorgaande jaren. De aanpassing van het renteomslag percentage is financieel technisch en heeft geen invloed op het resultaat en op de balans.

3 Paragrafen

3.1 Weerstandsvermogen en risicomanagement

In 2015 heeft het Algemeen Bestuur bepaald dat een algemene reserve van maximaal 2% van het begrotingstotaal volstaat mits onderbouwd met een inventarisatie van risico's.

Het Algemeen Bestuur heeft in 2019 besloten een algemene reserve van maximaal € 1,250 miljoen aan te houden. Aan het einde van 2022 is de algemene reserve € 533k groot. Ook de reserve transformatie meldkamer (€ 1.027k), de reserve Natuurbrandbestrijding (€ 230k) en de reserve Informatieveiligheid (€ 179k) worden onder het weerstandsvermogen geschaard.

3.1.1. Risico's

In het kader van risicomanagement vragen wij aandacht voor een aantal concrete risico's.

Coronapandemie

De kosten van de bestrijding van de coronapandemie van de GGD en de veiligheidsregio worden vergoed door het Rijk. De afrekening over 2022 is nog niet definitief vastgesteld door VWS.

In het kader van de coronabestrijding zijn externe partijen ingehuurd. De kans bestaat dat overeenkomsten na het officiële einde van de pandemie nog enige tijd doorlopen. Het ministerie van VWS heeft toegezegd dat ook deze kosten in beginsel voor vergoeding in aanmerking komen. Deze afspraak behoeft op landelijk niveau aanscherping.

Cyberincident 2022

Op 9 januari 2022 heeft een hack op de systemen van de VRLN plaatsgevonden. De gevolgen voor de operatie bleven gelukkig beperkt en er zijn geen privacygevoelige gegevens ontvreemd. Er is wel financiële schade omdat externe expertise is ingezet van het CERT team (Computer Emergency Response Team Zorg), leverancier Insign, advocaat en forensisch onderzoek. Medio 2022 heeft er meerdere keren (juridische) correspondentie plaatsgevonden, waarbij de VRLN de leverancier Insign aansprakelijk stelt. Bij het opmaken van de jaarrekening vinden gesprekken over een schikkingsvoorstel plaats.

Informatieveiligheid

Met de toenemende digitalisering neemt het belang van informatieveiligheid toe, daar we merken dat de digitale kwetsbaarheden en dreigingen ook toenemen. De VRLN heeft de afgelopen tijd geïnvesteerd in hard- en software om informatiesystemen veiliger te maken. De komende jaren worden er aanvullend diverse maatregelen ondernomen, zoals het implementeren van de BIO. De BIO geldt als basisnormenkader voor de overheid op informatiebeveiliging. De VRLN wil de maatregelen binnen twee jaar volledig implementeren. Daarnaast wil de VRLN samenwerken met andere veiligheidsregio's en GGD'en om de kwetsbaarheid van onze organisatie te verminderen. De VRLN zou graag zien dat software voor cruciale processen op een landelijke infrastructuur draait in plaats van dat veiligheidsregio's en GGD'en hier eigenstandig in opereren. Tot slot is de VRLN van mening dat op landelijk niveau een Security Operation Center moet worden ingericht om individuele

veiligheidsregio's en GGD'en bij te staan in het monitoren van dreigingen en de kwalificatie van incidenten. Hoog specialistische kennis moet worden ingezet als cyberincident onverhoopt optreedt. De gevolgschade van een cyberincident is niet te kwantificeren.

Deeltijdregeling brandweervrijwilligers

In Nederland bestaat een hybride stelsel van beroeps- en vrijwillige brandweermensen. De Europese Deeltijdrichtlijn dreigt de vrijwilligheid onder druk te zetten. De Minister van Justitie en Veiligheid heeft aangegeven dat vrijwilligheid echt vrijwillig moet zijn en dat sluit niet aan bij kazernering van vrijwilligers. Daarnaast moet een onderscheid worden gemaakt in het takenpakket tussen vrijwilligers en beroepsbrandweermensen. VRLN kiest er voor hoog specialistisch taken te beleggen bij beroepsbrandweermensen. Door materiële voorzieningen te verminderen is financiële ruimte gevonden om de beroepscapaciteit uit te breiden.

Er zijn met het Rijk nog geen afspraken gemaakt over de vergoeding van meerkosten die voortvloeien uit de stelselwijziging. Een extern bureau heeft uitgerekend dat deze wijziging in onze regio € 1,2 miljoen kosten met zich meebrengt. De bestuurlijke lijn is dat wijzigingen als gevolg Europese wetgeving door het Rijk moeten worden vergoed.

Krappe arbeidsmarkt

De krappere arbeidsmarkt maakt het moeilijk medewerkers te vinden. Het risico bestaat dat de bezetting niet op orde is en afgesproken prestaties om die reden niet kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast nemen kosten om leemtes in de planning te ondervangen met tijdelijke inhuur van medewerkers toe en is de inspanning die geleverd wordt om verloop van medewerkers op te vangen groot. Uit een inventarisatie blijkt dat met name de arbeidsmarkt voor artsen en verpleegkundigen krap is. Het personeelsplan 2022-2030 is in juli 2022 aan het bestuur voorgelegd en in het voorjaar van 2023 komt een actieplan terug op de bestuurlijke tafel.

Ondernemersrisico

De VRLN voert een aantal diensten tegen een kostprijs dekkend tarief uit. Er bestaan onzekerheden ten aanzien van aanvullende inkomsten door (mogelijke) veranderingen in wet- en regelgeving en overige (externe) ontwikkelingen.

In 2021 was als gevolg van de coronapandemie sprake van een forse omzetzijging bij reizigersvaccinaties, het verlies (omzet minus kosten) is bij VWS gedeclareerd. In 2022 is de omzet weer toegenomen, maar deze activiteit was nog steeds verliesgevend voor een bedrag ter grootte van € 41.000 zonder toerekening van overheadkosten.

Verlofstuwmeer

De coronabestrijding en de coronamaatregelen hebben bij de VRLN geleid tot een forse sprongsgewijze toename van het meer-uren en verlofsaldo. Het weer wegwerken van deze uren zal een aantal jaren in beslag nemen. Medewerkers waarbij het einde van het arbeidzame leven nabij is, slagen daar niet meer in. Het op grote schaal inzetten van verlof voor de pensioendatum/flo-datum heeft gevolgen voor de continuïteit van de organisatie. Er ontstaan dubbele kosten als de medewerker vertrekt met opname van verlof, maar nog wel op de loonlijst staat. Daarnaast moet in roosterfuncties vervanging van de medewerker plaatsvinden.

Pensioen medewerkers Zorggroep

Op 1 januari 2012 is de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarige overgedragen van de Zorggroep naar VRLN. Met de overgang van de medewerkers van de Zorggroep naar VRLN is het deelnemerschap van de collega's overgekomen van de Zorggroep bij Pensioenfonds Zorg en Welzijn (PfZW) beëindigd. Op basis van artikel 18 lid 4 van het sociaal plan garandeert VRLN dat het voorwaardelijk pensioen na overdracht van pensioenrechten naar het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP) bij dat pensioenfonds ten minste gelijk is aan dat bij het PfZW. In 2020 heeft het ABP de voorwaardelijke pensioenrechten opgenomen. Voor de reguliere pensioenrechten moet collectieve waardeoverdracht plaatsvinden. De VRLN heeft het ABP in 2012 verzocht mee te werken aan die overdracht. In 2022 heeft het ABP het traject opgestart omdat het voor die tijd niet mogelijk was. Uit artikel 4 van het sociaal plan blijkt dat geen netto pensioengarantie voor medewerkers is afgesproken en dat betekent dat de VRLN in beginsel niet bij gaat betalen voor de inkoop van het pensioen.

3.1.2. Financiële kengetallen

Netto schuldquote

Het kengetal netto schuldquote, ook wel bekend als de netto-schuld als aandeel van de inkomsten, zegt het meest over de financiële vermogenspositie van de gemeenschappelijke regeling. De netto schuldquote geeft aan of de gemeenschappelijke regeling investeringsruimte heeft of juist op zijn tellen moet passen. Daarnaast geeft het kengetal inzicht in de flexibiliteit van de begroting. Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. In de uitgave 'Houdbare Gemeentefinanciën' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is aangegeven dat wanneer de schuld lager is dan de jaaromzet (100%) dit als voldoende kan worden bestempeld. Voor veiligheidsregio's wordt 80% als norm aangehouden. VRLN blijft onder de norm.

Solvabiliteit

De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Hoe hoger de verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, hoe financieel gezonder de gemeenschappelijke regeling.

De VRLN is in staat aan haar kortlopende en langlopende schulden te voldoen.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Structurele baten zijn voornamelijk de gemeentelijke bijdragen en de rijksbijdrage. Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele exploitatieruimte is, doordat wordt gekeken naar de structurele baten en structurele lasten en deze worden vergeleken met de totale baten. Het percentage voor VRLN ligt ultimo 2022 op -1,8%. Dit betekent dat met incidenteel geld structurele lasten zijn afgedekt.

Financiële kengetallen (exclusief Corona)

(in percentages)

	Realisatie 2021	Begroting 2022	Realisatie 2022
Netto schuldquote	57,8%	67,1%	48,8%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	57,8%	67,1%	48,8%
Solvabiliteitsratio	11,6%	10,0%	10,5%
Structurele exploitatieruimte	-0,4%	-0,1%	-1,8%

3.2 Bedrijfsvoeringsparagraaf: In Control Statement

In deze jaarverantwoording geeft de directeur voor het jaar 2022 een In Control Statement (ICS) af. De VRLN hanteert de werkdefinitie dat een ICS een verantwoording is van de bestuurder om aan te geven wat de mate van interne beheersing is in relatie tot de realisatie van (organisatie) doelstellingen. Met een ICS geeft de directeur antwoord op de vraag in hoeverre het management voldoende grip heeft op de processen die leiden tot het realiseren van (strategische) doelstellingen. De ICS tekst is tot stand gekomen door het gebruik van een speciaal voor de politie ontwikkelde methodiek maar in onze ogen ook bruikbaar voor de veiligheidsregio en de GGD. Het referentiemodel sluit aan bij de algemene benaming van volwassenheidsniveaus voor interne beheersing zijnde: initieel, handelingsbewust, gedefinieerd, beheerst en geoptimaliseerd. De verklaring is een kwalitatieve weergave van de mate van beheersing in het geconstateerde volwassenheidsniveau.

De directeur verklaart dat de beheersing van de bedrijfsvoering van de veiligheidsregio in 2022 zich bevindt in het volwassenheidsniveau "handelingsbewust". De reikwijdte van deze verklaring betreft de organisatie als geheel. De bevindingen over de mate van interne beheersing zijn afgezet tegen het ontwikkelde referentiemodel voor de vereisten van een management control systeem. Het referentiemodel kent zes aspecten: strategie, procesbeheersing, normbeheersing, rapportagebeheersing, risicomangement en cultuur.



De gewenste ontwikkeling op de afzonderlijke aspecten laat zich op hoofdlijnen en in kwalitatieve termen als volgt schetsen:

- **Strategie:** In 2021 en 2022 zijn toekomstvisies naar 2030 voor brandweezorg, crisisbeheersing en publieke gezondheid door het bestuur vastgesteld. De beleidslijn en de uitvoeringsopdracht liggen daarmee voor twee gemeentelijke collegeperiodes vast.
- **Procesbeheersing:** Het merendeel van de operationele werkprocessen zijn vormgegeven aan de hand van professionele standaards en protocollen. De borging van de vakbekwaamheid richt zich daar op. De inspectiediensten toetsen de uitvoering. Bij de GGD vindt procesoptimalisatie door continue verbeterteams plaats aan de hand van de Lean verbetermethodologie. Bij de brandweer en crisisbeheersing worden medewerkers opgeleid in deze methode.
De processen in de bedrijfsvoering zijn op verschillende abstractieniveaus beschreven; veelal globaal en soms gedetailleerd. De verdere standaardisering en digitalisering van bedrijfsvoeringprocessen moet de interne beheersing versterken.
- **Normbeheersing:** Voor operationele processen gelden de extern opgelegde normen en daarover wordt verantwoording richting de toezichthouders afgelegd. De kwaliteit van de uitvoering is niet altijd in normen te vatten. De VRLN streeft er naar de kwalitatieve aspecten van de uitvoering zichtbaar te maken. In- en externe evaluaties dragen daar aan bij en de leerpunten stimuleren de doorontwikkeling van de organisatie.
De GGD is HKZ gecertificeerd.
In de bedrijfsvoering zijn externe normen vertaald naar interne spelregels en richtlijnen. Ook hier moet de kwaliteit toetsbaar zijn. Het instrument van interne audits bevindt zich nog in de kinderschoenen. In 2022 is met behulp van KPMG een audit naar informatieveiligheid uitgevoerd. Er is geen fraude door eigen medewerkers geconstateerd.
- **Rapportagebeheersing:** De P&C cyclus is ontwikkeld, geïmplementeerd en wordt nageleefd. De P&C cyclus wordt -naast financiële verantwoording- in toenemende mate ook ingezet voor de beleidsinhoudelijke verantwoording. De belangrijkste financiële uitdagingen voor de periode 2030 zijn stijgende personeelslasten door krapte op de arbeidsmarkt en stijgende kapitaallasten. De VRLN wil een informatie-gestuurde organisatie zijn en ontwikkelt in samenspraak met andere veiligheidsregio's en GGD'en stuurinstrumenten.
- **Risicomanagement:** Het kader voor risicomanagement ligt vast. Het risicobewustzijn in de organisatie is groot. Risicomanagement maakt echter nog niet altijd onderdeel uit van de besluitvormingsprocessen.
In de bedrijfsvoering komt informatieveiligheid als belangrijkste risico naar boven. Daar moeten nog grote stappen worden gezet.
- **Cultuur** die in lijn is met de kernwaarden van de organisatie wordt zichtbaar in de vorm van gedrag. Op het stimuleren van gewenst gedrag wordt via managementontwikkeling en teamvorming geïnvesteerd. Er vinden interventies plaats op ongewenst gedrag.
In 2022 heeft een medewerkersbetrokkenheid onderzoek plaatsgehad naar veiligheid en gelijkwaardigheid.

Rechtmatigheidsverklaring

Met ingang van verslagjaar 2023 zal het Dagelijks Bestuur een rechtmatigheidsverklaring afgeven. In 2023 worden de randvoorwaarden voor het afgeven van de verklaring ingevuld. Aan het Algemeen Bestuur worden in 2023 besluiten voorgelegd:

- Vaststellen grens waarboven afwijkingen in de verantwoording moeten worden opgenomen.
Voorstel: 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves;
- Vaststellen aangepaste financiële verordeningen opdat de verordeningen aansluiten op de vereisten voor de rechtmatigheidsverantwoording.

Over 2022 geeft de accountant een rechtmatigheidsverklaring af. Het Dagelijks Bestuur heeft de accountant gevraagd in de beoordeling van de inkooprechtmatigheid een onderscheid te maken tussen reguliere kosten en kosten ter bestrijding van de COVID-19 pandemie. De accountant is gevraagd in de beoordeling te betrekken dat opdrachten vanwege het grillige verloop van de pandemie en de wisselende instructies van het ministerie van VWS lastig te definiëren waren. Daarnaast is het vrijmaken van capaciteit voor het uitvoeren van aanbestedingen in crisistijd niet eenvoudig.

3.3 Overzicht bezetting

Omvang personeel

	31-12-2021		31-12-2022	
	Aantal	%	Aantal	%
Werknemers	619		636	
Fte	512		531	
Fulltime	292	47,2	299	47,0
Parttime	327	52,8	337	53,0
Vrijwilligers (brandweer)	789		822	

3.4 Onderhoud kapitaalgoederen

De belangrijkste kapitaalgoederen die de veiligheidsregio in eigendom heeft betreffen gebouwen, vervoermiddelen (brandweervoertuigen) en ander brandweermaterieel.

a. Het beleidskader

Het beleidskader voor het onderhoud van de kapitaalgoederen is in 2016 geactualiseerd. Het bestuur heeft in 2016 de financiële verordening en de afschrijvingstermijnen opnieuw vastgesteld.

b. Materieel

Ten aanzien van vervanging van materieel zijn soberheid, doelmatigheid en regionale uniformiteit belangrijke uitgangspunten.

In het kader van risicogerichtheid en focus wordt de standaardisering op onderdelen minder. Op dit moment worden ingewikkelde branden (denk aan zeer grote brandcompartimenten) bestreden met middelen die geschikt zijn voor reguliere gebouwbranden maar niet voor brandcompartimenten tot wel 25.000 m². De brandweer moet dan ook investeren in nieuwe innovatieve technische middelen. Ook wordt er bij aanschaf van nieuwe voertuigen gekeken naar duurzame initiatieven waarbij de primaire inzetfunctie van het voertuig in kwaliteit gelijk moet blijven aan de gestelde eisen. De fasering van

duurzame voertuigen wordt waarschijnlijk het eerste zichtbaar bij de piket voertuigen. Aandacht is hierbij wel nodig voor de gevolgen voor de infrastructuur, zoals laadfaciliteiten op de locaties van de veiligheidsregio en bij piket functionarissen.

c. Harmonisatie huisvestingslasten brandweerlocaties

Met ingang van 2017 zijn de exploitatielasten integraal onderdeel van de begroting van de veiligheidsregio. De lasten van groot onderhoud worden in rekening gebracht bij de gemeenten en het onderhoud wordt in opdracht van de gemeenten door de gemeente of de VRLN uitgevoerd. Jaarlijks wordt in samenspraak een onderhoudsprogramma opgesteld.

d. De financiële consequenties

Voor gebouwen in eigendom van VRLN en de gehuurde brandweerkazernes zijn Meerjaren Onderhoudsplannen (MJOP's) opgesteld. Het gaat hierbij om 11 gebouwen in eigendom (3 kantoorgebouwen en 8 kazernes) en 22 kazernes met een huurcontract. In juli 2021 is het MJOP door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Daarbij tevens bepaald dat de besparing uit het strategisch huisvestingsplan wordt ingezet voor het opvangen van de stijging van de kosten van het onderhoud. Aan het einde van 2022 heeft de voorziening voor groot onderhoud een omvang van € 2.422.000.

De veiligheidsregio heeft de volgende gebouwen in eigendom:

Locatie	Adres	Plaats
Hoofdvestiging VRLN	Nijmeegseweg 42	Venlo
Oude brandweerkazerne Venlo	Nijmeegseweg 40	Venlo
Hoofdvestiging GGD (Venlo)	Drie Decembersingel	Venlo
Hoofdvestiging GGD (Roermond)	Oranjelaan	Roermond
Brandweerkazerne Echt	Bandertlaan	Echt
Brandweerkazerne Gennep	Paesplasweges	Gennep
Brandweerkazerne Horst	Westsingel	Horst
Brandweerkazerne Ittervoort	Aziëstraat	Ittervoort
Brandweerkazerne Nederweert	Smisserstraat	Nederweert
Brandweerkazerne Stramproy	Bergerothweg	Stramproy
Brandweerkazerne Venlo	Ariënsstraat	Venlo
Brandweerkazerne Weert	De Savorin Lohmanstraat	Weert

3.5 Vennootschapsbelasting

Vanaf 1 januari 2016 zijn overheidsondernemingen van bijvoorbeeld gemeenten, provincies en waterschappen belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (VPB). Met deze wetwijziging wil de Nederlandse overheid gelijkheid creëren tussen overheidsondernemingen en private ondernemingen. Voor zover bekend zijn de hiermee samenhangende financiële gevolgen voor de veiligheidsregio zeer beperkt. Voor de vennootschapsbelasting die op de activiteiten drukt die door de belastingdienst als VPB-plichtig worden aangemerkt, is voor 2022 geen bedrag geraamd. Omdat wij activiteiten verrichten tegen kostprijs en zonder winstoogmerk verwachten wij geen heffing over 2022.

3.6 Financiering

Het beleid van de veiligheidsregio inzake de financiering is vastgelegd in het treasurystatuut. Het Dagelijks Bestuur heeft het treasurystatuut op 11 maart 2022 opnieuw vastgesteld.

Risicobeheer (kasgeldlimiet en renterisiconorm)

De kasgeldlimiet laat zien welk risico er bestaat ten aanzien van vlottende schulden. De renterisiconorm is een maatstaf om te bepalen welke kredietrisico's de veiligheidsregio loopt op de vaste schulden. Dit zijn de schulden met een looptijd langer dan 1 jaar.

Kasgeldlimiet (vlottende schuld)

Onderstaande tabel geeft het renterisico van de vlottende schuld voor het jaar 2022.

Berekening kasgeldlimiet

(bedragen in duizenden euro's)

(Jaar t = 2022)	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
1. Vlottende schuld	3.000	0	0	667
2. Vlottende middelen	153	381	544	504
3. Netto vlottend schuld (+) of overschot (-) (1-2)	2.847	-381	-544	162
(4) Gemiddelde van (3)	2.847	-381	-544	162
4. Toegestane kasgeldlimiet				
In geld	8.357	8.357	8.357	8.357
In percentage	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
Ruimte (4 groter dan 3)	5.510	8.738	8.901	8.195
Overschrijding (3 groter dan 4)	-	-	-	-
Berekening kasgeldlimiet (5)				
(7) Rekeningtotaal 2022	101.916	101.916	101.916	101.916
(8) Percentage regeling	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
(5)=(7)*(8) kasgeldlimiet 2022	8.357	8.357	8.357	8.357

In 2022 is op het einde van het boekjaar voldaan aan de norm voor de kasgeldlimiet (plafond voor korte financiering < 1 jaar) op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (wet Fido).

Renterisiconorm (vaste schuld)

Onderstaande tabel geeft het renterisico van de vaste schuld.

Renterisiconorm

(bedragen in duizenden euro's)

	2022
omvang begroting	71.430
1 renteherzieningen	0
2 aflossingen	7.717
3 renterisico (1)+(2)	7.717
(4) renterisiconorm	14.286
(5a)= (4>3) ruimte onder renterisiconorm	6.569
(5b)= (3>4) overschrijding van de renterisiconorm	
Berekening renterisiconorm (4)	
(4a) begrotingstotaal jaar t	71.430
(4b) percentage regeling	20 %
(4)=(4a)*(4b)/100 renterisiconorm jaar T	14.286

De renterisiconorm is het bedrag ter grootte van 20% van het begrotingstotaal van 2022. Het renterisico op de vaste schuld mag de renterisiconorm niet overschrijden. Dit is niet het geval.

Liquideitsplanning en financieringspositie

De bestaande vaste geldleningen in combinatie met kortlopende geldleningen, reserves en voorzieningen en het betalingsritme van de gemeenten zijn voldoende gebleken om de lopende uitgaven inclusief investeringen te bekostigen.

Rentekosten en renteopbrengsten

In 2022 zijn de volgende rentekosten en renteopbrengsten gerealiseerd:

Rentekosten

Rente vaste geldleningen	€ 264.138
Rente eigen financieringsmiddelen	€ 17.270
Rente kortlopende geldleningen/rekening courant	€ 3.315

Renteopbrengsten:

Rente rekening-courant/spaarrekeningen	€ 3.100
--	---------

3.7 Verbonden partijen

De veiligheidsregio kent geen verbonden partijen.

Deel C Jaarrekening

4 Balans per 31 december

Balans per 31 december 2022

(bedragen in duizenden euro's)

ACTIVA	31 december 2022	31 december 2021
VASTE ACTIVA		
Immateriële vaste activa	0	0
Materiële vaste activa	46.913	49.711
- Investerings met een economisch nut	46.913	49.711
Financiële vaste activa	0	0
TOTAAL VASTE ACTIVA	46.913	49.711
VLOTTENDE ACTIVA		
Voorraden	31	31
- Gereed product en handelsgoederen	31	31
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	6.066	4.973
- Vorderingen op openbare lichamen	2.388	392
- Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	3.552	4.435
- Overige vorderingen	126	146
Liquide middelen	542	481
- Kassaldi	6	10
- Banksaldi	536	471
Overlopende activa	5.432	11.199
- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	0	0
- Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	5.432	11.199
TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA	12.071	16.684
TOTAAL ACTIVA	58.984	66.395

Balans per 31 december 2022

(bedragen in duizenden euro's)

PASSIVA	31 december 2022	31 december 2021
VASTE PASSIVA		
Eigen vermogen	6.551	7.683
- Algemene reserve	533	533
- Bestemmingsreserves	5.052	6.741
- Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	965	409
Voorzieningen	3.747	722
- Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	0	0
- Voorzieningen ter egalisering van kosten	3.747	722
- Voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is	0	0
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer	29.046	36.763
- Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	29.046	36.763
TOTAAL VASTE PASSIVA	39.343	45.167
VLOTTENDE PASSIVA		
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	4.412	1.257
- Kasgeldleningen	2.000	0
- Banksaldi	0	0
- Overige schulden	2.412	1.257
Overlopende passiva	15.228	19.971
- Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen (met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume)	13.070	18.745
- De voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, nog te ontvangen van overige Nederlandse overheidslichamen	4	4
- Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	2.154	1.222
TOTAAL VLOTTENDE PASSIVA	19.640	21.228
TOTAAL PASSIVA	58.984	66.395

5 Het overzicht van baten en lasten

Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar 2022

(bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2021	Primaire begroting 2022	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022
Lasten (excl. toevoegingen aan reserves)				
Publieke Gezondheid	65.074	18.188	19.513	46.144
Brandw eezorg	32.432	32.361	32.624	32.134
Crisisbeheersing	5.053	4.889	5.177	5.347
Overhead	17.791	15.234	14.116	18.292
Totaal lasten	120.350	70.672	71.430	101.916
Baten (excl. onttrekkingen aan reserves)				
Publieke Gezondheid	52.529	4.408	4.451	32.354
Brandw eezorg overig	6.303	5.442	5.535	5.626
Crisisbeheersing	736	558	586	818
Overhead overig	3.011	1.214	1.456	3.000
Totaal baten programma's	62.579	11.621	12.028	41.798
Baten gemeentelijke bijdragen				
Publieke Gezondheid	14.053	13.493	14.849	14.849
Brandw eezorg	26.242	26.861	27.024	27.024
Crisisbeheersing	4.304	4.372	4.453	4.453
Overhead	13.315	14.108	12.660	12.660
Totaal baten gemeentelijke bijdragen	57.914	58.834	58.986	58.986
Totaal baten	120.493	70.456	71.014	100.784
Saldo (excl. mutaties reserves)				
Publieke Gezondheid	1.508	-288	-213	1.058
Brandw eezorg	113	-57	-65	517
Crisisbeheersing	-12	40	-139	-76
Overhead	-1.466	88	-0	-2.631
Totaal programma's	143	-216	-417	-1.132
Saldo van baten en lasten	143	-216	-417	-1.132
Toevoegingen aan reserves	950	486	77	77
Onttrekkingen aan reserves	1.216	702	494	2.175
Gerealiseerde resultaat	409	0	0	965

6 Toelichtingen

6.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De veiligheidsregio dient als gemeenschappelijke regeling te voldoen aan de verslaggevingsvoorschriften zoals deze ook voor gemeenten gelden. Deze voorschriften zijn vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

De waarderingsgrondslagen zijn bepaald aan de hand van het BBV dan wel aan de hand van algemeen in het maatschappelijk verkeer aanvaarde normen.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. De activa en passiva worden opgenomen tegen nominale waarde, tenzij anders vermeld.

6.1.1. Baten en lasten

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden vóór het einde van het begrotingsjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten-gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke.

Voor arbeidskosten-gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (reorganisaties) dient wel een verplichting gevormd te worden.

6.1.2. Vaste activa

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs verminderd met eventuele bijdragen van derden, onttrekkingen aan de reserves en/of voorzieningen en de afschrijvingen. De activa met een relatief geringe betekenis worden in het jaar van aanschaf direct ten laste van de rekening van baten en lasten gebracht. Afschrijving van de activa (lineair of annuïtair (enkel bij de gebouwen Nijmeegseweg en Drie Decembersingel bij aanschaf in 2003/2004)) vindt plaats met inachtneming van de verwachte gebruiksduur of nuttigheidsduur. In voorkomende gevallen wordt de afschrijving aangepast aan de herziene verwachte gebruiksduur.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is. In het verslagjaar heeft een

dergelijke vermindering overigens niet plaatsgevonden. Dergelijke afwaarderingen worden teruggenomen als ze niet langer noodzakelijk blijken.

Het bestuur heeft in 2016 de afschrijvingstermijnen opnieuw vastgesteld. Deze termijnen worden gehanteerd voor nieuwe investeringen. De investeringen uit eerdere jaren worden afgeschreven op basis van de gebruiksduur die op het moment van de investering werd gehanteerd. De gehanteerde afschrijvingstermijnen per categorie zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Gronden en terreinen	n.v.t.
Woonruimten	n.v.t.
Bedrijfsgebouwen	5 tot 44 jaar
Vervoermiddelen	5 tot 20 jaar
Machines, apparaten en installaties	3 tot 40 jaar
Overige materiële vaste activa	3 tot 30 jaar

6.1.3. Vlottende activa

- Voorraden

Gerede producten worden gewaardeerd tegen de kostprijs of tegen de marktwaarde indien de marktwaarde lager is dan de kostprijs. Dat laatste doet zich vooral voor indien voorraden incourant worden. De kostprijs bestaat uit de betaalde inkoopprijs.

- Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar

De vorderingen op openbare lichamen, rekening-courant verhouding met het Rijk en de overige vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien noodzakelijk wordt een voorziening in mindering gebracht voor verwachte oninbaarheid.

- Liquide middelen en overlopende posten

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

6.1.4. Vaste passiva

- Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit een algemene reserve en bestemmingsreserves. Binnen de bestemmingsreserves is een onderscheid gemaakt tussen reserves met een specifiek bestedingsdoel en bestemmingsreserves die zijn gevormd ter dekking van eerder gedane investeringen.

- Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn. In de paragraaf kapitaalgoederen is het beleid nader uiteengezet.

- Voorziening voor bovenmatig bovenwettelijk verlof

In de jaren 2020 en 2021 is het verlofsaldo bij de VRLN fors gestegen van 44.000 uren in 2019, naar 64.000 in 2020 en vervolgens naar 76.000 uren in 2021. In 2022 is het verlof weer iets terug gelopen naar 75.000 uren. Het effect van de coronacrisis op de Veiligheidsregio en de GGD vertaalt zich naar het verlofsaldo. Medewerkers die zijn ingezet in de bestrijding van de crisis maakten meer-uren. Het wegwerken van deze meer-uren verdringt het opnemen van het reguliere verlof. Dat reguliere wettelijke en bovenwettelijke verlof wordt vervolgens opgespaard. Daarnaast namen medewerkers in

2020 en 2021 door de coronamaatregelen minder verlof op. De komende jaren moet het verlof weer worden terug gebracht naar het reguliere niveau. Het management van de VRLN gaat daar gericht op sturen.

Voor de raming van het bovenmatig wettelijk verlof gaan we uit van een verlofsaldo ultimo 2022 zonder het effect van de coronabestrijding van 55.000 uren. Na aftrek van een geraamd aantal niet genoten wettelijk verlofuren ter grootte van 30% blijft 38.500 uren over aan bovenwettelijke verlof. We gaan er van uit dat maximaal 28.500 uren bovenmatig zijn. Dit aantal komt overeen met 60% van het feitelijk aantal bovenwettelijke uren ultimo 2022.

- *Vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer*

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen.

6.1.5. Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

6.2 Toelichting op de balans

6.2.1. Vaste activa

Immateriële vaste activa

De veiligheidsregio kent geen immateriële vaste activa.

Materiële vaste activa

De veiligheidsregio kent slechts investeringen met een economisch nut. De investeringen met economisch nut worden, inclusief het verloop van de boekwaarde, als volgt onderverdeeld:

Verloopoverzicht materiële vaste activa

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde 31-12-2021	Investe- ringen	Desinves- teringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boekwaarde 31-12-2022
Gronden en terreinen	2.047	0	86	0	0	0	1.961
Bedrijfsgebouwen	27.374	47	0	1.266	0	0	26.155
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	30	0	0	2	0	0	28
Vervoermiddelen	11.348	499	0	1.748	0	0	10.099
Machines, apparaten en installaties	1.626	39	0	424	0	0	1.242
Overige materiële vaste activa	7.286	1.314	0	1.172	0	0	7.428
Totaal	49.711	1.899	86	4.612	0	0	46.913

De belangrijkste in het boekjaar gedane investeringen zijn:

(bedragen in duizenden euro's)

	Werkelijk besteed in 2022	Cumulatief besteed t/m 2022
Mobiele dataterminals (MOI/MDT)	510	510
Mobiele Commando Unit (MCU)	363	363
Vervanging hoogwerker (Hilton 320 T)	241	241
Rookgeneratoren vakbekwaamheid	205	205
Waterongevallenwagen (WO) Weert	109	182
AED (voertuiggerelateerd en gebouwen)	90	90
Bepakking TS Panningen incl. LD slangen	78	78
Totaal	1.596	1.669

Financiële vaste activa

De veiligheidsregio heeft geen financiële vaste activa.

6.2.2. Vlottende activa

Voorraden

De in de balans opgenomen voorraden bestaan uit de volgende categorie:

Voorraden

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
Gereed product en handelsgoederen	31	31
Totaal	31	31

Deze voorraden gereed product betreffen vaccins.

Uitzettingen kleiner dan 1 jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een rentetypische looptijd van een jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
Vorderingen op openbare lichamen	2.388	392
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd	3.552	4.435
Overige vorderingen	126	146
Totaal	6.066	4.973

In 2022 is het niet noodzakelijk gebleken om een voorziening voor oninbare vorderingen in te stellen. De grotere posten bij de vordering op openbare lichamen bestaan uit de corona-declaraties over november en december 2022.

Voor de rekening-courantverhouding met het Rijk worden hieronder weergegeven het drempelbedrag voor het begrotingsjaar 2022 en voor ieder kwartaal het bedrag aan middelen, bedoeld in artikel 2, vierde lid, van de Wet financiering decentrale overheden, dat in het kader van het drempelbedrag door de veiligheidsregio buiten 's Rijks schatkist is aangehouden.

Wet financiering decentrale overheden

(bedragen in duizenden euro's)

	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Op dagbasis buiten 's Rijks schatkist gehouden middelen	153	381	544	505
Drempelbedrag	1.429	1.429	1.429	1.429
Ruimte onder drempelbedrag	1.276	1.048	885	924
Overschrijding van het drempelbedrag	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

Liquide middelen

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
Kassaldi	6	10
Banksaldi	536	471
Totaal	542	481

Overlopende activa

De post overlopende activa kan als volgt onderscheiden worden:

Overlopende activa

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	0	0
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	5.432	11.199
Totaal	5.432	11.199

De grotere posten in het saldo overlopende activa zijn vooruitbetaalde kosten voor licenties en de eindafrekening COVID-19 over 2022.

6.2.3. Vaste passiva

Eigen vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

Eigen vermogen (bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
Algemene reserve	533	533
Bestemmingsreserves	5.052	6.741
Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	965	409
Totaal	6.551	7.683

Het verloop in 2022 wordt in volgend overzicht per reserve weergegeven:

Verloopoverzicht reserves (bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2021	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Vermindering ter dekking van afschrijvingen	Boekwaarde per 31 december 2022
Algemene reserve	533	0	0	0	0	533
Algemene reserve	533	0	0	0	0	533
Bestemmingsreserves t.b.v. dekking van kapitaallasten						
Reserve kapitaallasten huisvesting Nijmeegseweg, Venlo	240	11	0	0	28	223
Reserve kapitaallasten huisvesting Drie Decembersingel, Venlo	90	4	0	0	13	80
Reserve kapitaallasten huisvesting Oranjelaan, Roermond	54	2	0	0	15	42
Subtotaal reserves t.b.v. dekking kapitaallasten	384	17	0	0	56	345
Overige bestemmingsreserves						
Reserve transformatie meldkamer	1.089	0	63	0	0	1.027
Reserve CMA (Centraal Meld- en Actiepunt)	138	0	0	0	0	138
Reserve assurantie eigen risico	600	60	0	0	0	660
Reserve taakherschikking en ouderportaal	372	0	0	0	0	372
Reserve inhalen werk	350	0	0	0	0	350
Reserve uitgestelde transitie	90	0	0	0	0	90
Reserve onderhoud gebouwen in eigendom	2.056	0	2.056	0	0	0
Reservering Natuurbrandbestrijding	0	0	0	230	0	230
Reservering Informatieiligheid	0	0	0	179	0	179
Egalisereserve Kapitaallasten Brandw eezorg	1.663	0	0	0	0	1.663
Subtotaal overige bestemmingsreserves	6.357	60	2.119	409	0	4.707
Bestemmingsreserves	6.741	77	2.119	409	56	5.052
Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	409	965	0	-409	0	965
Gerealiseerd resultaat	409	965	0	-409	0	965
Totaal	7.683	1.043	2.119	0	56	6.551

Onder 'bestemming resultaat' staan de toevoegingen of onttrekkingen vermeld uit hoofde van de bestemming van het resultaat van het voorgaande boekjaar. Onder 'afschrijvingen' staan de verminderingen vermeld in verband met afschrijvingen op activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve is gevormd.

De aard en de reden van iedere reserve wordt hieronder toegelicht evenals de mutaties die dit boekjaar hebben plaatsgevonden.

Algemene reserve

De omvang van de algemene reserve is in 2022 ongewijzigd.

In de vergadering van 17 april 2015 heeft het Algemeen Bestuur de nota risicomangement vastgesteld. Het niveau van de algemene reserve is later gemaximeerd tot € 1.250.000. Uitgaande van een algemene reserve van € 533.000 en een vrij beschikbare reserve van € 2.342.000 is het weerstandsvermogen € 2.875.000.

Verloopoverzicht vermogenspositie

(bedragen in duizenden euro's)

	Stand per 31 december 2022
Stand eigen vermogen per 31 december 2022	6.551
af: reserves niet vrij beschikbaar	-3.272
af: kapitaalreserves	-345
af: bedrag gereserveerd voor onderhoud gebouw en	0
Resultaat 2022 + weerstandsvermogen	2.934

Overzicht resultaat 2022 + weerstandsvermogen

(bedragen in duizenden euro's)

	Stand per 31 december 2022
Algemene reserve	533
Reserve transformatie meldkamer	1.027
Reservering Natuurbrandbestrijding	230
Reservering Informatieveiligheid	179
Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	965
Resultaat 2022 + weerstandsvermogen	2.934

Reserve kapitaallasten gebouw Nijmeegseweg te Venlo

Deze reserve wordt ingezet om een deel van de kapitaallasten op te vangen samenhangend met de aankoop/inrichting van het gebouw Nijmeegseweg 42 te Venlo. Hiervoor wordt jaarlijks een bedrag onttrokken aan deze reserve en wordt jaarlijks rente toegevoegd.

Reserve kapitaallasten gebouw Drie Decembersingel te Venlo

Deze reserve wordt ingezet om een deel van de kapitaallasten op te vangen samenhangend met de aankoop/inrichting van het gebouw Drie Decembersingel te Venlo. Hiervoor wordt jaarlijks een bedrag onttrokken aan deze reserve en wordt jaarlijks rente toegevoegd.

Reserve kapitaallasten gebouw Oranjelaan Roermond

Deze reserve wordt ingezet om een deel van de kapitaallasten op te vangen samenhangend met de aankoop/inrichting van het gebouw Quadrivium aan de Oranjelaan in Roermond. Hiervoor wordt jaarlijks een bedrag onttrokken aan deze reserve en wordt jaarlijks rente toegevoegd.

Reserve transformatie meldkamer

Op 21 december 2012 heeft het Algemeen Bestuur besloten tot het vormen van een reserve ten behoeve van de schaalvergroting meldkamer brandweer. De meldkamer van Limburg-Noord is samengevoegd met de meldkamer van Zuid-Limburg en in 2016 heeft de verhuizing naar Maastricht plaatsgevonden. De bestemming van de reserve is in de jaarrekening 2021 verruimd. Ook de kosten van de transformatie van de informatievoorziening mogen ten laste van de reserve worden gebracht. Vanwege een incidenteel nadelig resultaat van de meldkamer in 2022, is € 63.000 onttrokken aan de reserve.

Reserve CMA (Centraal Meld- en Actiepunt)

De reserve CMA is gevormd in het kader van de vereffening van resultaten op het specifiek ten laste van de centrumgemeente Venlo uitgevoerde CMA. Bij eventuele beëindiging van deze activiteit wordt het bedrag aangewend ter dekking van eventuele frictiekosten. Het Algemeen Bestuur heeft besloten dat de activiteiten voor het CMA ingaande 2018 zijn beëindigd. De eventuele frictiekosten komen ten laste van deze reserve. In 2022 is hier geen beroep op gedaan. Met de gemeente Venlo is afgesproken dat het restant saldo wordt aangewend voor een door de gemeente aan te wijzen bestemming. De gedachten gaan uit naar versterking van de aansluiting met het sociaal domein.

Reserve assurantie eigen risico

Bij de aanbesteding van de verzekeringen is ervoor gekozen een deel van de verzekeringen met betrekking tot het materieel stop te zetten en dit risico zelf te dragen. In 2015 is voor dit doel de bestemmingsreserve assurantie eigen risico gevormd. De bestemmingsreserve wordt ingezet om het eigen risico van schades op te vangen. Voor risico's op het gebied van de dienstongevallen zal vanaf 2024 een beroep worden gedaan op het landelijk door de veiligheidsregio's ingerichte Waarborgfonds.

Reserve taakherschikking en ouderportaal

Vanwege de coronapandemie is in 2020 de implementatie van het ouderportaal stopgezet, deze is in 2021 hervat. Ook de taakherschikking binnen de JGZ die vanwege corona stopgezet was in 2020, is weer hervat. In 2022 is er geen beroep gedaan op deze reserve. Het saldo is eind 2022 ongewijzigd en bedraagt € 372.000. Aan het Algemeen Bestuur zal worden gevraagd de bestemming te verruimen naar transformatie JGZ.

Reserve groot onderhoud gebouwen

Het Algemeen Bestuur heeft bij de vaststelling van de jaarrekening 2020 de voorziening omgezet naar een bestemmingsreserve voor het groot onderhoud aan alle gebouwen. Dit in afwachting van een nieuw vastgesteld onderhoudsplan. In 2022 zijn de onderhoudsplannen geactualiseerd en aan het Algemeen Bestuur voorgelegd. In 2022 is deze reserve omgezet in een voorziening onderhoud gebouwen VRLN.

Egalisatiereserve kapitaallasten brandweezorg

In 2017 is deze bestemmingsreserve gevormd vanuit de onderuitputting van de kapitaallasten. Deze reserve wordt ingezet om de verwachte overschrijding van de kapitaallasten als in de lijn van het investeringsprogramma in de komende jaren op te vangen. In 2018, 2019, 2020 en 2021 is

respectievelijk € 106.000, € 260.000, € 218.000 en € 433.000 toegevoegd aan deze reserve. In 2022 hebben er geen stortingen en onttrekkingen plaatsgevonden in deze reserve.

Reserve inhalen werk als gevolg van corona

Door de coronacrisis is sprake van uitgestelde werkzaamheden die ingehaald moeten worden. Bij de jaarrekening 2020 is hiervoor een bedrag gereserveerd van € 694.000. In 2021 is een deel van de inhaalslag uitgevoerd en is hiervoor € 344.000 onttrokken aan deze reserve.

Reserve uitgestelde transitie door corona

Vanwege de coronacrisis was het niet mogelijk om de in 2020 geplande transitie van de organisatie op te starten. Bij de jaarrekening 2020 is daarom een bedrag gereserveerd van € 442.000. In 2021 is een start gemaakt met de transitie, hiervoor is € 353.000 onttrokken aan de reserve.

Toevoegingen en onttrekkingen reserves, onderverdeeld naar incidenteel en structureel

(bedragen in duizenden euro's)

	Toevoeging Incidenteel	Toevoeging structureel	Onttrekking Incidenteel	Bestemming resultaat vorig boekjaar (Incidenteel)	Onttrekking structureel
Algemene reserve	0	0	0	0	0
Reserves t.b.v. dekking kapitaallasten	0	17	0	0	56
Overige bestemmingsreserves	60	0	2.119	409	0
Bestemmingsreserves	60	17	2.119	409	56
Het gerealiseerde resultaat volgens uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	965	0	0	-409	0
Gerealiseerd resultaat	965	0	0	-409	0
Totaal	1.025	17	2.119	0	56

Voorzieningen

Verloopoverzicht voorzieningen

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2021	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Boekwaarde per 31 december 2022
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	0	0	0	0	0
Onderhoudsegalisatievoorzieningen m.b.t. gebouwen					
Voorziening groot onderhoud gebouwen VRLN	0	2.549	0	127	2.422
Subtotaal onderhoudsegalisatievoorzieningen m.b.t. gebouwen	0	2.549	0	127	2.422
Overige egalisatievoorzieningen					
Voorziening aan jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een niet vergelijkbaar volume	672	-45	0	0	627
Voorziening ouderen-, volwassenen- en jongerenmonitor	50	45	0	0	95
Voorziening verlofsparen	0	29	0	0	29
Voorziening KB-uren	0	573	0	0	573
Totaal (onderhouds)egalisatievoorzieningen	722	3.152	0	127	3.747
Totaal voorzieningen voor middelen van derden	0	0	0	0	0
Totaal	722	3.152	0	127	3.747

In de kolom 'vrijval' zijn de bedragen opgenomen die ten gunste van de rekening van baten en lasten zijn vrijgevallen. Alle aanwendingen van de voorziening zijn rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht.

Voorziening aan jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een niet vergelijkbaar volume en voorziening verlofsparen

In 2022 zijn, gezien de gewijzigde regelgeving en de mogelijkheid tot verlofsparen, de bestaande voorziening en balansposten geactualiseerd. Dit leidt in 2022 tot een aparte voorziening voor verlofsparen (BBV-eis) van € 30k en een voorziening voor IKB-uren.

Daarnaast is een inschatting gemaakt van het aantal bovenwettelijke uren met een niet vergelijkbaar volume. Per 31/12/2022 heeft deze een waarde van € 627k. In de loop van 2023 en de komende jaren wordt deze inschatting verder onderbouwd.

Voorziening ouderen-, volwassenen- en jongerenmonitor

In de Wet publieke gezondheid (Wpg) is de gemeenten opgedragen om elke 4 jaar een nota 'Lokaal gezondheidsbeleid' op te stellen die is gebaseerd op een analyse van de gezondheidssituatie van de bevolking. Om aan deze wettelijke verplichting te voldoen is deze voorziening opgevoerd waaraan jaarlijks een bedrag gedoteerd wordt en waar eens in de 4 jaar een beroep op gedaan wordt voor de uitvoering van de volwassenen en ouderenmonitor en de jongerenmonitor. In 2022 is er € 45.000 gedoteerd aan deze voorziening.

Vaste schulden met een looptijd langer dan een jaar

De onderverdeling van de in de balans opgenomen vaste schulden met een looptijd langer dan een jaar is als volgt:

Vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	29.046	36.763
Overige schulden	0	0
Totaal	29.046	36.763

In onderstaand overzicht wordt het verloop weergegeven van de vaste schulden met een looptijd langer dan een jaar.

Verloop vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar

(bedragen in duizenden euro's)

	Saldo 31 december 2021	Vermeerderingen	Aflossingen	Saldo 31 december 2022
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	36.763	0	7.717	29.046
	36.763	0	7.717	29.046

6.2.4. Vlottende passiva

Onder de vlottende passiva zijn opgenomen:

Vlottende passiva

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	4.412	1.257
Overlopende passiva	15.228	19.971
Totaal	19.640	21.228

Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan een jaar

De in de balans opgenomen kortlopende schulden kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Specificatie netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
Overige kasgeldleningen	2.000	0
Banksaldi	0	0
Overige schulden	2.412	1.257
Totaal	4.412	1.257

De post overige schulden bestaat met name uit het saldo van de crediteuren.

Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

Specificatie overlopende passiva

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2022	Boekwaarde per 31 december 2021
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen (met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume)	13.070	18.745
De voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, nog te ontvangen van overige Nederlandse overheidslichamen	4	4
Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	2.154	1.222
Totaal	15.228	19.971

De verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen (ofwel de nog te betalen bedragen) bestaan voornamelijk uit af te dragen sociale lasten en pensioenpremies, kosten samenhangend met IKB-uren (573k), kosten vrijwilligers brandweer die in december gemaakt zijn en in januari betaald worden en het voorschot voor coronakosten dat van het Rijk ontvangen is.

De in de balans opgenomen van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren kunnen als volgt worden gespecificeerd:

De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren

(bedragen in duizenden euro's)

	Saldo 31 december 2021	Vermeerderingen	Aflossingen	Saldo 31 december 2022
<i>Overige Nederlandse overheidslichamen:</i>				
Scholing brandweerpersoneel /VWS	4	0	0	4
Totaal	4	0	0	4

De post scholing brandweerpersoneel/VWS bestaat uit middelen uit een ESF-subsidie van Brandweer Nederland, welke worden ingezet ten behoeve van de versterking van het brandweeronderwijs.

Langlopende financiële verplichtingen

De veiligheidsregio is voor een aantal jaren verbonden aan, niet uit de balans blijkende, financiële verplichtingen. Hieronder volgen de belangrijkste van deze verplichtingen:

- *Huurovereenkomsten*

In het kader van de huur van GGD-panden is voor ongeveer € 660.000 (huur- en servicekosten) aan verplichtingen aangegaan. Voor de brandweerkazernes bedraagt de jaarlijkse huur en servicekosten circa € 1.120.000.

- *Investeringsverplichtingen*

Voor balansdatum zijn investeringsverplichtingen aangegaan. Deze hangen samen met investeringen die worden uitgevoerd over een periode die over het boekjaar heen loopt.

- *Overige langlopende verplichtingen*

Voor de toelichting op de langlopende verplichtingen wordt verwezen naar de bijlage.

- *Verlofuren*

Conform de BBV-spelregels wordt geen voorziening gevormd voor het openstaand verlof met een jaarlijks vergelijkbaar volume. Het jaarlijks vergelijkbaar volume bij de VRLN bedraagt 40,3k uur.

6.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

De belangrijkste verschillen tussen de realisatie en de begroting na wijziging worden hieronder toegelicht. De baten en lasten zijn opgenomen per programma en worden nader verklaard.

6.3.1. Programma Publieke Gezondheid

Totaal Programma Publieke Gezondheid

(bedragen in duizenden euro's)

	Begroting 2022 na wijziging	Reëlsatie 2022	Verschil begroting - realisatie
Lasten (excl. toevoegingen aan reserves)			
Jeugdgezondheidszorg 0-18	11.008	11.501	-493
Uitvoerende taken gezondheidsbescherming	4.164	4.296	-132
Bewaken publieke gezondheid bij incidenten, rampen en crisis	23	25.836	-25.813
Toezicht houden	692	756	-64
Onderzoek, kennis en advies	1.616	1.623	-7
Bedrijfsvoering GGD	2.009	2.131	-123
Totaal lasten	19.513	46.144	-26.631
Baten (excl. onttrekkingen aan reserves)			
Jeugdgezondheidszorg 0-18	1.256	1.749	494
Uitvoerende taken gezondheidsbescherming	2.041	2.432	391
Bewaken publieke gezondheid bij incidenten, rampen en crisis	8	26.984	26.976
Toezicht houden	800	845	45
Onderzoek, kennis en advies	292	325	33
Bedrijfsvoering GGD	55	18	-37
Totaal baten programma	4.451	32.354	27.902
Baten (gemeentelijke bijdragen)			
Jeugdgezondheidszorg 0-18	9.540	9.540	0
Uitvoerende taken gezondheidsbescherming	2.123	2.123	0
Bewaken publieke gezondheid bij incidenten, rampen en crisis	15	15	0
Toezicht houden	-108	-108	0
Onderzoek, kennis en advies	1.324	1.324	0
Bedrijfsvoering GGD	1.954	1.954	0
Totaal baten gemeentelijke bijdragen	14.849	14.849	0
Totaal baten	19.300	47.202	27.902
Saldo van baten en lasten	-213	1.058	1.271 V
Toevoegingen aan reserves	2	2	0
Onttrekkingen aan reserves	215	15	-200
Gerealiseerde resultaat	0	1.071	1.071 V
Gerealiseerde resultaat excl Corona	0	209	209 V

De vergoeding van VWS voor de kosten van de coronabestrijding wordt zichtbaar in het programma publieke gezondheid. In het programma Bedrijfsvoering/Overhead worden ook lasten van de coronabestrijding verantwoord. Denk hierbij aan ICT lasten en huisvestingslasten.

De kosten van coronabestrijding buiten beschouwing gelaten, is er sprake van een positief saldo van € 209k. Dit is met name toe te schrijven aan extra subsidiebaten, meer forensische verrichtingen voor de politie, detacheren van personeel en niet begrote opbrengsten uit reizigersvaccinaties. De baten die hiermee gemoeid zijn, vallen hoger uit dan de hiermee samenhangende extra (personele) lasten.

6.3.2. Programma Brandweezorg

Totaal Programma Brandweezorg

(bedragen in duizenden euro's)

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Vershil begroting - realisatie
Lasten (excl. toevoegingen aan reserves)			
Risicobeheersing	3.282	3.220	62
Incidentbestrijding en preparatie	29.342	28.914	428
Totaal lasten	32.624	32.134	490
Baten (excl. onttrekkingen aan reserves)			
Risicobeheersing	570	701	131
Incidentbestrijding en preparatie	4.965	4.925	-40
Totaal baten programma	5.535	5.626	91
Baten (gemeentelijke bijdragen)			
Risicobeheersing	2.647	2.647	-0
Incidentbestrijding en preparatie	24.377	24.377	0
Totaal baten gemeentelijke bijdragen	27.024	27.024	-0
Totaal baten	32.559	32.650	91
Saldo van baten en lasten	-65	517	582 V
Toevoegingen aan reserves	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves	65	0	-65
Gerealiseerde resultaat	0	517	517 V
Gerealiseerde resultaat excl. Corona	0	530	530 V

Ook de brandweer heeft bijgedragen aan de bestrijding van de coronacrisis maar deze werkzaamheden zijn slechts in beperkte mate gedeclareerd bij VWS en de baten zijn zichtbaar in het programma Publieke Gezondheid.

De brandweer realiseert een positief saldo € 530k. In 2022 zien we dat in vergelijking met 2021 sprake is van meer lasten voor oefenen en opleiden. De achterstand die als gevolg van corona in het opleidingsprogramma was ontstaan wordt ingehaald. Hier tegenover staat een voordeel op het budget voor vrijwilligersvergoedingen van € 140k en bij Risicobeheersing van € 45k. Daarnaast is n.a.v. de jaarrekeningcontrole door de accountant de administratieve verwerking van het renteomslagpercentage aangepast, dat leidt tot lagere lasten bij brandweezorg en lagere baten in de concernbrede financieringsfunctie.

Met ingang van verslagjaar 2022 is een voorziening voor onderhoudskosten aan kazernes opgenomen. Dat is ook gebeurd met de stortingen op de balans voor gebouwen niet in eigendom. In nauwe samenspraak met gemeenten wordt een jaarprogramma voor onderhoud gemaakt in de lijn van het vastgestelde MJOP.

6.3.3. Programma Crisisbeheersing

Totaal Programma Crisisbeheersing

(bedragen in duizenden euro's)

	Begroting 2022 na wijziging	Reëlsatie 2022	Verschil begroting - realisatie
Lasten (excl. toevoegingen aan reserves)			
Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking (incl. GHOR)	3.130	3.293	-162
Gemeentelijke processen	734	831	-97
Meldkamer	1.314	1.223	90
Totaal lasten	5.177	5.347	-169
Baten (excl. onttrekkingen aan reserves)			
Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking (incl. GHOR)	490	592	102
Gemeentelijke processen	96	227	131
Meldkamer	0	0	0
Totaal baten programma	586	818	233
Baten (gemeentelijke bijdragen)			
Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking (incl. GHOR)	2.640	2.640	0
Gemeentelijke processen	638	638	0
Meldkamer	1.175	1.175	0
Totaal baten gemeentelijke bijdragen	4.453	4.453	0
Totaal baten	5.038	5.271	233
Saldo van baten en lasten	-139	-76	63 V
Toevoegingen aan reserves	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves	139	49	-90
Gerealiseerde resultaat	-0	-27	-27 N
Gerealiseerde resultaat excl. Corona	-0	-27	-27 N

Het programma crisisbeheersing realiseert een beperkt nadelig saldo. Dit wordt veroorzaakt door de inhuur van extern personeel en hogere piketkosten. Er vinden interne doorbelastingen van personele lasten plaats om de coronavergoeding administratief juist te verwerken.

Op de meldkamer in Maastricht was sprake van incidentele meerkosten met name als gevolg van een hoog ziekteverzuim. Dit nadelig saldo is onttrokken aan de reserve transformatie Meldkamer heeft een budgettair neutraal effect op de exploitatie.

6.3.4. Bedrijfsvoering/Overhead

Totaal Overhead

(bedragen in duizenden euro's)

	Begroting 2022 na wijziging	Realisatie 2022	Vershil begroting - realisatie
Lasten (excl. toevoegingen aan reserves)			
Overhead	14.116	18.292	-4.176
Totaal lasten	14.116	18.292	-4.176
Baten (excl. onttrekkingen aan reserves)			
Overhead	1.456	3.000	1.544
Totaal baten overhead	1.456	3.000	1.544
Baten (gemeentelijke bijdragen)			
Overhead	12.660	12.660	0
Totaal baten gemeentelijke bijdragen	12.660	12.660	0
Totaal baten	14.116	15.660	1.544
Saldo van baten en lasten	-0	-2.631	-2.631 N
Toevoegingen aan reserves	75	75	-0
Onttrekkingen aan reserves	75	2.111	2.036
Gerealiseerde resultaat	-0	-595	-595 N
Gerealiseerde resultaat excl. Corona	-0	254	254 V

Het cijfermatige beeld in het programma Bedrijfsvoering wordt door de administratieve techniek sterk vertekend.

In bovenstaande cijfers is opgenomen de onttrekking van de reserve Onderhoud Gebouwen en vervolgens de vorming van de voorziening Onderhoud Gebouwen voor ruim € 2 miljoen. Dit sluit aan bij het besluit van het Algemeen Bestuur in juli 2022.

De vergoeding van VWS voor de kosten van de coronabestrijding wordt zichtbaar in het programma Publieke Gezondheid. In het programma Bedrijfsvoering/Overhead worden wel specifieke lasten van de coronabestrijding verantwoord. Denk hierbij aan ICT lasten, huisvestingslasten en de specifieke inzet van medewerkers. Dit gaat om een bedrag van € 849k.

Tot slot is de incidentele rijksbijdrage in de meerkosten in de bestrijding van hoogwater in 2021 ter grootte van € 347k onder dit programma verantwoord en de baat samenhangend met zorg aan kinderen uit Oekraïne van € 403k. Ook is het renteomslag percentage aangepast waardoor een verschuiving van baten en lasten over de programma's heeft plaatsgevonden.

6.3.5. Overzicht incidentele baten en lasten

In de hierna volgende overzicht staat een samenvatting van de incidentele afwijkingen ten opzichte van de begroting.

Incidentele baten

(bedragen in duizenden euro's)

Omschrijving	
Corona	26.955 V
Publieke Gezondheid: Subsidies/detacheringen	60 V
Baten projecten o.a Kansrijke start	470 V
UWV-uitkeringen	84 V
Brandweerzorg: Overige baten (detachering, natuurbrandbestrijding..)	166 V
Incidentele baten verkoop materieel brandweer	36 V
Crisisbeheersing: Overige baten / bijdragen	17 V
Overhead: Zorg ontheemden oekraïne	403 V
Totaal	28.191 V

+/- Voordeel; !/- Nadeel

Incidentele lasten

(bedragen in duizenden euro's)

Omschrijving	
Corona	-26.955 N
Publieke Gezondheid Inhuur/extra capaciteit i.v.m. projecten	-85 N
Onderzoeken, verbruiksartikelen, licenties JGZ	-196 N
Brandweerzorg: Inhuur	-85 N
Lagere kosten inhuur t.b.v. controles bouw veiligheid	76 V
Lagere kosten vrijwilligers	140 V
materiele lasten (ademlucht, brandstof, GWE)	-105 N
Crisisbeheersing: Opleiden, trainen en oefenen (GHOR)	108 V
Inzet Hoogwater	-176 N
bovenmatige stijging verlofuren	-192 N
Overhead: Kosten Zorgbonus	-236 N
Hogere kosten voormalig personeel	-83 N
Kosten kerntakendiskussie	-31 N
Voordeel renteomslag	363 V
Totaal	-27.458 N

+/- Voordeel; !/- Nadeel

Analyse begrotingsafwijkingen en begrotingsrechtmatigheid

De baten en lasten op programmaniveau overschrijden de baten en lasten in de begroting na wijziging bij risicobeheersing en overhead. Dit wordt veroorzaakt door de coronalasten en baten in onze begroting die buiten de reguliere raming vielen. Kijkend naar de baten en lasten exclusief het effect van corona is er alleen op het programma Crisisbeheersing sprake van een zeer geringe overschrijding van per saldo € 27k. Formeel leidt dit tot een begrotingsonrechtmatigheid. Met het vaststellen van de jaarverantwoording wordt dit door het Algemeen Bestuur goedgekeurd.

6.3.6. Aan arbeidskosten gerelateerde verplichtingen

Op grond van het BBV mogen voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten en gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume geen voorzieningen gevormd worden. De financiële consequenties bijvoorbeeld van het opnemen en toekennen van verlof vallen onder de aan jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen. Hier wordt dus geen voorziening voor opgenomen. In de coronajaren is het vergelijkbare volume van verlofuren (stand 2019) substantieel gestegen. Hiermee samenhangend is daarom in 2020 een voorziening voor 'aan jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een niet vergelijkbaar volume' gevormd en is er een balanspost opgenomen.

In 2022 zijn, gezien de gewijzigde regelgeving en de mogelijkheid tot verlofsparen, de bestaande voorziening en balansposten geactualiseerd. Er is in 2022 ook een aparte voorziening opgenomen voor verlofsparen (BBV-eis) en voor met Individueel Keuze Budget aangekochte verlofuren.

6.3.7. Wet normering topinkomens

Uit hoofde van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector moet de bezoldiging van alle topfunctionarissen (WNT) worden verantwoord, ook als de norm niet is overschreden. Dit geldt ook voor externe topfunctionarissen, ongeacht de duur van het dienstverband c.q. de periode van inhuur.

Het bezoldigingsmaximum uit hoofde van de WNT 2022 voor de leidinggevende topfunctionarissen bedraagt € 216.000 en wordt niet overschreden.

WNT - 1a. Leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking

(bedragen in hele euro's)

	J. Rooijmans
Functiegegevens	Secretaris Algemeen Bestuur Algemeen Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	158.284
Beloningen betaalbaar op termijn	22.939
Subtotaal	181.223
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	216.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

	J. Rooijmans
Functiegegevens	Secretaris Algemeen Bestuur Algemeen Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	151.730
Beloningen betaalbaar op termijn	22.599
Subtotaal	174.329
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000
Bezoldiging	174.329

Naast de hierboven vermelde topfunctionaris zijn er geen andere functionarissen met een dienstbetrekking die in 2022 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

De binnen onze organisatie geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij andere WNT-plichtige instellingen als leidinggevende topfunctionaris die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2018.

WNT - 1d. Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 1.800 of minder

NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE VRLN	FUNCTIE	Datum wijziging
A. Scholten	Voorzitter Algemeen Bestuur Voorzitter Dagelijks Bestuur	Burgemeester gemeente Venlo	
F.Schatorjé	Lid Dagelijks Bestuur	Wethouder gemeente Venlo	Juli 2022
B. Vostermans	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Beesel	
J. Hessels	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Echt-Susteren	
H.Teunissen	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Gennep	
R.Palmen	Lid Algemeen Bestuur Lid Dagelijks Bestuur	Burgemeester gemeente Horst aan de Maas	
B.M.T.J. Op de Laak	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Nederweert	
C.P.W.M. Dieteren	Lid Algemeen Bestuur	Wethouder gemeente Nederweert	
D. Schmalschläger	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Leudal	
S. Strous	Lid Algemeen Bestuur Lid Dagelijks Bestuur	Burgemeester gemeente Maasgouw	
W. Gradisen	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Mook en Middelaar	
W. Delissen - van Tongerlo	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Peel en Maas	
A.Mestrom	Lid Dagelijks Bestuur	Wethouder gemeente Peel en Maas	Juni 2022
M. Beukema	Lid Dagelijks Bestuur	Wethouder gemeente Peel en Maas	Juni 2022
M. de Boer - Beerta	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Roerdalen	
M.J.D. Donders - De Leest	Lid Algemeen Bestuur Lid Dagelijks Bestuur	Burgemeester gemeente Roermond	November 2022 November 2022
O. Hoes	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Roermond	November 2022
M.A.J. Smitsmans-Burhenne	Lid Dagelijks Bestuur	Wethouder Gemeente Roermond	Juli 2022
M. Kompier	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Venray	
R.J.H. Vlecken	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Weert	
P.Sterk	Lid Dagelijks Bestuur	Wethouder gemeente Weert	Juni 2022
M. Ferrière	Lid Dagelijks Bestuur	Wethouder gemeente Weert	Juni 2022
M. Pelzer	Lid Algemeen Bestuur	Burgemeester gemeente Bergen	

De leden van het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur van de VRLN ontvangen vanuit de VRLN geen bezoldiging uit hoofde van hun functie.

6.4 Covid-19 bestrijding

6.4.1. Inhoudelijke verantwoording

Op basis van artikel 40 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) heeft de voorzitter, in overeenstemming met de burgemeesters uit het regionaal beleidsteam, verslag uitgebracht over zijn besluiten in het kader van de bestrijding van de coronapandemie en het verloop van de gebeurtenissen. In dat verslag staat ook of een burgemeester aantekening heeft laten maken van zijn eventuele bezwaren tegen besluiten van de voorzitter. Dit verslag is naar de gemeenteraden gestuurd. In de jaarverantwoording verwijzen wij naar deze verantwoording van de voorzitter van de veiligheidsregio.

6.4.2. Financiële verantwoording


De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft toegezegd de kosten in het kader van de bestrijding van de coronacrisis volledig te vergoeden.

Coronabestrijding 2022

(bedragen in euro's)

	Declaraties VWS
Meerkosten	
Bron- en contactonderzoek	2.529.293
Bemonstering	7.071.335
Vaccineren	15.759.130
Overige meerkosten	1.133.416
Subtotaal meerkosten	26.493.175
Minder opbrengsten (verrekend met minder uitgaven)	
Technische Hygiënezorg/Toezicht houden	0
Reizigerszorg	0
Subtotaal minder opbrengsten	0
A.Totaal gedeclareerd	26.493.175
B. Werkelijke lasten Corona uit jaarrekening 2022	26.955.124
C. Nog te declareren bij VWS eindafrekening 2022 (B-A)	461.949
Terug te betalen voorschot 2021	0
Nog te ontvangen van VWS (eindafrekening 2021)	0
Per saldo te verrekenen met VWS 2022	461.949

Bron- en contactonderzoek (BCO) was een belangrijk instrument in de beheersing van het coronavirus. Het beeld in 2022 is dat het aantal BCO's sterk is teruggelopen. Surveillance vindt nu op andere manieren plaats. Denk bijvoorbeeld aan het rioolwateronderzoek.



Het beeld van 2022 is dat het aantal testen (bemonstering) in de eerste maanden van 2022 nog hoog was. Vanaf medio maart neemt het bezoek aan de testcentra sterk af. Mensen maken gebruik van de thuis testen.

In boostercampagnes is gevaccineerd. Daarnaast kunnen inwoners altijd terecht voor een aanvullende vaccinatie.

6.5 Sisa-bijlage bij de jaarrekening

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling Informatieverstrekking siSa - d.d. 20-1-2023						
Verstrekker	Uitveringscode	Opdrachtomschrijving	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Besteding (jaar T)	Indicator	Indicator	Indicator
			Aard controle R Indicator: A2/01 € 6.218.476			
JenV	A12	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen	Besteding in (jaar T) (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden)	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf SiSa 2022, van toepassing i.v.m. SiSa tussen medeoverheden	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2022
			Aard controle n.v.t. Indicator: A12/01	Aard controle n.v.t. Indicator: A12/02	Aard controle R Indicator: A12/03 € 643.055	Aard controle n.v.t. Indicator: A12/05 € 661.155 Ja
JenV	A18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's	Naam Kostensort	Besteding per kostensort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Cumulatieve besteding per kostensort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: A18/01	Aard controle R Indicator: A18/02	Aard controle R Indicator: A18/03	
			1 Meerkosten coördinerende gemeente	€ 0	€ 0	
			2 Hotels/centra	€ 0	€ 0	
			3 Overige specifieke meerkosten	€ 249.439	€ 249.439	
			4 Overige Meerkosten	€ 218.243	€ 218.243	
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Project afgerond in jaar T? (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)
			Som indicator 02	Aard controle n.v.t. Indicator: A18/04	Aard controle n.v.t. Indicator: A18/05	Aard controle n.v.t. Indicator: A18/07
			€ 467.682	Nee	Eerste opvang ontheemden is nog niet ten einde gekomen	Ja

6.6 Bijlage met gerealiseerde baten en lasten per taakveld

VRLN dient als gemeenschappelijke regeling de baten op het taakveld overhead te verdelen naar de overige taakvelden. Deze verdeling is uitgevoerd op basis van de verhouding van de gemeentelijke bijdragen van de betreffende programma's.

Het taakveld Crisisbeheersing en Brandweer is opgebouwd uit de twee programma's Veiligheid. Het taakveld Volksgezondheid betreft het programma Gezondheid, met uitzondering van het programmaonderdeel Toezicht houden. Dit programmaonderdeel valt onder het taakveld Samenkracht en burgerparticipatie.

Gerealiseerde baten en lasten per taakveld

(bedragen in duizenden euro's)

Taakvelden gemeenten	Gerealiseerde baten	Gerealiseerde lasten
0. Bestuur en Ondersteuning		
0.4 Overhead	0	18.367
Subtotaal taakveld Bestuur en Ondersteuning	0	18.367
1. Veiligheid		
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	45.935	37.480
Subtotaal Veiligheid	45.935	37.480
6. Sociaal Domein		
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	897	756
Subtotaal Sociaal Domein	897	756
7. Volksgezondheid en Milieu		
7.1 Volksgezondheid	56.127	45.390
Subtotaal Volksgezondheid en Milieu	56.127	45.390
Totaal	102.959	101.993

Verdeelprincipe van de programma's naar de taakvelden:

Van de baten van Bestuur en Ondersteuning wordt 44,82% verdeeld naar Veiligheid, 0,90% naar Sociaal Domein en 54,28% naar Volksgezondheid en Milieu. De verdeling is gebaseerd op de verhouding van de lasten van de verschillende taakvelden.

6.7 Bijlage met toelichting op langlopende verplichtingen

De veiligheidsregio is voor een aantal jaren verbonden aan, niet uit de balans blijkende, financiële verplichtingen. Hieronder volgt een toelichting op langlopende verplichting met een inkoopwaarde boven € 100.000.

- Voor levering van gas en elektra zijn met ingang van 1 januari 2019 overeenkomsten gesloten met een duur van vier jaar, tot en met 31 december 2022. De prijs is afhankelijk van marktomstandigheden en verbruik. De ingeschatte kosten bedragen ca. € 500.000 per jaar. Met ingang van 1 januari 2023 is een nieuwe overeenkomst gesloten met een duur van vier jaar, tot en met 31 december 2026. De ingeschatte kosten bedragen ca. € 950.000 per jaar.
- Voor het schoonmaakonderhoud is een overeenkomst gesloten met ingang van 1 april 2019 voor de duur van acht jaar inclusief opties tot verlenging tot en met 1 april 2027. De verplichting bedraagt ca. € 550.000 per jaar.
- Voor de levering van consultants en implementatie van de salarisapplicatie is met ingang van 28 juni 2016 een overeenkomst gesloten. De overeenkomst heeft een looptijd van vier jaar, met een optie tot twee keer verlenging van twaalf maanden. De jaarlijkse verplichting bedraagt ca. € 150.000.
- Voor de levering van consultants en implementatie van het financieel pakket is met ingang van 30 juni 2017 een overeenkomst gesloten. De overeenkomst heeft een looptijd van vier jaar, met een optie tot vier keer verlenging van twaalf maanden. De jaarlijkse verplichting bedraagt ca. € 75.000.
- Voor het leveren van hardware is een overeenkomst gesloten met ingang van 1 december 2021 voor een duur van vier jaar tot en met 30 november 2025. De verplichting bedraagt ca. € 600.000 per jaar.
- In 2021 is een overeenkomst gesloten voor de levering van licenties. De overeenkomst heeft een looptijd van twee jaar, met een optie tot drie keer een verlenging van twaalf maanden. De jaarlijkse verplichting bedraagt ca. € 500.000.
- Voor het leveren van medische ge- en verbruiksartikelen en onderhoud en kalibratie van medische meetmiddelen is een overeenkomst gesloten met ingang van 1 juli 2021 voor een duur van twee jaar tot en met 30 juni 2023. De jaarlijkse verplichting bedraagt ca. € 120.000.
- In 2019 is een overeenkomst gesloten voor het beschikbaar stellen van tankkaarten voor voertuigen in eigen beheer. De overeenkomst is per 1 maart 2019 ingegaan en loopt tot 1 maart 2023, met een optie tot een verlenging van vier jaar. De jaarlijkse verplichting bedraagt ca. € 350.000.
- Voor de digitale dossiervorming JGZ is met ingang van 1 oktober 2017 een overeenkomst gesloten. De overeenkomst heeft een looptijd van vier jaar, met een optie tot vijf keer een verlenging van twaalf maanden. De jaarlijkse verplichting bedraagt ca. € 350.000.
- In 2019 is een overeenkomst gesloten voor de levering van vaccins. De overeenkomst is ingegaan op 1 januari 2020 voor een duur van drie jaar tot en met 31 december 2023. De jaarlijkse verplichting bedraagt ca. € 300.000.
- Met ingang van 1 oktober 2021 is een huurovereenkomst gesloten voor de levering van Multifunctionals. De overeenkomst heeft een looptijd van vier jaar met een optie tot twee keer verlenging van twaalf maanden. De verplichting bedraagt ca. € 150.000 per jaar.

- In 2018 is een overeenkomst gesloten voor een aansprakelijkheidsverzekering. De verzekering is ingegaan op 1 januari 2019 en loopt tot en met 31 december 2021, met een optie tot drie keer verlenging van twaalf maanden. Er is gebruik gemaakt van de optie om de overeenkomst te verlengen tot 31 december 2023. De verplichting bedraagt ca. € 150.000 per jaar.
- In 2018 is een overeenkomst gesloten voor de brand- en wagenparkverzekering. De verzekeringen zijn ingegaan op 1 januari 2019 en lopen tot en met 31 december 2021, met een optie tot drie keer verlenging van twaalf maanden. Er is gebruik gemaakt van de optie om de overeenkomst te verlengen tot 31 december 2023. De verplichting bedraagt ca. € 300.000 per jaar.
- Voor onderhoud van voertuigen en installaties is een overeenkomst gesloten met ingang van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2022. De verplichting bedraagt ca. € 500.000 per jaar.
- In 2021 is een overeenkomst gesloten voor keuring en onderhoud van brandweermaterieel. De overeenkomst gaat in op 1 januari 2022 tot en met 31 december 2023. De verplichting bedraagt ca. € 300.000 per jaar.
- Met ingang van 1 januari 2019 is een overeenkomst gesloten voor de brandweer specifieke eendaagse trainingen. De overeenkomst heeft een looptijd van 2 jaar met een optie tot twee keer verlenging van twaalf maanden. Er is gebruik gemaakt van de optie om de overeenkomst te verlengen tot 31 december 2022. De verplichting bedraagt ca. € 200.000 per jaar.
- Per 1 april 2022 is een overeenkomst gesloten voor inhuur van flexibele arbeid. De overeenkomst heeft een looptijd van drie jaar, met een optie tot vier keer verlenging van twaalf maanden. De verplichting bedraagt ca. € 300.000 per jaar.



Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio
Limburg-Noord

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord te Venlo gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de Veiligheidsregio Limburg-Noord op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder interne verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader dat is vastgesteld door het dagelijks bestuur op 2 december 2022.

De jaarrekening bestaat uit:

- 1 het overzicht van baten en lasten over 2022;
- 2 de balans per 31 december 2022;
- 3 de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
- 4 de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
- 5 de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid dat is vastgesteld door het dagelijks bestuur, daartoe gemandateerd door het algemeen bestuur, op 2 december 2022 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Veiligheidsregio Limburg-Noord zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

B. Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en de rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op EUR 1.019.930. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven 25% van de goedkeuringstolerantie rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

C. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit het jaarverslag, waaronder de programma-verantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag, in overeenstemming met het BBV.

D. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder interne verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het door het dagelijks bestuur, daartoe gemandateerd door het algemeen bestuur, vastgestelde normenkader d.d. 2 december 2022.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid dat is vastgesteld door het dagelijks bestuur, daartoe gemandateerd door het algemeen bestuur, op 2 december 2022, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- ▶ het identificeren en inschatten van de risico's
 - ▷ dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - ▷ dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- ▶ het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- ▶ het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- ▶ het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstelling aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN

BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 23 mei 2023

Briefnr. 1053616/0716/RZ/NB/MJ

Paraaf: 

toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaaf zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;

- ▶ het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- ▶ het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeenschappelijke regeling. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Eindhoven, 23 mei 2023

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

w.g. drs. D.O. Meeuwissen RA

Lijst van afkortingen

ABP	Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten
BCO	Bron- en contactonderzoek
BIO	Baseline Informatiebeveiliging Overheid
BMR	Bof, mazelen en rode hond
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen
Cao	Collectieve arbeidsovereenkomst
CERT	Computer Emergency Response Team Zorg
CMA	Centraal Meld- en Actiepunt
COA	Centraal Orgaan opvang asielzoekers
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
DTP	Difterie, tetanus en polio
Fido	Financiering Decentrale Overheden
FLO	Functioneel Leeftijdsontslag
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HPV	Humaan Papillomavirus
ICS	In Control Statement
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IKB	Individueel keuzebudget
JGZ	Jeugdgezondheidszorg
KVO	Keurmerk Veilig Ondernemen
LOAV	Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's
MCU	Mobiele Commando Unit
MJOP	Meerjaren Onderhoudsplan
MOI	Mobiel Operationeel Informatiesysteem
MOTO	Multi Opleiden Trainen & Oefenen
NAZL	Netwerk Acute Zorg Limburg
PfZW	Pensioenfonds Zorg en Welzijn
Prio	Prioriteit
RBOP	Repressief Brandweer Organisatieplan
RIEC	Regionaal Informatie- en Expertise Centrum
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
ROAZ	Regionaal Overleg Acute Zorgketen
RVP	Rijksvaccinatieprogramma
SOA	Seksueel Overdraagbare Aandoening
STEC's	Shigella Toxine producerende E. coli's
TBC	Tuberculose
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VRLN	Veiligheidsregio Limburg-Noord
VPB	Vennootschapsbelasting
VWS	Volksgesondheid, Welzijn en Sport
WNT	Wet Normering Topinkomens
Wpg	Wet publieke gezondheid

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Jaarverantwoording 2022 in één oogopslag

Veiligheidsregio Limburg-Noord bevordert de gezondheid en veiligheid en bestrijdt rampen en crisissen in de regio Limburg-Noord. Door bundeling van krachten van GGD, brandweer, 15 gemeenten en andere partners zijn we op weg naar de gezondste en veiligste regio. De gezondste en veiligste regio realiseren we samen.





Publieke gezondheidszorg jeugd

- 85.773 kinderen 0-18 jaar
- 4.358 geboortes
- 72.863 consulten
- 19 consultatiebureau's
- 70.012 vaccinaties
- Rijksvaccinatieprogramma
- 3.456 vaccinaties maternale kinkhoest



Publieke gezondheidszorg algemeen

- 24 tbc patiënten behandeld en/of begeleid
- 61 tbc geïnfecteerden behandeld
- 3.394 consulten seksuele gezondheid
- 4.847 reisconsulten
- 6.079 reisvaccinaties
- 185 adviezen medische milieukunde
- 633 lijkschouwingen en 310 euthanasieverklaringen
- 88 inspecties technische hygiënezorg
- 811 inspecties kinderopvang





Risicobeheersing

- 353 adviesaanvragen externe veiligheid
- 10 BRZO inspecties
- 1.327 adviezen bij trajecten bouwvergunningen
- 725 gebruikscontroles
- 253 adviezen brandveilig gebruik



Incidentbestrijding

- 30 brandweerposten
- 822 vrijwilligers
- 4.853 meldingen (2.754 prio 1 en 2.099 prio 2)



Preparatie

- 20-40 oefenmomenten per brandweemedewerker
- jaarlijks 200 opleidingsplekken





Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking

- 377 adviesaanvragen vergunning evenementen
- aanbod van minimaal 2 oefenmomenten per operationeel functionaris
- 24 Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedures (GRIP) 21 GRIP 1 en 3 GRIP 2

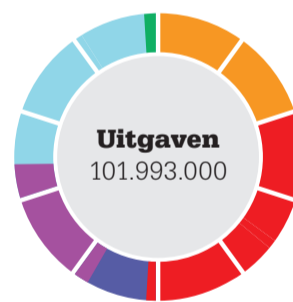
Omvang en samenstelling personeel

Personeel	Aantal	%
Werknemers	636	
FTE	531	
Fulltime	299	47
Parttime	337	53
Vast	554	87
Tijdelijk	82	13



Vrijwilligers

Vrijwilligers	Aantal
Brandweer	822



UITGAVEN

Publieke Gezondheid	20.051.000
Brandweezorg	32.121.000
Crisisbeheersing	5.347.000
Overhead	17.442.000
Coronabestrijding	26.955.000
Storting reserves	77.000

TOTAAL

101.993.000



INKOMSTEN

Gemeentelijke bijdrage:	
- Publieke Gezondheid	14.849.000
- Brandweezorg	27.024.000
- Crisisbeheersing	4.453.00
- Overhead	12.660.000
BDUR inkomsten	6.218.000
Coronabestrijding	26.955.000
Overige inkomsten	8.624.000
Onttrekking reserves	2.175.000

TOTAAL

102.959.000

Specifieke inkomsten

Coronabestrijding	26.955.000
Coördinatie eerste opvang ontheemden Oekraïne	468.000
Coördinatie crisisnoodopvang asielzoekers	20.000

TOTAAL

27.443.000

Vergadering van	: Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 7 juli 2023
Auteur	: Knapen, Claudia
Onderwerp	: Begrotingswijziging 1 2023 en begroting 2024
Bijlagen	: 21

Aanleiding en korte samenvatting

Op 12 april 2023 heeft het Dagelijks Bestuur de concept begrotingswijziging 1 2023 en de ontwerpbegroting 2024 aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten toegestuurd. Zij zijn in de gelegenheid gesteld om hierop hun zienswijze uit te brengen.

De bijlage bevat een overzicht van de zienswijzen en alle ontvangen zienswijzen. Verder is bijgevoegd de beantwoording van de vragen/opmerkingen uit de zienswijzen. Het antwoord aan de gemeenteraden wordt verstuurd na behandeling in het Algemeen Bestuur op 7 juli 2023.

Afgesproken is dat voor de prijsindex wordt aangesloten bij het accres van het gemeentefonds. In de onlangs gepubliceerde meicirculaire wordt 5,9% gehanteerd. In de stukken die ter zienswijze voorlagen is gerekend met 7%. Teneinde recht te doen aan de afspraak aan te sluiten bij het accres, leidt dit tot een gewijzigde begrotingswijziging 1 2023 waarbij het percentage naar beneden is bijgesteld. Dit leidt tot een lagere gemeentelijke bijdrage 2023. In de bijlage is de gewijzigde begrotingswijziging 1 2023 opgenomen. Deze wijziging heeft ook z'n doorwerking op de ontwerpbegroting 2024, waar de gemeentelijke bijdrage met eenzelfde bedrag wordt verlaagd. Dit leidt niet tot een hernieuwde zienswijze procedure.

Beslispunten

1. Kennisnemen van de ontvangen zienswijzen.
2. Kennisnemen van het antwoord van het Dagelijks Bestuur op de zienswijzen.
3. Gewijzigde begrotingswijziging 1 2023 vaststellen.
4. De ontwerpbegroting 2024 vaststellen.

Onderbouwing voorstel

De gemeenteraden hebben tot 6 juli 2023 de gelegenheid om hun zienswijze ten aanzien van de begrotingswijziging 1 2023 en de ontwerpbegroting 2024 kenbaar te maken. Op dit moment zijn nog niet alle raadsbesluiten ontvangen. Van de gemeenten waar het besluit nog niet is genomen, is zoveel mogelijk het raadsvoorstel meegenomen.

Prijnsindex 2023

Vooruitlopend op publicatie van de meicirculaire is in de begrotingswijziging 1 2023 en daarmee ook in de begroting 2024 een voorschot genomen op de verwachte prijsindex. Er is gerekend met 7%. In de onlangs gepubliceerde meicirculaire is de IMOC (prijsontwikkeling materiële overheidsconsumptie) bepaald op 5,9%. Dit betekent dat de begrotingswijziging 1 2023 aangepast wordt aan dit nieuwe percentage. Voor de gemeentelijke bijdrage 2023 en 2024 betekent dit een verlaging van € 287.297. De gewijzigde begrotingswijziging 1 2023 is bijgevoegd.

Loonindex 2024

Door diverse gemeenteraden wordt opgemerkt dat het effect van de loonindex 2024 op de gemeentelijke bijdrage dient te worden verlaagd met € 449.000. Dit omdat het effect van de CAO doorloopt tot en met april 2024. Voorgesteld wordt om deze aanpassing nu niet door te voeren. De huidige CAO heeft een looptijd tot en met april 2024. Hoe de loonindex zich nadien zal ontwikkelen is niet bekend. Aanpassing nu zal hoogstwaarschijnlijk in 2024 tot een nieuwe aanpassing leiden. Mocht bij de jaarverantwoording 2024 blijken dat de loonindex te hoog was dan wordt het verschil terugbetaald aan de gemeenten.

In de bijlage wordt een antwoord gegeven op de overige ingebrachte punten ten aanzien van de ontwerpbegroting 2024.

Bijlagen

1. Overzicht zienswijze gemeenteraden
2. Zienswijze gemeente Beesel
3. Zienswijze gemeente Bergen
4. Zienswijze gemeente Echt-Susteren
5. Zienswijze gemeente Gennep
6. Zienswijze gemeente Horst aan de Maas (concept)
7. Zienswijze gemeente Leudal
8. Zienswijze gemeente Maasgouw
9. Zienswijze gemeente Mook en Middelaar
10. Zienswijze gemeente Nederweert
11. Zienswijze gemeente Peel en Maas (concept)
12. Zienswijze gemeente Roerdalen
13. Zienswijze gemeente Roermond
14. Zienswijze gemeente Venlo
15. Zienswijze gemeente Venray
16. Zienswijze gemeente Weert 1^e begrotingswijziging
17. Zienswijze gemeente Weert ontwerpbegroting
18. Antwoordbrief op zienswijzen begrotingswijziging 1 2023 en ontwerpbegroting 2024
19. Begrotingswijziging 1 2023 gewijzigd
20. Begroting 2024
21. Begroting 2024 in één oogopslag

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Aldus besloten in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur VRLN
d.d. 7 juli 2023,

de voorzitter,

de secretaris,

Overzicht zienswijze gemeenteraden

cursief is concept

Gemeente	Begrotingswijziging 1 2023	Ontwerpbegroting 2024
Beesel	geen zienswijze	zienswijze
Bergen	-	<i>zienswijze</i>
Echt-Susteren	indexering	zienswijze
Gennep	geen zienswijze	zienswijze
Horst aan de Maas	<i>geen zienswijze</i>	<i>geen zienswijze</i>
Leudal	zienswijze	zienswijze
Maasgouw	geen zienswijze	zienswijze
Mook en Middelaar	geen zienswijze	zienswijze
Nederweert	zienswijze	zienswijze
Peel en Maas	<i>geen zienswijze</i>	<i>zienswijze</i>
Roerdalen	kennisnemen	zienswijze
Roermond	indexering	zienswijze
Venlo	<i>geen zienswijze</i>	<i>geen zienswijze</i>
Venray	<i>geen zienswijze</i>	<i>geen zienswijze</i> <i>opmerking tav zienswijzetermijn</i>
Weert	zienswijze opmerking tav zienswijzetermijn	zienswijze opmerking tav zienswijzetermijn

Veiligheidsregio Limburg-Noord	
Ingekomen 15 JUN 2023	
Behandelaar	
Zaaknummer	
Documentnr.	
Kopie	

Veiligheidsregio limburg-noord
Postbus 11
5900 AA Venlo

Reuver: 7 juni 2023
uw kenmerk: 0889319283
zaaknummer: 0889319283
onderwerp: zienswijze op begrotingen van gemeenschappelijke regelingen 2024

verzendsdatum: **VERZONDEN 13 JUNI 2023**

Geachte heer/mevrouw,

U heeft ons de begrotingswijziging 2023 en een ontwerpbegroting 2024 toegestuurd voor een zienswijze. We bedanken u voor het aanleveren hiervan. In deze brief leest u onze reactie op de aangeleverde stukken

Begrotingswijziging 2023

Op de begrotingswijziging dienen wij geen zienswijze in.

Ontwerpbegroting 2024

Tijdens het maken van de ontwerpbegroting 2024 is er nog steeds sprake van de oorlog in Oekraïne, waardoor u rekening moet houden met veel variabelen. Ondanks de onzekerheden, inflatie en schommelende prijzen hebben wij een vraag over de ontwerpbegroting 2024.

Extra fte's:

U geeft aan dat u op dit moment niet operationeel actief bent in de bestrijding van incidenten door het ontbreken van een Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS). Dit laat u op dit moment tegen betaling uitvoeren door GGD Zuid-Limburg.

Om de rol van de medische milieukunde te versterken verhoogt u het budgettaire kader structureel met € 150.000.

Hiermee wilt u het team medische milieukunde uitbreiden met:

0.5 fte GAGS
1fte vakspecialist

Als we per fte de gemiddelde loonkosten berekenen dan komt dit op jaarbasis neer op € 100.000,-

We vinden de voorgestelde raming hoog en vragen om de post extra fte's te herzien en te komen met een realistische raming van de kosten voor de fte's. Hierbij ook rekening houdend met de huidige kosten voor inhuur van deze specialist.

Wij verzoeken u onze vraag te beantwoorden en de zienswijze te verwerken in de definitieve versie van de begroting.

Kijk voor
actuele openingstijden
op onze website
www.beesel.nl

Raadhuisplein 1
5953 AL Reuver

Postbus 4750
5953 ZK Reuver

T 077 474 92 92
F 077 474 58 88

www.beesel.nl
info@beesel.nl

Vragen

Heeft u vragen, neem dan contact met mij op. Ik ben bereikbaar via de Klantenbalie van het gemeentehuis: 077-4749292 of info@beesel.nl.

Met vriendelijke groet,

de raad van de gemeente Beesel,



Niki Vintcent,
griffier



Bob Vostermans,
voorzitter

Veiligheidsregio Limburg-Noord
Dagelijks Bestuur
Nijmeegseweg 42
5900 AA Venlo

Postbus 140, 5854 ZJ Bergen
Telefoon (0485) 34 83 83
Telefax (0485) 34 28 44
E-mail info@bergen.nl
www.bergen.nl

Datum 23 juni 2023
Ons kenmerk 29953
Onderwerp Zienswijze financiële stukken en oprichting Stichting Waarborgfonds

Geacht bestuur,

In uw brieven van 12 april 2023 vraagt u om uiterlijk 6 juli 2023 een zienswijze te geven op de jaarverantwoording 2022, de eerste begrotingswijziging 2023, de ontwerpbegroting 2024 en de oprichting van een waarborgfonds. Deze zienswijze ontvangt u, gelet op de deadline, direct na de commissiebehandelingen op 20 en 22 juni 2023, onder voorbehoud van vaststelling door de gemeenteraad op 11 juli 2023.

Jaarverantwoording 2022

Gelezen hebbende de jaarrekening 2022 van de Veiligheidsregio komen wij tot de volgende zienswijze op de jaarrekening:

Wij stemmen in met uw voorstel om vanuit het voordelig resultaat:

1. De bijdrage voor de zorg aan kinderen uit Oekraïne ter grootte van €403.000 in te zetten voor aanvullende zorg door artsen en verpleegkundigen;
2. Een bedrag ter grootte van €300.000 ten goede te laten komen aan het waarborgen van de paraatheid van de brandweer en de dienstverlening van de GGD;
3. Een bedrag ter grootte van €100.000 te reserveren ten behoeve van informatieveiligheid;

Er wordt niet ingestemd met het doen van een reservering van €100.000 om een bijdrage te kunnen leveren aan het voor een deel vergoeden van schadeclaims als gevolg van het verbieden van evenementen op de 11e van de 11e in 2021.

Begrotingswijziging 1 2023

Gelezen hebbende de eerste begrotingswijziging 2023 van de Veiligheidsregio komen wij tot het besluit geen zienswijze in te dienen op de eerste begrotingswijziging van 2023.

Ontwerpbegroting 2024

Gelezen hebbende de ontwerpbegroting 2024 van de Veiligheidsregio komen wij tot de volgende opmerking ten aanzien van de begroting:

Het financiële effect in 2023 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% 2024, maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting 2024 is in 2024 rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (1,348 miljoen) in plaats van 8 maanden (0.899 miljoen). De raming voor de loonkosten

Bezoekadres:

Raadhuisstraat 2

• • 5854 AX Nieuw Bergen

is hierdoor €499.000 te hoog. Wij verzoeken om de loonkosten 2024 te verlagen met €449.000 waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen. Wanneer deze verlaging niet alsnog in de begroting 2024 wordt doorgevoerd, dan verzoeken wij om het voordeel van €449.000 in de jaarrekening 2024 aan de gemeenten terug te betalen.

Oprichting Stichting Waarborgfonds

U heeft de mogelijkheid geboden om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds veiligheidsregio's kenbaar te maken. Gelezen hebbende de brief Oprichting Stichting Waarborgfonds en het Modelontwerpbesluit oprichting Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's willen wij u meegeven dat wij achter de oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's staan.

Zienswijze termijn

Waar wij als gemeenteraad jaarlijks tegenaanlopen is de gehanteerde zienswijzeperiode. De Wet gemeenschappelijke regelingen is op 1 juli 2022 aangepast. Hierbij is het de bedoeling van de wetgever geweest om de gemeenteraden meer ruimte (tijd) te geven om hun zienswijzen kenbaar te maken bij de begroting. De gehanteerde deadline van 15 juni voor het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2024 is weliswaar naar de letter van de wet (12 weken), maar niet naar de geest van de wet om de gemeenteraad meer ruimte te geven. Op dit moment is de planning van de vergadering van het Algemeen Bestuur leidend. De gemeenteraad zou u graag willen verzoeken hier bij toekomstige zienswijzetermijnen rekening mee te willen houden.

Wij vertrouwen erop dat u onze zienswijzen betreft bij het verdere proces.

Hoogachtend,

de raad van de gemeente Bergen,
de griffier,

I.C. van 't Hof

Bijlagen(n):
n.v.t.

de burgemeester,

M.H.E. Pelzer

Raadsbesluit



Z23/136902-D - 164457

De raad van de gemeente Echt-Susteren,

gezien het voorstel van het presidium van Echt-Susteren d.d. maandag 1 mei 2023 met kenmerk D-157425;

Besluit:

Kennis te nemen van de conceptbegroting 2024 en begrotingswijziging 1 2023 GR Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) en de volgende zienswijzen kenbaar te maken:

1. Voor een beter en reëler beeld van de bijdrage aan de VRLN voor de komende jaren verzoeken wij de VRLN om een meerjarige indexering toe te passen in de conceptbegroting voor de komende jaren.
2. Voor de begroting 2024 en de meerjarenraming 2025-2027 wordt de VRLN opgeroepen om bij de kadernota 2025 en vervolgens de begroting 2025 met ombuigingsscenario's te komen om de gemeentelijke bijdrage voor de toekomst te beperken. De omvang van de ombuigingsvoorstellen omvat tenminste 3% van de gemeentelijke bijdragen.
3. In afwijking van de gebruikelijke systematiek wordt in 2023 aansluiting gezocht bij de procentuele verhoging van het accres in het gemeentefonds, waarbij wordt uitgegaan van een percentage van 7% met een structurele doorwerking naar 2024 en verder. In de toelichting is niet aangegeven:
 - a. welke lijn door de VRLN wordt gevolgd wanneer de procentuele verhoging in het gemeentefonds afwijkt van de door de VRLN gehanteerde 7%;
 - b. in hoeverre dit percentage van 7 aansluit bij de procentuele kostenstijgingen waarmee de VRLN zelf te maken heeft op basis van bijvoorbeeld afgesloten contracten. Voor 2023 zou dit, in elk geval gedeeltelijk, in beeld moeten zijn. Wij verzoeken om de toelichting naar aanleiding van deze vraagpunten aan te vullen. Wanneer in de jaarrekening(en) blijkt dat de begrote indexering 2023 en/of 2024 hoger is dan de werkelijke indexering dan verzoeken wij om het voordeel dat hierdoor ontstaat terug te betalen aan de gemeenten.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad d.d. donderdag 1 juni 2023.

De raad voornoemd,

Griffier

Voorzitter

VERZONDEN 12 JUN 2023

Datum : 5 juni 2023

Zaaknummer : 644332

Uw kenmerk :

Uw brief van : 12 april 2023

Behandelaar :

Onderwerp : Zienswijze financiële stukken VRLN en oprichting stichting Waarborgfonds

Veiligheidsregio Limburg-Noord	
Ingekomen	
15 JUN 2023	
Behandelaar	
Zaaknummer	
Documenten	Veiligheidsregio Limburg-Noord
Kopie	t.a.v. het Dagelijks Bestuur

Postbus 11
5900 AA Venlo

Geacht bestuur,

In uw aanbiedingsbrieven van 12 april 2023 vraagt u om een zienswijze te geven op de jaarrekening 2022, begrotingswijziging 1 2023, ontwerpbegroting 2024 en de oprichting van de stichting Waarborgfonds. Op 5 juni jl. hebben wij bovenstaande stukken in onze raadsvergadering behandeld en besloten om:

- Geen zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord.
- Geen zienswijze in te dienen op de 1e begrotingswijziging 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord.
- Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord.
- Geen zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit tot het oprichten van de Stichting Waarborgfonds.

Zienswijze ontwerpbegroting 2024:

Gelezen hebbende de ontwerpbegroting 2024 van de Veiligheidsregio komen wij tot de volgende opmerking:

Het financiële effect in 2024 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% 2024 maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting 2024 is in 2024 rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (€ 1.348.000,-) in plaats van 8 maanden (€ 899.000,-). De raming voor loonkosten is hierdoor € 449.000,- te hoog. Wij verzoeken om de loonkosten 2024 te verlagen met € 449.000,- waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen. Wanneer deze verlaging niet alsnog in de begroting 2024 wordt doorgevoerd dan verzoeken wij om het voordeel van € 449.000,- in de jaarrekening 2024 aan de gemeenten terug te betalen.



Wij vertrouwen erop dat u onze zienswijzen betreft bij het verdere proces.

Met vriendelijke groet,

De raad van de gemeente Gennepe,
De griffier,


Jos van der Knaap

De voorzitter


Hans Teunissen

raadsinformatiebrief

van : Burgemeester en wethouders
portefeuillehouder : R. Palmen
aan : De leden van de gemeenteraad
datum : 19/04/2023
status : Actieve informatie
openbaar : Ja
:

Onderwerp

Begrotingswijziging 2023 en ontwerpbegroting 2024 Veiligheidsregio Limburg- Noord

Aanleiding

De Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) heeft haar begrotingswijziging 1 2023 en ontwerpbegroting 2024 aan de gemeenteraad aangeboden. De ontwerpbegroting 2024 is opgesteld op basis van de Kaderbrief 2024. Deze kaderbrief is in december 2022 aan de raad toegezonden, waarbij de raad de gelegenheid is geboden eventuele opmerkingen daarover kenbaar te maken.

Begrotingswijziging 1 2023 is de eerste wijziging van de door het Algemeen Bestuur d.d. 8 juli 2022 vastgestelde begroting 2023. De voorliggende wijziging heeft een wijziging van de gemeentelijke bijdrage tot gevolg.

Met in achtneming van de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de raad de gelegenheid geboden om een zienswijze uit te brengen voordat besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de VRLN plaatsvindt op 7 juli 2023. De zienswijzetermijn loopt tot 6 juli 2023. Met het oog op tijdige doorgeleiding naar het Algemeen Bestuur wordt de raad verzocht, indien mogelijk, vóór 15 juni 2023 een zienswijze kenbaar te maken. Omdat deze termijn niet haalbaar is en de toegezonden begroting overeenkomstig de gemaakte afspraken is, op hoofdlijnen een begroting met stand beleid, wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen en de raad te informeren.

De gehanteerde deadline van 15 juni 2023 voor het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2024 is weliswaar naar de letter van de wet, maar niet naar de geest van de wet. Op dit moment is de planning van de AB-vergadering van de VRLN leidend. De VRLN dient bij de volgende ontwerpbegroting of wijziging van de begroting de gemeenteraad meer ruimte te geven en ook te handelen naar de geest van de wet. De burgemeester zal tijdens de AB vergadering mondeling opmerkingen inbrengen om te benadrukken dat bij een volgende cyclus meer ruimte gegeven moet worden.

Informatie

Hieronder informeren wij de raad over de aandachtspunten die in de jaarverantwoording 2022, begrotingswijziging 1 2023, begroting 2024 en Oprichting Stichting Waarborgfonds al dan niet financieel zijn vertaald.

De veiligheidsregio blijft zich ondanks de grote werkdruk inzetten voor de veiligheid en gezondheid van onze inwoners.

De veiligheidsregio zet zich ondanks de grote crisissen van afgelopen jaren in voor de veiligheid en gezondheid van onze inwoners. Ondanks de covid19 crisis, Hoogwater 2021, de huidige vluchtelingenstroom uit Oekraïne en de crisisnoodopvang van asielzoekers zet de veiligheidsregio zich in voor de reguliere programma's. Dit is zeer intensief en doet een beroep op alle medewerkers van de veiligheidsregio in de gezondheidszorg en crisisbeheersing, want de personele capaciteit is niet oneindig. De veiligheidsregio blijft zich ondanks de impact van de crisissen ook inzetten op het doorontwikkelen van haar werkzaamheden en gaat de komende jaren invulling geven aan de visie publieke gezondheid 2030 en het repressief brandweer organisatieplan die afgelopen jaren zijn opgesteld.

1. Jaarverantwoording 2022

Jaarverantwoording 2022: het financieel resultaat over 2022 bedraagt + € 965.000,-

Het positieve resultaat wordt veroorzaakt door:

1. Bijdrage Rijk Hoogwater 2021 (€ 346.000,-)
2. Aanvullende bijdrage in gemeentefonds voor de zorg aan kinderen uit Oekraïne door het Rijk (€ 403.000,-)
3. Incidentele baten (€ 216.000,-)

Wanneer de eerste twee bijdragen vanuit het Rijk buiten beschouwing worden gelaten is er sprake van een positief resultaat van € 216.000,- Een positief resultaat stort de VRLN over het algemeen terug aan de deelnemende gemeenten, maar gezien de stijgende kosten in 2023 en dat het bedrag voor de zorg aan Oekraïense kinderen een voorschotbedrag is, stelt de VRLN voor om het voordelig rekenresultaat in te zetten voor;

1. De zorg aan Oekraïense kinderen voor aanvullende zorg door artsen en verpleegkundigen (€ 403.000,-)
2. Het waarborgen van de paraatheid van de brandweer en de dienstverlening van de GGD. De geplande uitstroom van medewerkers is de komende jaren veel hoger en medewerkers stoppen daarnaast eerder door het inzetten van opgespaarde verlofuren. In roosterfuncties moeten per direct vervanging plaatsvinden. Het versneld werven en opleiden van personeel is daardoor noodzakelijk. (€300.000,-)
3. Investeren in informatieveiligheid. Door technologische maatregelen te nemen, stijgende ICT lasten op te vangen en het aanscherpen van interne procedures wil de VRLN de informatieveiligheid verbeteren. (€100.000,-)
4. Een bedrag reserveren om na bestuurlijke besluitvorming over dit onderwerp een bijdrage te kunnen leveren aan het voor een deel vergoeden van schadeclaims als gevolg van het verbieden van evenementen op de 11 van de 11 door de VRLN in 2021 (€ 100.000). De VRLN tracht de schade te laten dekken door andere overheden, maar de VRLN reserveert dit bedrag om een bijdrage te kunnen leveren in de dekking van gevolgschade

2. Begrotingswijziging 1 2023

De begrotingswijziging 1 2023 zorgt voor een verhoging van de financiële bijdrage aan de VRLN vanuit de gemeente Horst aan de Maas,

De gemeentelijke bijdrage van Horst aan de Maas in onze begroting voor 2023 was € 5.019.530 en wordt door deze begrotingswijziging € 5.393.288.

Net zoals de gemeentelijke CAO hebben de medewerkers van de veiligheidsregio een nieuw CAO akkoord. De gestegen loonkosten en daarnaast ook de gestegen prijzen voor materieel zorgen voor de verhoging van de bijdrage vanuit de gemeente voor 2023. Voor een doelmatige inrichting van de brandweezorg is het noodzakelijk het materieel tijdig te vervangen en daarbij te anticiperen op de technologische vernieuwing. Daarnaast zien we dat de prijsontwikkeling in deze sector hoog is. De VRLN ziet door de hoge inflatie op groot transport, tankautospuiten maar ook communicatieapparatuur prijsstijgingen tot wel 30% ten opzichte van enkele jaren geleden.

3. Begroting 2024

Begroting 2024

Voor de begroting 2024 wordt aangesloten bij de door het Algemeen Bestuur vastgestelde indexeringssystematiek. De gemeentelijke bijdrage van de gemeente Horst aan de Maas bedraagt € 5.668.000. Naast de structurele stijgingen van loon- en materiaalkosten, zoals verwerkt in de 1^e begrotingswijziging 2023, zijn de volgende kostenstijgingen conform de kaderbrief 2024 verwerkt in de ontwerpbegroting 2024:

- Indexatie loonstijging 2024 (3,3%): €1.348.000,-
- Indexatie materiële kostenstijging (5,9%): € 1.404.000,-
- Verhoging budget voor medische milieukunde vanaf 2024: € 150.000,-
- Verhoging van het budget voor de dekking van de kapitaallasten van de brandweer 2024: € 524.000,

Het Kabinet heeft aangegeven bij voorjaarsnota 2023 het accres in het gemeentefonds te verhogen om de doorrekening van de prijsstijging op te vangen. In de begrotingswijziging 2023 van de VRLN wordt een voorschot op deze verwachte verhoging genomen. Voor de gemeentelijke bijdragen betekent dit een verhoging van € 1.436.000,-.

Verhogingen zijn mede het gevolg van loonontwikkelingen en de prijseffecten.

4. Stichting Waarborgfonds

De raad eerder heeft ingestemd met deelname aan Stichting Waarborgfonds.

In de raadsvergadering van 8 februari 2022 heeft de raad besloten wensen en bedenkingen in te dienen over de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Wensen en bedenkingen zijn meegenomen in de besluitvorming.

Het Algemeen Bestuur VRLN heeft op 1 april 2022 ingestemd met de oprichting van de landelijke Stichting Expertisebureau Veiligheidsregio's.

Hiermee kunnen veiligheidsregio's collectief een ongevallenverzekering inkopen en per 1 januari 2024 de schades afwikkelen. Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio's, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Bijlagen

- 1) Jaarverantwoording 2022
- 2) Brief jaarverantwoording 2022
- 3) Jaarverantwoording 2022 in een oogopslag
- 4) Brief begrotingswijziging 1 2023
- 5) Bestuursbegroting 2024
- 6) Begroting 2024 in een oogopslag
- 7) Ontwerpbesluit oprichting Stichting Waarborgfonds
- 8) Brief oprichting Stichting Waarborgfonds

Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Leudal;

Agendapunt 9

Gezien het voorstel van het college d.d. 2 mei 2023, nummer BenW\4178;

Gelezen de e-mail van de Veiligheidsregio Limburg-Noord te Venlo d.d. 12 april 2023 met daarbij een brief van haar dagelijks bestuur d.d. 12 april 2023 waarin de gemeenteraad in de gelegenheid wordt gesteld om op uiterlijk 5 juli 2023:

I. een zienswijze in te dienen over:

- a. het conceptjaarverslag en de conceptjaarrekening 2022,
- b. de eerste begrotingswijziging 2023 en
- c. de ontwerpbegroting 2024 en

II. wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de oprichting van en deelname aan de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's;

Besluit:

I. Bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord te Venlo de volgende zienswijze in te dienen over (a) het conceptjaarverslag en de conceptjaarrekening 2022, (b) de eerste begrotingswijziging 2023 en (c) de ontwerpbegroting 2024:

Financieel effect loonindex 2024 (begroting 2024):

1. Het financiële effect in 2024 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% 2024 maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting 2024 is in 2024 rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (€ 1,348 miljoen) in plaats van 8 maanden (€ 0,899 miljoen). De raming voor loonkosten is hierdoor € 449.000 te hoog. Wij verzoeken om de loonkosten 2024 te verlagen met € 449.000 waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen. Wanneer deze verlaging niet alsnog in de begroting 2024 wordt doorgevoerd dan verzoeken wij om het voordeel van € 449.000 in de jaarrekening 2024 aan de gemeenten terug te betalen.

Indexering 2023 (1^e begrotingswijziging 2023/begroting 2024):

2. In afwijking van de gebruikelijke systematiek wordt in 2023 aansluiting gezocht bij de procentuele verhoging van het accres in het gemeentefonds, waarbij wordt uitgegaan van een percentage van 7% met een structurele doorwerking naar 2024 en verder. In de toelichting is niet aangegeven welke lijn door de veiligheidsregio gevolgd wordt wanneer de procentuele verhoging in het gemeentefonds afwijkt van de door de veiligheidsregio gehanteerde 7%. Ook is niet toegelicht in hoeverre dit percentage van 7% aansluit bij de procentuele kostenstijgingen waarmee de veiligheidsregio zelf te maken heeft op basis van bijvoorbeeld afgesloten contracten. Voor 2023 zou dit, in elk geval gedeeltelijk, in beeld moeten zijn. Wij verzoeken om de toelichting naar aanleiding van deze vraagpunten aan te vullen. Wanneer in de jaarrekening(en) blijkt dat de begrote indexering 2023 en/of 2024 hoger is dan de werkelijke indexering dan

verzoeken wij om het voordeel dat hierdoor ontstaat terug te betalen aan de gemeenten.

Structureel tekort op kapitaallasten materieel brandweer (begroting 2024):

3. Met ingang van 2027 ontstaat er een structureel tekort op de kapitaallasten materieel brandweer. Om dit tekort op te vangen wordt het budget voor kapitaallasten stapsgewijs verhoogd met uiteindelijk structureel € 1.048.000 per jaar. In de toelichting is aangegeven dat de aanvullende bijdrage óók versnelling van de verplichte technologische vernieuwing van het materieel mogelijk maakt. Wij verzoeken om aan te geven welk gedeelte van de verhoging betrekking heeft op deze versnelling en wat de gevolgen zijn wanneer deze versnelling niet plaatsvindt maar het huidige vernieuwingstempo aangehouden wordt.

Meerjarige indexering (begroting 2024):

4. Op dit moment past de veiligheidsregio in de begroting alleen een structurele indexering toe in het eerste begrotingsjaar. Wij verzoeken om ook de drie meerjarenschijven uit de ontwerpbegroting te indexeren (cumulatieve indexatie). Hierdoor ontstaat voor de gemeenteraad een reëler beeld van de bijdrage aan de veiligheidsregio voor de komende jaren.

II. Bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord te Venlo de volgende wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de oprichting van en deelname aan de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's:

Waarborgfonds

5. Wij ondersteunen aansluiting van de VRLN bij stichting Waarborgfonds voor niet-verzekerbare aanspraken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van de gemeente Leudal, 30 mei 2023.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De griffier,

Dr. W.A.L.M. Cornelissen

De voorzitter,

D.H. Schmalschläger

Kon document Zienswijze gemeente Mook en Middelaar.pdf niet opnemen in de bundel



Veiligheidsregio Limburg-Noord
Postbus 11
5900AA VENLO

Veiligheidsregio Limburg-Noord Gemeentehuis Raadhuisplein 1, Nederweert	
Ingekomen	15 JUN 2023
Behandelaar	
Zaaknummer	
Documentnr.	
Kopie	

Postbus 2728
6030 AA Nederweert
T 14 0495 of (0495) 677 111
F (0495) 633 245
E info@nederweert.nl
www.nederweert.nl
NL08 BNGH 028.50.05.804

kenmerk : UIT-23-37954
beh. door : Kurvers
bijlage(n) :

uw bericht :
datum : 24 mei 2023
verzonden : 13 juni 2023

onderwerp : Jaarverantwoording 2022, begrotingswijziging 1 2023, ontwerpbegroting 2024 en oprichting stichting waarborgfonds

Geacht bestuur,

In uw brief van 12 april 2023, kenmerk UIT054367, UIT054368 en UIT054355, vraagt u de raad om hun zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de Jaarverantwoording 2022, de Begrotingswijziging 1 2023 en de Begroting 2024 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord (hierna VRLN).

Daarnaast vraagt u de raad wensen en bedenkingen ten behoeve van de oprichting Stichting Waarborgfonds ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Gelet op de financiële bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord kunnen de gemeenteraden bij uw bestuur hun zienswijze kenbaar maken voor 15 juni 2023.

De raad heeft deze bevoegdheid gemandateerd aan ons college.

Wij hebben voornoemde stukken behandeld in onze vergadering van 6 juni jl.

Wij hebben kennis genomen van de jaarrekening 2022 en hebben ten aanzien van de oprichting Stichting Waarborgfonds geen wensen en/of bedenkingen.

Aangaande de begrotingswijziging 1 2023 en de begroting 2024 dienen wij de volgende zienswijze in:

- Indexering 2023 (1^e begrotingswijziging 2023/begroting 2024)
In afwijking van de gebruikelijke systematiek wordt in 2023 aansluiting gezocht bij de procentuele verhoging van het accres in het gemeentefonds, waarbij wordt uitgegaan van een percentage van 7% met een structurele doorwerking naar 2024 en verder. In de toelichting is niet aangegeven welke lijn door de VRLN gevolgd wordt wanneer de procentuele verhoging in het gemeentefonds afwijkt van de door de VRLN gehanteerde 7%. Ook is niet toegelicht in hoeverre dit percentage van 7 aansluit bij de procentuele kostenstijgingen waarmee de VRLN zelf te maken heeft op basis van bijvoorbeeld afgesloten contracten. Voor 2023 zou dit, in elk geval gedeeltelijk, in beeld moeten zijn. Wij verzoeken om de toelichting naar aanleiding van deze vraagpunten aan te vullen. Wanneer in de jaarrekening(en) blijkt dat de begrote indexering 2023 en/of 2024 hoger is dan de werkelijke indexering dan verzoeken wij om het voordeel dat hierdoor ontstaat terug te betalen aan de gemeenten.

- Financieel effect loonindex 2024 (begroting 2024)
Het financiële effect in 2024 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% 2024 maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting 2024 is in 2024 rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (€ 1,348 miljoen) in plaats van 8 maanden (€ 0,899 miljoen). De raming voor loonkosten is hierdoor € 449.000 te hoog. Wij verzoeken om de loonkosten 2024 te verlagen met € 449.000 waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen. Wanneer deze verlaging niet alsnog in de begroting 2024 wordt doorgevoerd dan verzoeken wij om het voordeel van € 449.000 in de jaarrekening 2024 aan de gemeenten terug te betalen.
- Meerjarige indexering (begroting 2024)
Op dit moment past de VRLN in de begroting alleen een structurele indexering toe in het eerste begrotingsjaar. Wij verzoeken om ook de drie meerjarenschijven uit de ontwerpbegroting te indexeren (cumulatieve indexatie). Hierdoor ontstaat voor de gemeenteraad een reëler beeld van de bijdrage aan de VRLN voor de komende jaren.

Voor nadere inlichtingen kunt u zich wenden tot bovengenoemde ambtenaar (team AJBZ).

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Nederweert,
De secretaris,



drs. J.C.T. (Johan) Bakens

De burgemeester,



B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Retouradres Postbus 7088, 5980 AB Panningen

Geadresseerde Veiligheidsregio Limburg-Noord
Postbus 11
5900 AA Venlo

Wilhelminaplein 1
5981 CC Panningen
T (077) 306 66 66
E info@peelenmaas.nl
www.peelenmaas.nl

Datum 4 juli 2023

Contactpersoon
Geert
Annevelink

Zaak 1894/2023/2744393

Document 1894/2023/2762873

Uw kenmerk

Onderwerp Stukken Veiligheidsregio Limburg-Noord tbv gemeenteraad

Beste heer, mevrouw,

Op 12 april 2023 ontving de gemeenteraad van u de volgende stukken:

- Jaarverantwoording 2022
- Begrotingswijziging 1 2023
- Ontwerpbegroting 2024
- Ontwerpbesluit oprichting Stichting Waarborgfonds

In de raadsvergadering van 4 juli 2023 heeft de raad deze stukken aan de orde gehad. In deze brief informeren wij u over wat de raad besloten heeft.

Jaarverantwoording

De raad heeft kennis genomen van de Jaarverantwoording 2022 en heeft hier geen opmerkingen over.

Begrotingswijziging 1 2023

De raad heeft kennis genomen van de Begrotingswijziging 1 2023 en dient hierover geen zienswijze in.

Ontwerpbegroting 2024

De raad heeft kennis genomen van de ontwerpbegroting 2024 en dient hierover de volgende zienswijze in:

Financieel effect loonindex 2024

Het financiële effect in 2024 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% 2024 maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting 2024 is in 2024 rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (€ 1,348 miljoen) in plaats van 8 maanden (€ 0,899 miljoen). De raming voor loonkosten is hierdoor € 449.000 te hoog. Wij stellen voor om de loonkosten 2024 te verlagen met € 449.000 waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen.

Meerjarig indexeren

U past de prijsindexering enkel toe in het eerstvolgende begrotingsjaar en niet meerjarig, zoals onze gemeente en veel andere gemeenten wel doen. Hierdoor ontstaat voor deze gemeenten géén reëel beeld van de bijdrage aan de veiligheidsregio in latere jaren. Wij verzoeken u om

voortaan meerjarig de prijzen te indexeren in de meerjarenbegroting. Stichting WaarborgfondsWij hebben kennis genomen van uw voornemen voor het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's en dienen hierover geen wensen en bedenkingen in.

Heeft u nog vragen?

Neemt u dan gerust contact met op met Geert Annevelink, beleidsadviseur openbare orde en veiligheid, bereikbaar via telefoonnummer (077) 306 66 66. U kunt ook een e-mail sturen naar: geert.annevelink@peelenmaas.nl.

Met vriendelijke groet,

Namens de raad van de gemeente Peel en Maas,

de griffier,
drs. E.J.C. Apeldoorn-Feijts

de voorzitter,
W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Dagelijks Bestuur van
Veiligheidsregio Limburg-Noord
Postbus 11
5900 AA VENLO

uw kenmerk

De heer Niels Boots
n.boots@vrln.nl
Mevrouw Miranda Nissen-Kersten
M.nissen@vrln.nl

ons kenmerk

2023/G038

contactpersoon

Ine-Mieke Jongen

onderwerp

Begrotingswijziging 2023-1,
Ontwerpbegroting 2024 GR VRLN

datum

2-6-2023

telefoon

0475-538888

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

In de raadsvergadering van 1 juni 2023 van gemeente Roerdalen is een besluit genomen over het wel of niet indienen van zienswijze(n) met betrekking tot de begrotingswijziging 2023-1 en de ontwerpbegroting 2024 GR Veiligheidsregio Limburg-Noord.

De raad heeft besloten:

1. Kennis te nemen van de begrotingswijziging 2023-1 van de GR VRLN;
2. Ten aanzien van de ontwerpbegroting 2024 van de GR VRLN de navolgende zienswijze in te dienen:

De raad constateert dat de Veiligheidsregio Limburg Noord een sluitende concept begroting 2024 voor zienswijze voorlegt. De raad constateert dat het manifest 'Naar gelijke kansen op gezondheid' leidend is voor de gemeenten en de GGD. De inhoud van het manifest heeft een bredere reikwijdte dan het werk van de GGD. Het gaat om een samenwerking met vele partners waarbij aansluiting wordt gezocht bij bestaande overleg- en samenwerkingstafels. Dit manifest sluit aan op het Gezond en actief leven akkoord.

In het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) maken VWS, gemeenten (via VNG), GGD'en (via

GGD GHOR Nederland) en zorgverzekeraars (via Zorgverzekeraars Nederland) afspraken over resultaten en acties die de komende jaren ondernomen worden ter versterking van de lokale en regionale aanpak voor preventie, gezondheid en sociale basis. Hiermee wordt bijgedragen aan de doelen uit het regeerakkoord en het Nationaal Preventieakkoord (2018).

Deze versterking sluit aan bij de beweging van zorg naar gezondheid die ook met het Integraal



Zorgakkoord (IZA) wordt beoogd en waarin een betere (regionale) samenwerking van gemeenten met zorgpartijen uit de eerste lijn voordeliger is.

Het is belangrijk dat de GGD goed in positie wordt gebracht ten opzichte van deze akkoorden.

Dit betekent dat er een specifieke opdracht is, ons inziens de GGD genoeg capaciteit heeft om

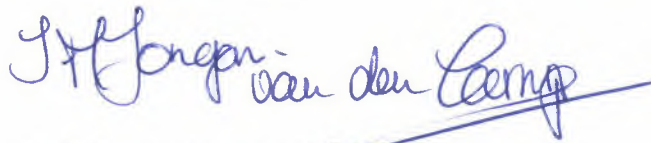
hierop in te zetten en zowel ambtenaren als bestuurders op de hoogte worden gehouden van de voortgang.

De raad mist in de begroting 2024 nadrukkelijk een koppeling tussen het gezond en actief leven akkoord (GALA) en het Integraal Zorgakkoord (IZA).

Bijgesloten ontvangt u een afschrift van dit besluit.

Wij hopen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groeten,



W.M.J.M. Jongen-van den Camp

W.M.J.M. Jongen-van den Camp
Raadsmedewerker gemeente Roerdalen

Bijlage: raadsbesluit



gemeente Roermond

uw nummer

uw datum 12 april 2023

ons nummer 42300 -2023

onze datum 1 juni 2023

verzonden

- 2 JUNI 2023

inlichtingen bij cluster A. Janssen
doorkiesnr. Leefbaarheid & Veiligheid
0475 - 359 716

bijlage(n) betreffende Zienswijze Jaarverantwoording 2022, Begrotingswijziging 1 2023, Ontwerpbegroting 2024 en Oprichting Stichting Waarborgfonds

Geacht bestuur,

Zoals bepaald in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) geven wij met dit schrijven onze zienswijze inzake de Jaarverantwoording 2022 de begrotingswijziging 1 2023, de ontwerpbegroting 2024 en de brief met ontwerpbesluit oprichting stichting waarborgfonds van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Allereerst hechten wij eraan om namens onze gemeenteraad waardering uit te spreken voor de inzet van de gehele VRLN in het afgelopen jaar waarin we ondersteund werden met de opvang ontheemden. Veel dank daarvoor.

Jaarrekening 2022

Wij hebben kennisgenomen van de Jaarstukken 2022 en stemmen in met de voorgestelde bestemming van het resultaat.

1° begrotingswijziging 2023 (2023-1)

In afwijking van de gebruikelijke systematiek wordt in 2023 aansluiting gezocht bij de procentuele verhoging van het accres in het gemeentefonds, waarbij wordt uitgegaan van een percentage van 7% met een structurele doorwerking naar 2024 en verder. In de toelichting is niet aangegeven welke lijn door de veiligheidsregio gevolgd wordt wanneer de procentuele verhoging in het gemeentefonds afwijkt van de door de veiligheidsregio gehanteerde 7%. Ook is niet toegelicht in hoeverre dit percentage van 7% aansluit bij de procentuele kostenstijgingen waarmee de veiligheidsregio zelf te maken heeft op basis van bijvoorbeeld afgesloten contracten. Voor 2023 zou dit, in elk geval gedeeltelijk, in beeld moeten zijn.

Wij roepen u op om de toelichting naar aanleiding van deze vraagpunten aan te vullen. Wanneer in de jaarrekening(en) blijkt dat de begrote indexering 2023 en/of 2024 hoger is dan de werkelijke indexering dan roepen wij u op om het voordeel dat hierdoor ontstaat terug te betalen aan de gemeenten.

Veiligheidsregio Limburg-Noord	
Ingekomen	
05 JUN 2023	
Behandelaar	C
Zaaknummer	
Documentnr.	
Kopie	

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Dagelijks Bestuur

Postbus 11

5900 AA VENLO

Ontwerpbegroting 2024 VRLN

Oproep voor het juist verwerken financieel effect loonindex 2024 in de begroting:

Het financiële effect in 2024 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% 2024 maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting is in 2024 rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (€ 1,348 miljoen) in plaats van 8 maanden (€ 0,899 miljoen). De raming voor loonkosten is hierdoor € 449.000 te hoog.

Wij roepen u op om de loonkosten 2024 te verlagen met € 449.000 waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen. Wanneer deze verlaging niet alsnog in de begroting 2024 wordt doorgevoerd dan verzoeken wij om het voordeel van € 449.000 in de jaarrekening 2024 aan de gemeenten terug te betalen.

Oproep met betrekking tot indexatie salariskosten, goederen en prijsstijgingen:

Met betrekking tot de indexaties van verbonden partijen die leiden tot een stijging van de gemeentelijke bijdrage is de zienswijze van de gemeente Roermond dat het deel van de gehanteerde indexatie door de verbonden partij naar rato wordt gedekt door de indexatie die wij als gemeente hanteren voor het betreffende begrotingsjaar. Deze indexatie is gelijk aan de door het Rijk gehanteerde index van het gemeentefonds. Wij zijn dan ook van mening dat u het verschil dient op te vangen binnen de eigen begroting van de Veiligheidsregio Limburg Noord.

Oproep voor nadere informatie m.b.t. structureel tekort op kapitaallasten materieel brandweer:

Met ingang van 2027 ontstaat er een structureel tekort op de kapitaallasten materieel brandweer. Om dit tekort op te vangen wordt het budget voor de dekking van de kapitaallasten stapsgewijs verhoogd met een bedrag van € 1.048.000 per jaar. In de toelichting is aangegeven dat de aanvullende bijdrage óók versnelling van de verplichte technologische vernieuwing van het materieel mogelijk maakt.

Wij roepen u op om aan te geven welk gedeelte van de verhoging betrekking heeft op deze versnelling en wat de gevolgen zijn wanneer deze versnelling niet plaatsvindt maar het huidige vernieuwingstempo aangehouden wordt.

Oproep voor inzet van middelen voor infectieziektebestrijding:

De infectieziektebestrijding zal naar verwachting de komende jaren veel aandacht vragen. Wij roepen u op om de daarvoor bestemde middelen ook daarvoor in te zetten.

Oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds

Wij zien geen aanleiding wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds.

Oproep met betrekking tot complexiteit en omvang van de stukken:

Tijdens de behandeling in de commissievergadering gaven meerdere gemeenteraadleden aan dat de aangeleverde stukken complexe materie bevat. Wellicht is het volgend jaar mogelijk om naast de infographic te werken met een samenvatting waarbij de belangrijkste onderwerpen worden toegelicht.

Met vriendelijke groet,

De griffier,



J. Vervuurt

De voorzitter,



O. Hoes

Veiligheidsregio Limburg-Noord	
Ingekomen	
04 JUL 2023	
Behandelaar	
Zaak	
Docu.	
Kerl.	



GEMEENTERAAD

Aan het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio
Limburg-Noord
t.a.v. de heer A. Scholten
Postbus 11
5900 AA Venlo

uw kenmerk -
uw brief d.d. 10 april 2023

ons kenmerk 22062
behandelaar V. Sampers
doorkiesnummer +31 77 3596195
e-mail v.sampers@venlo.nl
raadsbesluit d.d. 28 juni 2023
bijlage(n)
datum

onderwerp Zienswijze ontwerp-begrotingswijziging 2023 en ontwerp-begroting 2024

Geacht dagelijks bestuur,

In onze vergadering van 28 juni 2023 hebben wij kennisgenomen van voorliggende ontwerp-begrotingswijziging 2023 en ontwerp-begroting 2024 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Op basis van deze stukken zien wij geen aanleiding om een inhoudelijke zienswijze in te dienen. De ontwerp-begrotingen zijn namelijk in lijn met de uitgangspunten van het door het algemeen bestuur vastgestelde financiële kaders en hebben voor een groot deel betrekking op ontwikkelingen waar de Veiligheidsregio geen directe invloed op heeft.

Met betrekking tot het stemrecht dienen wij de volgende zienswijze in:
Het stemrecht en verdeelsleutel financiële bijdragen lopen niet synchroon.
De financiële jaarlijkse bijdrage aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord is gebaseerd op het inwoneraantal. Het stemrecht is echter voor iedere gemeente gelijk.
Ons inziens is deze verdeling niet reëel en wij verzoeken derhalve om het stemrecht in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord te wijzigen naar een stemrecht dat gebaseerd is op inwoneraantal.

postadres Postbus 3434
postcode 5902 RK VENLO
bezoekadres Hanzeplaats 1
telefoon 14 077
telefax +31 77 3596766
internet www.venlo.nl
bank NL33BNGH0285008749

Wij verzoeken u om deze reactie te overleggen aan het algemeen bestuur van
Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Namens de gemeenteraad van Venlo

De griffier

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and horizontal strokes.

Geert van Soest

De voorzitter

A handwritten signature in blue ink, featuring a large initial peak followed by several smaller, connected humps.

Antoin Scholten

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Postbus 11

5900 AA VENLO

t.a.v. het Dagelijks Bestuur

IBAN NL20 BNGH 028 5028 383 (belastingen)

IBAN NL11 BNGH 028 5008 757 (algemeen)

BIC BNGHNL2G

Datum	27 juni 2023	Behandeld door	Martijn van Vugt
Ons kenmerk		Datum uw brief	
Pagina	1 van 2	Uw kenmerk	U1T054368
Onderwerp	Zienswijze Begroting 2024 Veiligheidsregio Limburg-Noord		

Geacht Bestuur,

Op 12 april 2023 hebben wij van u de jaarverantwoording 2022, begrotingswijziging 1 2023, begroting 2024 en oprichting Stichting Waarborgfonds ontvangen. De gemeenteraad van Venray heeft, na een eerste bespreking binnen de raadscommissie Werken en Besturen, op 7 juni 2023 gesproken over de financiële stukken en in deze brief leest u de zienswijze.

U vraagt ons onze reactie en eventuele zienswijze kenbaar te maken vóór 15 juni 2023. Wij hebben bevestigd gekregen dat verzending na boven aangehaalde datum niet tot problemen leidt.

Vooraf

De gemeenteraad wilt u graag feliciteren met de aanstelling van Carolien Angevaren als algemeen directeur, directeur Publieke Gezondheid en Regionaal Commandant Brandweer van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

De gemeenteraad is zich daarnaast ervan bewust dat er momenteel, en in de afgelopen jaren, grote druk staat op de medewerkers van de veiligheidsregio. De toestroom van Oekraïense vluchtelingen, de coördinatie crisishulpverlening asielzoekers volgen nagenoeg direct op de Covid19 en hoogwater 2021. Ook spreekt de gemeenteraad haar waardering uit dat ondanks deze complexe crisissen ook nog steeds zo veel mogelijk uitvoering wordt gegeven aan het reguliere uitvoeringsprogramma en de medewerkers van de veiligheidsregio paraat staan voor onze veiligheid en gezondheid. Dit wordt ook tastbaar gemaakt voor haar inwoners in de Riskfactory.

Zienswijze

De gemeenteraad van Venray stelt vast dat de voorliggende financiële stukken en de daarbij behorende onderbouwing voldoende zijn uitgewerkt en toegelicht. De gemeenteraad van Venray draagt dan ook geen inhoudelijke financiële punten voor de zienswijze aan.

Waar wij als gemeenteraad wel jaarlijks tegenaanlopen is de gehanteerde zienswijzeperiode. De Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) is op 1 juli 2022 aangepast. Hierbij is het de bedoeling van de

wetgever geweest om de gemeenteraden meer ruimte (tijd) te geven om hun zienswijzen kenbaar te maken bij de begroting. De gehanteerde deadline van 15 juni 2023 voor het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2024 is weliswaar naar de letter van de wet (12 weken), maar niet naar de geest van de wet om de gemeenteraad meer ruimte te geven. Op dit moment is de planning van de AB-vergadering leidend. De gemeenteraad van Venray zou u graag willen verzoeken hier bij toekomstige zienswijzeterminen rekening mee te willen houden.

Tot slot

De gemeenteraad hoopt u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en ziet de definitieve financiële stukken met interesse tegemoet. Namens de raad van de gemeente Venray wil ik u nogmaals hartelijk danken voor uw inzet voor de gezondheid en veiligheid van onze inwoners.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Venray,

De voorzitter,



L.A.M. Kompier

De griffier,



S.A. Boere

Veiligheidsregio Limburg Noord
Postbus 11
5900 AA VENLO

Weert, 7 juni 2023
Onderwerp: zienswijze begrotingswijziging 1 2023

Veiligheidsregio Limburg-Noord	
Ingekomen	
20 JUN 2023	
Behandelaar	
Zaaknummer	
Documentnr.	
Kopie	

Geachte heer, mevrouw,

Bij brief van 12 april 2023 bieden de voorzitter en secretaris van het Dagelijks Bestuur van de VRLN begrotingswijziging 1 2023 aan met het verzoek om eventuele zienswijzen op deze begroting vóór 6 juli 2023 kenbaar te maken. Hierbij wordt verzocht om indien mogelijk al vóór 15 juni 2023 de zienswijze kenbaar te maken in verband met tijdige doorgeleiding naar het Algemeen Bestuur. De besluitvorming over de begrotingswijziging 1 2023 is voorzien in de vergadering van het Algemeen Bestuur die op 7 juli 2023 plaats vindt.

De gemeenteraad heeft op 7 juni 2023 besloten om een zienswijze in te dienen.

Zienswijze

Indexering 2023

In afwijking van de gebruikelijke systematiek wordt in 2023 aansluiting gezocht bij de procentuele verhoging van het accres in het gemeentefonds, waarbij wordt uitgegaan van een percentage van 7% met een structurele doorwerking naar 2024 en verder. In de toelichting is niet aangegeven welke lijn door de VRLN gevolgd wordt wanneer de procentuele verhoging in het gemeentefonds afwijkt van de door de VRLN gehanteerde 7%. Ook is niet toegelicht in hoeverre dit percentage van 7 aansluit bij de procentuele kostenstijgingen waarmee de VRLN zelf te maken heeft op basis van bijvoorbeeld afgesloten contracten.

Wij verzoeken om de toelichting naar aanleiding van deze vraagpunten aan te vullen. Wanneer in de jaarrekening(en) blijkt dat de begrote indexering 2023 hoger is dan de werkelijke indexering dan dient de VRLN het voordeel dat hierdoor ontstaat terug te betalen aan de gemeenten.

De gehanteerde termijn is niet naar de geest van de Wet gemeenteschappelijk Regelingen.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) is op 1 juli 2022 aangepast. Hierbij is het de bedoeling van de wetgever geweest om de gemeenteraden meer ruimte (tijd) te geven om hun zienswijzen kenbaar te maken bij de begroting. In de WGR is ten aanzien van de begroting en begrotingswijzigingen opgenomen dat het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij deze aan het algemeen bestuur aanbiedt, toestuert aan de raden van de deelnemende gemeenten.

De gehanteerde deadline is gesteld op 6 juli 2023, waarbij uitdrukkelijk wordt verzocht om vóór 15 juni 2023 een zienswijze in te dienen, is naar de letter van de wet correct. Het voldoet echter nog niet naar de geest van de wet om de gemeenteraad meer ruimte te geven, mogelijk zelfs tot na het zomerreces (zie memorie van toelichting). Op dit moment is de planning van de vergadering van het Algemeen Bestuur leidend in plaats van de cyclus zoals die door een gemeenteraad wordt doorlopen.

Daarbij dient de VRLN volgens de Wgr voor vaststelling van de begroting een terugkoppeling te geven over de ingebrachte zienswijzen aan de gemeenteraad. Met een deadline van 6 juli 2023, terwijl het Algemeen Bestuur op 7 juli 2023 vergadert, is dit wel erg krap. De oplossing kan gevonden worden in het verplaatsen van de vergadering van het Algemeen Bestuur tot na het zomerreces.

De VRLN dient bij de volgende ontwerpbegroting of wijziging van de begroting de gemeenteraad meer ruimte te geven en ook te handelen naar de geest van de wet.

Met vriendelijke groet,

De gemeenteraad van Weert



mr. M.H.R.M. Wolfs

de Griffier



mr. R.J.H. Vlecken

de voorzitter

Veiligheidsregio Limburg Noord
Postbus 11
5900 AA VENLO

Weert, 7 juni 2023
Onderwerp: zienswijze ontwerpbegroting 2024

Veiligheidsregio Limburg-Noord	
Ingekomen	
20 JUN 2023	
Behandelaar	
Zaaknummer	
Documentnr.	
Kopie	

Geachte heer, mevrouw,

Bij brief van 12 april 2023 bieden de voorzitter en secretaris van het Dagelijks Bestuur van de VRLN de ontwerpbegroting 2024 aan met het verzoek om eventuele zienswijzen op deze begroting vóór 6 juli 2023 kenbaar te maken. Hierbij wordt verzocht om indien mogelijk al vóór 15 juni 2023 de zienswijze kenbaar te maken in verband met tijdige doorgeleiding naar het Algemeen Bestuur. De besluitvorming over de ontwerpbegroting 2024 is voorzien in de vergadering van het Algemeen Bestuur die op 7 juli 2023 plaats vindt.

De gemeenteraad heeft in haar vergadering 7 juni 2023 besloten om een zienswijze in te dienen.

Zienswijze

1. Financieel effect te hoge loonindex 2024.

Het financiële effect in 2024 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% voor 2024 maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting 2024 is voor 2024 rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (€ 1,348 miljoen) in plaats van 8 maanden (€ 0,899 miljoen). De raming voor loonkosten is hierdoor € 449.000 te hoog.

Wij verzoeken om de loonkosten 2024 te verlagen met € 449.000 waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen. Wanneer deze verlaging niet alsnog in de begroting 2024 wordt doorgevoerd dan dient de VRLN het voordeel van € 449.000 in de jaarrekening 2024 aan de gemeenten terug te betalen.

2. Indexering 2023 en doorwerking daarvan in 2024 e.v.

In afwijking van de gebruikelijke systematiek wordt in 2023 aansluiting gezocht bij de procentuele verhoging van het accres in het gemeentefonds, waarbij wordt uitgegaan van een percentage van 7% met een structurele doorwerking naar 2024 en verder. In de toelichting is niet aangegeven welke lijn door de VRLN gevolgd wordt wanneer de procentuele verhoging in het gemeentefonds afwijkt van de door de VRLN gehanteerde 7%. Ook is niet toegelicht in hoeverre dit percentage van 7 aansluit bij de procentuele kostenstijgingen waarmee de VRLN zelf te maken heeft op basis van bijvoorbeeld afgesloten contracten.

Wij verzoeken om de toelichting naar aanleiding van deze vraagpunten aan te vullen. Wanneer in de jaarrekening(en) blijkt dat de begrote indexering 2023 en/of 2024 hoger is dan de werkelijke indexering dan dient de VRLN het voordeel dat hierdoor ontstaat terug te betalen aan de gemeenten.

3. Structureel tekort op kapitaallasten materieel brandweer.

Met ingang van 2027 ontstaat er een structureel tekort op de kapitaallasten materieel brandweer. Om dit tekort op te vangen wordt het budget voor kapitaallasten stapsgewijs verhoogd met uiteindelijk structureel € 1.048.000 per jaar. In de toelichting is aangegeven dat de aanvullende bijdrage óók versnelling van de verplichte technologische vernieuwing van het materieel mogelijk maakt. Onduidelijk is welk gedeelte van de verhoging betrekking heeft op deze versnelling en wat de gevolgen zijn wanneer deze versnelling niet plaatsvindt maar het huidige vernieuwingstempo aangehouden wordt. We willen graag duidelijk uitleg op dit onderdeel.

4. De VRLN past geen meerjarige indexering toe.

Op dit moment past de VRLN in haar begroting alleen een indexering toe voor de jaarschijf 2024. Voor de overige jaarschijven wordt op basis van de uitgangspunten van de gemeentebegroting een indexering toegepast. Het volgend begrotingsjaar blijkt deze eigen toegepaste indexering niet overheen te komen met de indexering die de VRLN voor dat jaar toepast. Hierdoor hebben we een minder reëel meerjarig beeld van de daadwerkelijke bijdrage per jaar die aan de Veiligheidsregio betaald moet gaan worden.

Het is daarom wenselijk dat ook de opgenomen meerjarige schijven uit de ontwerpbegroting worden geïndexeerd. Hierdoor ontstaat voor de gemeenteraad een reëler beeld over de bijdrage aan de VRLN voor de komende jaren.

5. De gehanteerde termijn is niet naar de geest van de Wet gemeenteschappelijk Regelingen.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) is op 1 juli 2022 aangepast. Hierbij is het de bedoeling van de wetgever geweest om de gemeenteraden meer ruimte (tijd) te geven om hun zienswijzen kenbaar te maken bij de begroting. In de WGR is ten aanzien van de begroting opgenomen dat het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij deze aan het algemeen bestuur aanbiedt, toestuurt aan de raden van de deelnemende gemeenten.

De gehanteerde deadline is gesteld op 6 juli 2023, waarbij uitdrukkelijk wordt verzocht om vóór 15 juni 2023 een zienswijze in te dienen, is naar de letter van de wet correct. Het voldoet echter nog niet naar de geest van de wet om de gemeenteraad meer ruimte te geven, mogelijk zelfs tot na het zomerreces (zie memorie van toelichting). Op dit moment is de planning van de vergadering van het Algemeen Bestuur leidend in plaats van de cyclus zoals die door een gemeenteraad wordt doorlopen.

Daarbij dient de VRLN volgens de Wgr voor vaststelling van de begroting een terugkoppeling te geven over de ingebrachte zienswijzen aan de gemeenteraad. Met een deadline van 6 juli 2023, terwijl het Algemeen Bestuur op 7 juli 2023 vergadert, is dit wel erg krap. De oplossing kan gevonden worden in het verplaatsen van de vergadering van het Algemeen Bestuur tot na het zomerreces.

De VRLN dien dan ook bij de volgende ontwerpbegroting of wijziging van de begroting de gemeenteraad meer ruimte te geven en ook te handelen naar de geest van de wet.

Met vriendelijke groet,

De gemeenteraad van Weert

mr. M.H.R.M. Wolfs

de Griffier

de voorzitter

Aan gemeenteraad
deelnemende gemeenten
Veiligheidsregio Limburg-Noord



datum	7 juli 2023	behandeld door	Claudia Knapen
uw kenmerk		telefoonnummer	+31881190288
ons kenmerk	UIT054933	bijlage(n)	

onderwerp Reactie op zienswijzen begrotingswijziging 1 2023 en begroting 2024

Geachte raadsleden,

In de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Limburg-Noord van 7 juli 2023 is de begrotingswijziging 1 2023 en de begroting 2024 vastgesteld.

Door de raden van de deelnemende gemeenten zijn zienswijzen ingediend over deze documenten. Door middel van dit schrijven wordt ingegaan op de onderwerpen die in de zienswijzen naar voren zijn gebracht. Wij hebben ervoor gekozen om alle gemeenten te voorzien van het antwoord op alle ingekomen zienswijzen. Wij verzoeken u om uw raad over de inhoud van deze reactie in kennis te stellen.

Prijsindex 2023 (Echt-Susteren, Leudal, Nederweert, Roermond, Weert)

In afwijking van de gebruikelijke systematiek wordt in 2023 aansluiting gezocht bij de procentuele verhoging van het accres in het gemeentefonds, waarbij wordt uitgegaan van een percentage van 7% met een structurele doorwerking naar 2024 en verder. In de toelichting is niet aangegeven welke lijn door de veiligheidsregio gevolgd wordt wanneer de procentuele verhoging in het gemeentefonds afwijkt van de door de veiligheidsregio gehanteerde 7%. Ook is niet toegelicht in hoeverre dit percentage aansluit bij de procentuele kostenstijgingen waarmee de veiligheidsregio zelf te maken heeft op basis van bijvoorbeeld afgesloten contracten. Voor 2023 zou dit, in elk geval gedeeltelijk, in beeld moeten zijn. Wij verzoeken om de toelichting naar aanleiding van deze vraagpunten aan te vullen. Wanneer in de jaarrekening(en) blijkt dat de begrote indexering 2023 en/of 2024 hoger is dan de werkelijke indexering dan verzoeken wij om het voordeel dat hierdoor ontstaat terug te betalen aan de gemeenten.

De prijsindexering volgt de afgesproken systematiek en is gebaseerd op de in het CEP van maart 2023 opgenomen percentage van 7%. VRLN neemt het percentage van de accresverhoging in het gemeentefonds als uitgangspunt. In de meicirculaire wordt gerekend met 5,9%. Dit heeft ertoe geleid dat er in de begrotingswijziging 1 2023 gerekend is met dit aangepaste percentage. Dit betekent een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met € 287.297.

Loonindex 2024 (Bergen, Gennep, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roermond, Weert)

Het financiële effect in 2024 van de verwachte loonstijging 2024 (3,3% op jaarbasis) is te hoog opgenomen in de begroting 2024. De huidige CAO heeft een looptijd tot 1 mei 2024, waardoor de verwachte loonstijging van 3,3% 2024 maar 8 maanden effect heeft (mei tot en met december 2024). In de begroting 2024 is rekening gehouden met een stijging van 3,3% voor 12 maanden (€ 1,348 miljoen) in plaats van 8 maanden (€ 0,899 miljoen). De raming voor loonkosten is hierdoor € 449.000 te hoog. Wij verzoeken om de loonkosten 2024 te verlagen met € 449.000 waardoor de gemeentelijke bijdragen 2024 met hetzelfde bedrag dalen. Wanneer deze verlaging niet alsnog in de begroting 2024 wordt doorgevoerd dan verzoeken wij om het voordeel van € 449.000 in de jaarrekening 2024 aan de gemeenten terug te betalen.

De conclusie dat nu in de begroting 2024 rekening gehouden is met een loonstijging van 3,3% is correct. Omdat de nieuwe CAO loopt tot en met april 2024, is de opmerking dat er in dit geval uitgegaan moet worden van een verwachte loonstijging in 2024 van 2,2% ($2/3 \cdot 3,3\%$) herkenbaar. Echter indien we nu een aanpassing van de loonindex doorvoeren, leidt dit in 2024 bij vaststelling van de nieuwe CAO hoogstwaarschijnlijk tot een nieuwe aanpassing. Mocht bij de jaarverantwoording 2024 blijken dat de loonindex te hoog was, dan wordt het verschil terugbetaald aan de deelnemende gemeenten.

Indexatie salariskosten, goederen en prijsstijgingen (Roermond)

Met betrekking tot de indexaties van verbonden partijen die leiden tot een stijging van de gemeentelijke bijdrage is de zienswijze van de gemeente Roermond dat het deel van de gehanteerde indexatie door de verbonden partij naar rato wordt gedekt door de indexatie die wij als gemeente hanteren voor het betreffende begrotingsjaar. Deze indexatie is gelijk aan de door het Rijk gehanteerde index van het gemeentefonds. Wij zijn dan ook van mening dat u het verschil dient op te vangen binnen de eigen begroting van de VRLN.

Bij het bepalen van de indexatie sluiten we aan bij de door het Algemeen Bestuur vastgestelde indexeringsystematiek. Mocht het merendeel van de gemeenten van mening zijn dat deze systematiek aangepast dient te worden, dan kan het Algemeen Bestuur daartoe besluiten.

Meerjarige indexering (begroting 2024) (Echt-Susteren, Leudal, Nederweert, Peel en Maas, Weert)

Op dit moment past de veiligheidsregio in de begroting alleen een structurele indexering toe in het eerste begrotingsjaar. Wij verzoeken om ook de drie meerjarenschijven uit de ontwerpbegroting te indexeren (cumulatieve indexatie). Hierdoor ontstaat voor de gemeenteraad een reëler beeld van de bijdrage aan de veiligheidsregio voor de komende jaren.

Wij volgen de door het Algemeen Bestuur vastgelegde systematiek. We gaan uit van staande prijzen en indexeren alleen de jaarschijf van de voorliggende ontwerpbegroting 2024. Drie of meer jaren vooruitkijken is lastig en heeft als nadeel dat we index op index zetten.

Structureel tekort op kapitaallasten materieel brandweer (begroting 2024) (Leudal, Roermond, Weert)

Met ingang van 2027 ontstaat er een structureel tekort op de kapitaallasten materieel brandweer. Om dit tekort op te vangen wordt het budget voor kapitaallasten stapsgewijs verhoogd met uiteindelijk structureel € 1.048.000 per jaar. In de toelichting is aangegeven dat de aanvullende bijdrage óók versnelling van de verplichte technologische vernieuwing van het materieel mogelijk maakt. Wij verzoeken om aan te geven welk gedeelte van de verhoging betrekking heeft op deze versnelling en wat de gevolgen zijn wanneer deze versnelling niet plaatsvindt maar het huidige vernieuwingstempo aangehouden wordt.

Er is geen sprake van een keuze voor technologische vernieuwing. Het materieel dat beschikbaar is op de markt is aangepast aan de nieuwe hogere veiligheidseisen. Het gaat om goed werkgeverschap en daarmee het veilig werken van onze medewerkers. Daarnaast kun je hierdoor beter hulp verlenen.

Ombuigingsvoorstellen (Echt-Susteren, Maasgouw)

Voor de begroting 2024 en de meerjarenraming 2025-2027 wordt de VRLN opgeroepen om bij de kadernota 2025 en vervolgens de begroting 2025 met ombuigingsscenario's te komen om de gemeentelijke bijdrage voor de toekomst te beperken. De omvang van de ombuigingsvoorstellen omvat tenminste 3% van de gemeentelijke bijdrage.

Een ombuiging van 3% van de gemeentelijke bijdrage, zijnde € 2 miljoen, is voor VRLN niet zomaar te realiseren. Indien de gemeenten dit vragen van ons zullen er keuzes gemaakt moeten worden in wat er niet of in mindere mate wordt gedaan.

GALA en IZA (Roerdalen)

De raad mist in de begroting 2024 nadrukkelijk een koppeling tussen het gezond en actief leven akkoord (GALA) en het Integraal Zorgakkoord (IZA).

Bij het opstellen van de begroting 2024 waren de context van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en de regionale aanpak rondom het Integraal Zorg Akkoord (IZA) nog onvoldoende bekend.

Een belangrijke rol is weggelegd voor gemeenten zorgpartijen (waaronder de GGD) enerzijds en de gemeenten en zorgverzekeraars anderzijds. Op beide trajecten is de GGD vanuit een aantal rollen betrokken en zijn deels ook regionale afspraken gemaakt over de inhoud. Deze passen in de lijn van de door de GGD opgestelde Visie 2030. Hierbij geldt het adagium nieuw voor oud. Daar waar het nieuwe en additionele opgaven betreft zullen vanuit de daarvoor bestemde rijksmiddelen, middelen toegekend dienen te worden aan de GGD voor het coördineren en/of uitvoeren van deze taken.

Versterking Medische Milieukunde (Beesel)

Om de rol van de medische milieukunde te versterken wordt het budgettaire kader structureel verhoogd met € 150.000. Hiermee wordt het team uitgebreid met 0,5 fte GAGS en 1 fte vakspecialist. De gemiddelde loonkosten komen op jaarbasis neer op € 100.000. De voorgestelde raming wordt als hoog ervaren.

Beide in te vullen functies betreffen functies op een bepaald functieniveau waar de totale loonkosten inclusief overhead uitkomen op de in de begroting opgenomen bedragen.

De gehanteerde termijn is niet naar de geest van de Wet gemeenschappelijke Regelingen (Bergen, Horst aan de Maas, Venray, Weert)

De Wgr is op 1 juli 2022 aangepast. Hierbij is het de bedoeling van de wetgever geweest om de gemeenteraden meer ruimte (tijd) te geven om hun zienswijzen kenbaar te maken bij de begroting. In de Wgr is ten aanzien van de begroting en begrotingswijzigingen opgenomen dat het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij deze aan het algemeen bestuur aanbiedt, toestuuft aan de raden van de deelnemende gemeenten.

De gehanteerde deadline is gesteld op 6 juli 2023, waarbij uitdrukkelijk wordt verzocht om vóór 15 juni 2023 een zienswijze in te dienen, is naar de letter van de wet correct. Het voldoet echter nog niet naar de geest van de wet om de gemeenteraad meer ruimte te geven, mogelijk zelfs tot na het zomerreces (zie memorie van toelichting). Op dit moment is de planning van de vergadering van het Algemeen Bestuur leidend in plaats van de cyclus zoals die door een gemeenteraad wordt doorlopen.

Daarbij dient de VRLN volgens de Wgr voor vaststelling van de begroting een terugkoppeling te geven over de ingebrachte zienswijzen aan de gemeenteraad. Met een deadline van 6 juli 2023, terwijl het Algemeen Bestuur op 7 juli 2023 vergadert, is dit wel erg krap. De oplossing kan gevonden worden in het verplaatsen van de vergadering van het Algemeen Bestuur tot na het zomerreces.

De VRLN dient bij de volgende ontwerpbegroting of wijziging van de begroting de gemeenteraad meer ruimte te geven en ook te handelen naar de geest van de wet.

Volgens de Wgr dient de begroting vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan Gedeputeerde Staten te worden gezonden (Wgr art 34.2). De jaarrekening dient vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan Gedeputeerde Staten te worden toegezonden (Wgr art 34.4). Indien we deze mogelijkheid om de documenten op verschillende momenten aan gedeputeerde staten toe te zenden willen benutten, impliceert dit een vergadering van het Algemeen Bestuur begin juli en begin september. Gezien de zomervakanties biedt deze uitgestelde toezending van de begroting aan GS in de praktijk weinig tot geen extra tijd voor de gemeenteraden.

Om toch aan de 12 weken zienswijzetermijn te kunnen voldoen zullen we ervoor zorgen dat de begrotingsstukken eerder verstuurd worden. Voor de jaarverantwoording is dit echter niet haalbaar mede in verband met de accountantscontrole.

Om te kunnen voldoen aan de in de wet opgenomen bepaling dat voor vaststelling van de begroting er een terugkoppeling dient te worden gegeven aan de gemeenteraden over de ingebrachte zienswijzen, zal het Dagelijks Bestuur de gemeenteraden informeren over de reactie op de zienswijzen. Hiermee wordt vanaf 2024 rekening gehouden. Ook dit heeft invloed op de te hanteren planning voor de zienswijzeperiode.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende heb geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord,

De voorzitter,
A.S. Scholten

De secretaris,
C.M. Angevaren

Begrotingswijziging nr. 1 van 2023 Veiligheidsregio Limburg-Noord

(Bedragen * € 1)

Categorie	Omschrijving	Begroting 2023	Verhoging	Verlaging	Begroting 2023 (na BW 1)
Baten					
3.4	Gemeentelijke bijdrage	60.500.000	4.217.574	0	64.717.574
3.4	Programma Gezondheid	4.085.233	216.761	0	4.301.994
3.4	Programma Brandweezorg	5.676.379	290.662	0	5.967.041
3.4	Programma Crisisbeheersing	555.509	28.092	0	583.601
3.4	Overhead	1.139.587	75.920	0	1.215.507
	Algemene dekkingsmiddelen	350.000	0	0	350.000
6.0	Onttrekkingen aan reserves	625.409	0	0	625.409
	Totaal baten	72.932.117	4.829.009	0	77.761.126
Lasten					
3.4	Programma Gezondheid	19.159.240	1.340.437	0	20.499.677
3.4	Programma Brandweezorg	33.431.318	2.160.668	0	35.591.986
3.4	Programma Crisisbeheersing	5.136.862	290.931	0	5.427.793
3.4	Overhead	14.710.660	1.036.973	0	15.747.633
	Onvoorzien	50.000	0	0	50.000
6.0	Toevoegingen aan reserves	444.037	0	0	444.037
	Totaal lasten	72.932.117	4.829.009	0	77.761.126
	Totaal verhoging / verlaging		0	0	
	Saldo baten en lasten		0		
Aansluiting begroting VRLN		Oorspronkelijk	Mutaties	Mutaties	Nieuw
Baten		72.932.117	4.829.009	0	77.761.126
Lasten		72.932.117	4.829.009	0	77.761.126

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7-7-2023,

de voorzitter,

de secretaris,

De begrotingswijziging 1 van 2023 heeft betrekking op de structurele doorwerking van de aanvullende loonkostenstijging 2023 en de aanvullende materiële kostenstijging 2023.

Daarnaast is een aantal specifieke baten van derden (bijdragen en subsidies) en de daarmee corresponderende lasten toegevoegd.

Gemeentelijke bijdragen 2023: 1e begrotingswijziging*(bedragen in euro's)*

Gemeente	Bijdragen begroting 2023	extra loonindexatie 2023	extra prijsindexatie 2023	Bijdragen na wijziging 1 2023
Beesel	1.475.400	74.828	28.025	1.578.253
Bergen	1.624.721	82.401	30.861	1.737.984
Echt-Susteren	3.483.486	176.672	66.168	3.726.327
Gennep	2.072.669	105.120	39.370	2.217.159
Horst aan de Maas	5.019.530	254.576	95.345	5.369.451
Leudal	4.128.859	209.404	78.427	4.416.690
Maasgouw	2.621.462	132.953	49.794	2.804.209
Mook en Middelaar	545.815	27.682	10.368	583.865
Nederweert	1.877.325	95.213	35.659	2.008.197
Peel en Maas	4.784.358	242.649	90.878	5.117.885
Roerdalen	2.250.178	114.123	42.742	2.407.042
Roermond	7.244.672	367.429	137.611	7.749.712
Venlo	12.554.944	636.751	238.479	13.430.174
Venray	5.078.479	257.566	96.465	5.432.510
Weert	5.738.102	291.020	108.994	6.138.116
Totaal	60.500.000	3.068.387	1.149.186	64.717.574

Gemeentelijke bijdrage 2023 na BW 1 2023 uitgesplitst naar programma's

(bedragen in euro's)

Gemeente	Publieke gezondheid	Brandweer-zorg	Crisis-beheersing	Totaal
Beesel	624.171	819.720	134.362	1.578.253
Bergen	556.453	1.014.932	166.599	1.737.984
Echt-Susteren	1.266.619	2.086.835	372.873	3.726.327
Gennep	727.698	1.279.098	210.363	2.217.159
Horst aan de Maas	1.750.402	3.107.464	511.585	5.369.451
Leudal	1.393.405	2.596.340	426.944	4.416.690
Maasgouw	885.761	1.627.257	291.192	2.804.209
Mook en Middelaar	49.192	457.875	76.798	583.865
Nederweert	675.565	1.144.100	188.532	2.008.197
Peel en Maas	1.816.123	2.834.496	467.265	5.117.885
Roerdalen	796.588	1.366.631	243.823	2.407.042
Roermond	2.879.963	4.182.518	687.230	7.749.712
Venlo	4.879.859	7.344.560	1.205.755	13.430.174
Venray	1.931.477	2.991.298	509.735	5.432.510
Weert	2.095.330	3.471.829	570.957	6.138.116
Totaal	22.328.607	36.324.954	6.064.013	64.717.574

Gemeentelijke bijdrage 2023 van BW 1 2023 uitgesplitst naar programma's

(bedragen in euro's)

Gemeente	Publieke gezondheid	Brandweer-zorg	Crisis-beheersing	Totaal
Beesel	40.677	53.420	8.756	102.853
Bergen	36.263	66.142	10.857	113.263
Echt-Susteren	82.544	135.997	24.300	242.841
Gennep	47.423	83.357	13.709	144.490
Horst aan de Maas	114.072	202.510	33.339	349.921
Leudal	90.807	169.201	27.824	287.831
Maasgouw	57.724	106.047	18.977	182.747
Mook en Middelaar	3.206	29.839	5.005	38.050
Nederweert	44.026	74.560	12.286	130.872
Peel en Maas	118.355	184.721	30.451	333.527
Roerdalen	51.913	89.062	15.890	156.864
Roermond	187.684	272.570	44.786	505.040
Venlo	318.015	478.638	78.578	875.231
Venray	125.873	194.940	33.219	354.032
Weert	136.551	226.256	37.209	400.015
Totaal	1.455.132	2.367.259	395.185	4.217.577

Begroting 2024

Datum: 5 april 2023

Voorwoord

Met deze begroting stuurt het bestuur van Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) zowel de inhoudelijke als de financiële kaders, taken en activiteiten voor het jaar 2024.

Bij het opmaken van de ontwerp begroting 2024 woedt de oorlog in Oekraïne in al z'n heftigheid voort. Deze oorlog leidde tot een grote vluchtelingenstroom en heeft impact op de wereldwijde economische ontwikkeling. In de activiteiten van de veiligheidsregio in 2023 en helaas waarschijnlijk ook 2024 zien we de effecten van de oorlog terug.

In 2020 is het beleidsplan VRLN 2020-2023 vastgesteld. Het beleidsplan voor 2024-2027 is op dit moment nog in ontwikkeling. Er zijn strategische visies voor 2022 tot en met 2030 ontwikkeld voor publieke gezondheid, brandweezorg en crisisbeheersing. In de begroting 2024 zijn de visies vertaald naar het budgettair kader voor 2024.

De noodzaak de taakuitoefening van de veiligheidsregio's en de GGD'en te versterken is door de rijksoverheid vertaald in extra middelen.

Het kabinet trekt extra geld uit voor versterking van de pandemische paraatheid waarin het versterkingsprogramma van de GGD'en is opgenomen. Tevens is extra geld beschikbaar voor verbetering van de informatievoorziening in het kader van pandemiebestrijding.

Verder vergroot het kabinet de doeluitkering voor rampenbestrijding en crisisbeheersing om de crisisbeheersing te versterken. In de begroting 2024 zijn aanvullende rijksmiddelen vertaald naar het budgettair kader voor 2024.

De beleidsintensiveringen van VRLN zullen voor een belangrijk deel uit bovenstaande extra rijksmiddelen moeten worden gefinancierd. In het taakveld Publieke Gezondheid zijn voor de versterking van de medische milieukunde extra middelen opgenomen.

In het programma Brandweezorg is een verhoging van het budget voor de kapitaallasten van de materiële voorzieningen opgenomen.

In 2023 is er sprake van een forse loon- en prijsstijging. VRLN kan deze autonome ontwikkeling niet in het budgettair kader opvangen en dat maakt het noodzakelijk een verhoging van de gemeentelijke bijdrage te vragen. Aan het Algemeen Bestuur leggen wij voor een wijziging van begroting 2023 en een indexeringsvoorstel in begroting 2024.

U mag er op vertrouwen dat onze veiligheidsregio paraat staat voor uw veiligheid en gezondheid.

Carolien Angevaren

Algemeen directeur Veiligheidsregio Limburg-Noord

Inhoudsopgave

Deel A	Algemeen	4
1	Algemeen	4
1.1	Verdeelsystematiek gemeentefonds	4
1.2	Financiële kaders.....	4
Deel B	Beleidsbegroting	8
2	Programmaplan	8
2.1	Programma Publieke Gezondheid	8
2.2	Programma Brandweerzorg.....	17
2.3	Programma Crisisbeheersing.....	23
2.4	Programma Bedrijfsvoering/Overhead.....	29
2.5	Risk Factory	33
3	Paragrafen.....	34
3.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	34
3.2	Onderhoud kapitaalgoederen	37
3.3	Financiering.....	38
3.4	Verbonden Partijen	39
3.5	Vennootschapsbelasting	40
Deel C	Financiële begroting	41
4	Overzicht baten en lasten	41
4.1	Baten en lasten per programma.....	41
4.2	Overzicht incidenteel en structureel verloop baten en lasten	42
4.3	Verdeling baten	44
4.4	Geprognostiseerde (meerjaren-)balans	44
5	Financiële positie	46
5.1	Aan arbeidskosten gerelateerde verplichtingen	46
5.2	Financiering.....	46
5.3	Investeringen	46
5.4	Reserves en voorzieningen	47
5.5	EMU-saldo	48
Bijlagen.....		52
1	Investeringen	52
2	Gemeentelijke bijdragen	54
3	Lijst van afkortingen.....	56

Deel A Algemeen

1 Algemeen

De begroting is opgesteld conform de door het Algemeen Bestuur op 14 december 2022 vastgestelde kaderbrief 2024.

1.1 Verdeelsystematiek gemeentefonds

Vanaf 1 januari 2023 wordt in het gemeentefonds een herzien verdeelmodel gebruikt. Het doel van de herziene verdeling is een stabiel verdeelmodel dat zo goed mogelijk aansluit bij de kosten van gemeenten. Het model is geen eindstation en zal continu onderhoud vragen.

De fondsbeheerders hebben besloten het ingroeipad, het pad waarmee gemeenten naar de nieuwe verdeling ingroeien, te beperken tot 3 jaar. Eind 2025 wordt de invoering van het nieuwe model geëvalueerd.

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage aan VRLN voor de programma's Brandweezorg en Crisisbeheersing is gebaseerd op de objectieve gemeentefonds-maatstaven. De verdeling van de bijdrage voor de Jeugdgezondheidszorg is voor een deel gebaseerd op een tweetal gemeentefonds-maatstaven voor het sociaal domein.

Voor de bijdrage Jeugdgezondheidszorg geldt dat 2024 het laatste ingroeijaar is voor de nieuwe verdeelsleutel. Vanaf 2025 betalen de gemeenten de bijdrage conform verdeelsleutel.

De actualisatie van de verdeelsystematiek gemeentefonds geeft voor de VRLN geen aanleiding de wijze waarop de bijdrage over de individuele gemeenten wordt berekend te wijzigen.

1.2 Financiële kaders

1.2.1 Algemene kaders

Aantal inwoners

Conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) wordt gerekend met het aantal inwoners op 1 januari voorafgaande aan het begrotingsjaar. Voor 2024 dus 1 januari 2023 gebaseerd op gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek van 524.244 inwoners.

Renteomslag

In de begroting 2024 wordt gerekend met een renteomslag percentage van 2,25%. De ontwikkelingen op geld- en kapitaalmarkt geven aan dat dit percentage niet meer aansluit op de prijs die voor het aantrekken van geld wordt gerekend. Daar staat tegenover dat in het verleden afgesloten leningen tegen aan lagere prijs zijn aangetrokken. Het resultaat op de financieringsfunctie zal in vergelijking met voorafgaande jaren sterk afnemen.

Indexatie algemeen

Het Algemeen Bestuur heeft besloten dat kostenontwikkelingen als gevolg van loon- en prijsstijgingen worden meegenomen in de gemeentelijke bijdrage op basis van een vastgesteld kader. Dit kader

behelst dat kostenstijgingen, die buiten de beïnvloedings sfeer van VRLN liggen, worden meegenomen in de gemeentelijke bijdrage.

Voor zover de indexatie herleidbaar en belastbaar is aan derden, worden deze lasten doorbelast aan de bijdragen van derden. Voor het resterende deel worden deze lasten meegenomen in de gemeentelijke bijdrage.

Loon- en prijsstijging

De onderhandelingen over een arbeidsvoorwaardenakkoord voor het personeel in dienst van de Veiligheidsregio's voor 2023 e.v. heeft op 28 februari 2023 tot een principeakkoord geleid. Er zal bij de VRLN sprake zijn van een gemiddelde loonkostenstijging van 9,54%. De werkgever heeft nadrukkelijk rekening gehouden met de bijzondere omstandigheden (inflatie) en de effecten daarvan op de koopkracht voor het personeel. Daarnaast zijn in de secundaire arbeidsvoorwaarden voorstellen opgenomen die kostenverhogend uitpakken voor VRLN, te weten: vergoeding woon-werkverkeer is nieuw voor de VRLN en een verhoging van de vergoeding voor thuiswerken en gebruik internet. De inschatting is dat deze secundaire effecten leiden tot € 435.000 meerkosten.

Over de invoering van een vroegpensioen/RVU (Regeling Vervroegde Uittreding) en een regeling voor ontheffing nachtdiensten gaan partijen in overleg om voor 1 mei 2023 te komen tot concrete voorstellen.

In 2022 zijn de prijzen door de leveranciers van VRLN aangepast. Het effect daarvan wordt in 2023 zichtbaar. Het Kabinet heeft aangegeven bij Voorjaarsnota 2023 het accres in het gemeentefonds te verhogen om de doorwerking van de prijsstijging 2022 op te vangen. Als VRLN willen we het percentage van de accresverhoging in het gemeentefonds als uitgangspunt voor een begrotingswijziging hanteren. Vooruitlopend hierop is in de ontwerp begroting 2024 opgenomen een stijging van de materiële kosten van 7%. In de vastgestelde begroting 2023 was al een index toegepast van 1,5% en is nu dus aanvullend 5,5% opgenomen. Voor 2023 is dit voor de gemeentelijke bijdrage een bedrag van € 1,436 miljoen.

Bovenstaande loon- en prijsstijging vertalen we naar een wijziging van de begroting 2023 en deze wijziging heeft een structurele doorwerking naar 2024.

Voor begroting 2024 sluiten we aan bij de door het Algemeen Bestuur vastgestelde indexeringsystematiek.

In de kaderbrief 2024 is de gemeentelijke bijdrage aangepast:

- indexatie loonstijging 2024 3,3% ten bedrage van € 1,3 miljoen en
- indexatie materiële kostenstijging 5,9% ten bedrage van € 1,4 miljoen.

De indexatiepercentages in de kaderbrief voor begroting 2024 zijn afgeleid van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfer september 2022). In de lijn van de door Algemeen Bestuur vastgestelde indexeringsystematiek vindt op basis van het Centraal Economisch Plan (cijfer maart 2023) bijstelling in de ontwerp begroting 2024 plaats.

Onvoorzien

In de begroting 2024 is een bedrag opgenomen van € 50.000 voor onvoorzien en daarmee wordt voldaan aan het wettelijk vereiste.

1.2.2 Ontwikkelingen op basis van bestuurlijke afwegingen

Structureel tekort op budget kapitaallasten materieel brandweer

Vanaf 2015 is bekend dat het in de regionalisering van de brandweer overgedragen budget voor de kapitaallasten te laag is. Vrijwel direct na de regionalisering is begonnen de brandweezorg efficiënt(er) te organiseren. De slagkracht en de hieraan gerelateerde capaciteit aan materieel is in de afgelopen jaren telkens weloverwogen naar beneden bijgesteld. Daarnaast is in 2017 een egaliseriereserve voor de kapitaallasten gevormd. De technologische ontwikkeling kent een hoog tempo. Voor een doelmatige inrichting van de brandweezorg is het noodzakelijk het materieel tijdig te vervangen en daarbij te anticiperen op de technologische vernieuwing. Daarnaast zien we dat de prijsontwikkeling in deze sector hoog is. Op groot transport, tankautospuiten maar ook communicatie apparatuur zien we prijsstijgingen tot wel 30% ten opzichte van vijf jaar geleden.

Om het structurele tekort dat ontstaat op te vangen wordt het budget voor de dekking van de kapitaallasten stapsgewijs verhoogd met een bedrag van € 1.048.000 in 2027. Voor de begroting 2024 betekent dit een extra bijdrage van € 524.000. Met deze aanvullende bijdrage vanaf 2024 is het tevens mogelijk de verplichte technologische vernieuwing van het materieel te versnellen.

Versterking Medische Milieukunde

Verontreinigingen van de leefomgeving (milieuverontreinigingen zoals bodem, lucht, water en kwaliteit van het binnenklimaat, veehouderij) en klimaatverandering worden door instanties als de WHO gezien als de grootste bedreigingen voor de volksgezondheid. Deze bedreigingen kunnen zich op de lange termijn uiten, maar ook tijdens een incident. Het werkveld medische milieukunde binnen de GGD Limburg-Noord is met de komst van de Omgevingswet en nieuwe thema's, zoals klimaatverandering, energietransitie, verduurzaming en gezonde leefomgeving aan versterking toe.

Het taakgebied is kwetsbaar ingericht gezien de ambities van de GGD. Op dit moment worden de werkzaamheden door 1 vakspecialist gezondheid (milieugezondheidskunde) en 1 medewerker medische milieukunde uitgevoerd. Daarnaast is het team niet operationeel actief in de bestrijding van incidenten door het ontbreken van een Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS). Deze taak is tegen betaling belegd bij de GGD Zuid-Limburg.

Om de rol van Medische Milieukunde te versterken, is het structurele budgettaire kader vanaf 2024 verhoogd met € 150.000.

De ontwikkelingen in de gemeentelijke bijdrage van 2023 naar 2024 zijn het resultaat van bovenstaande bestuurlijke afwegingen.

(bedragen in duizenden euro's)

	Bedrag	I/S
Gemeentelijke bijdrage 2023 (Begroting)	60.500	S
Begrotingswijziging 2023 structurele doorwerking aanvullende loonkostenstijging 2023	3.068	S
Begrotingswijziging 2023 structurele doorwerking aanvullende materiële kostenstijging 2023	1.436	S
Gemeentelijke bijdrage 2023 na wijziging	65.005	S
Loonkostenstijging 2024	1.348	S
Materiële kostenstijging 2024	1.404	S
Medische milieukunde	150	S
Toename kapitaallasten materieel brandweer	524	S
Totaal gemeentelijke bijdrage 2024	68.432	

1.2.3 Algemene dekkingsmiddelen

VRLN kent als algemeen dekkingsmiddel het saldo van de financieringsfunctie. Voor 2024 is dit saldo naar verwachting € 350.000.

Deel B Beleidsbegroting

2 Programmaplan

2.1 Programma Publieke Gezondheid

2.1.1 Wat willen we bereiken?

De overheid is er om de gezondheid van burgers te bewaken en om het individu te beschermen tegen gezondheidsrisico's van buitenaf waarop zijzelf niet of nauwelijks invloed hebben, zoals infectieziekte-uitbraken en de negatieve effecten van gedrag van anderen (meerroken, huiselijk geweld). Ook stimuleert de overheid gedrag dat de gezondheid bevordert. Publieke gezondheidszorg is een vorm van zorg waar mensen niet om vragen omdat ze klachten hebben (cure) of omdat ze ondersteuning nodig hebben (care). Publieke gezondheidszorg omvat de (door individuele burgers ongevraagde) zorg die de overheid aanbiedt om ziekte en gezondheidsschade van de gehele (of groepen in de) bevolking op te sporen en te voorkomen.

Manifest 'Naar gelijke kansen op gezondheid'

In 2021 is het manifest 'Naar gelijke kansen op gezondheid' opgesteld. Het manifest is leidend voor de gemeenten en de GGD: vergroten van gelijke kansen op positieve gezondheid en het makkelijker maken van gezond leven. De inhoud van het manifest heeft een bredere reikwijdte dan het werk van de GGD: het gaat om een samenwerking met vele partners. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij bestaande overleg- en samenwerkingstafels.

De publieke gezondheidszorg blijft veranderen. Er duiken nieuwe infectieziekten zoals corona op en de rol van de inwoner/gemeenschap verandert. Ook de ideeën over de zorg en de verantwoordelijkheid van de overheid hierbij verandert. Als GGD kunnen wij ons vinden in de visie van Noord-Limburg met betrekking tot vitale gemeenschappen. De ontwikkelingen in de samenleving leiden tot nieuwe uitdagingen en mogelijkheden voor de publieke gezondheid. Het Algemeen Bestuur heeft in 2022 de visie Publieke Gezondheid voor 2030 vastgesteld. In deze visie zijn 5 ambities opgenomen.

Ambitie 1: Investeren in een nieuwe generatie

GGD Limburg-Noord heeft als missie dat ieder kind zo gezond, veilig en kansrijk mogelijk opgroeit. Wij hebben structurele aandacht voor preventie en in het bijzonder voor het bevorderen van een gezonde leefstijl. Vanaf het eerste moment van de zwangerschap tot 26 jaar.

Toename aantal kinderen

Na een periode van daling van het aantal kinderen in onze regio was in 2021 (gemiddeld 390 geboortes/maand) sprake van een geboortegolf. Het geboortecijfer over 2022 vlakt iets af maar ligt hoger dan in de periode voor 2021. De toename van het aantal kinderen vertaalt zich naar meer activiteiten vanuit de jeugdgezondheidszorg (JGZ). In 2023 volgen we hoe deze ontwikkeling zich voortzet.

Doorlopende preventielijn 0-2 jaar

Bestuurlijk is ingestemd met het regionaal implementeren van de Doorlopende preventielijn 0-2 jaar. Door te starten met de integrale aanpak bij 0-2 jaar, wordt een basis gelegd voor een doorlopende preventielijn waarbij aandacht is voor gezond opgroeien in Noord- en Midden-Limburg. Dit linkt met programma's als Kansrijke Start, Eerste 1000 dagen, Gezonde Basisschool van de Toekomst, LiFi en JOGG (Jongeren op gezond gewicht). Met gemeenten zijn hierover financiële afspraken gemaakt tot 2024.

Kei Gezond pilot in de gemeenten Roermond, Venlo en Horst aan de Maas

Samen met partijen als Maastricht Universitair Medisch Centrum, zorgverzekeraars CZ en VGZ en de GGD Zuid Limburg, werken we in ieder geval voor een periode van drie jaar samen binnen de provincie Limburg in een pilot Kei Gezond. Hierin worden maximaal 800 kinderen met een matig, sterk en extreem Gewichtsgerelateerd Gezondheidsrisico (GGR) en 500 kinderen met een licht verhoogde GGR ondersteund met passende hulp om het overgewicht terug te brengen, weerbaarder te worden en regie te pakken over hun eigen gezondheid.

Uitbreiding van MAZL naar Primair- en Middelbaar Beroeps Onderwijs

Meer Aandacht voor Ziekgemelde Leerlingen (MAZL) is een methodiek voor een integrale aanpak van ziekteverzuim bij scholieren. Schoolmedewerkers, jeugdartsen en leerplichtambtenaren hebben samen aandacht en zorg voor leerlingen met ziekteverzuim, waardoor problematiek vroegtijdig in beeld komt.

Tot 2024 wordt de inzet van MAZL op het MBO deels door de provincie vergoed (voor 18+). Voor de inzet van MAZL voor de doelgroep 18- op het MBO en voor een eventuele uitbreiding naar het primair onderwijs is nog geen financiële dekking. De inzet van MAZL in het Voortgezet Onderwijs is reeds geborgd in de begroting van de GGD.

Ambitie 2: Versterken van de gezondheidsbescherming

Bedreigingen in de publieke gezondheid zullen er altijd zijn. Niet elke crisis of uitdaging voor de publieke gezondheid is te voorkomen of laat zich voorspellen. Op de juiste manier omgaan met acute situaties die de publieke gezondheid bedreigen is daarom belangrijk. Juist ook om te voorkomen dat de gezondheidsverschillen in de regio verder toenemen.

GGD Limburg-Noord is verantwoordelijk voor het op peil houden van de bescherming tegen gezondheidsrisico's waar inwoners zelf niet of nauwelijks invloed op hebben en mogelijk ook geen weet van hebben.

Versterking Infectieziektebestrijding

Een versteviging van de reguliere infectieziektebestrijding is nodig om klaar te kunnen staan voor een komende pandemie. GGD'en zijn op dit moment onvoldoende geëquipeerd om hun rol op het gebied van infectieziektebestrijding kwalitatief goed uit te voeren. In opdracht van het Ministerie van VWS is er een programma opgezet gericht op het oplossen van urgente kwetsbaarheden voor pandemische paraatheid op de korte termijn. GGD'en vragen bij VWS subsidie aan via een Specifieke Uitkering (SPUK). De looptijd is 2 jaar (2023 en 2024).

Vaccinatievoorziening bij GGD'en

De versteviging van de infectieziektebestrijding kent ook een samenhang met het vaccinatiestelsel. Landelijk is er een principebesluit genomen op het organiseren van een vaccinatievoorziening voor volwassenen bij de GGD'en. Volwassenen kunnen bij de vaccinatievoorziening terecht voor vaccinaties, informatie en advies, het voeren van een gesprek over vaccineren (zoals in geval van twijfel of bij onderliggende aandoeningen) en het krijgen van de vaccinatie. De vaccinatievoorziening voor volwassenen voert regie op het vaccineren in de GGD-regio en kan verbindingen leggen met andere ketenpartners die betrokkenheid hebben bij het indiceren, voorlichten of zetten van vaccinaties, zoals huisartsen, JGZ-professionals en medisch specialisten. De vaccinatievoorziening voor volwassenen is regionaal het expertisecentrum op het gebied van vaccinatiezorg. Een nadere uitwerking van de plannen vindt plaats.

Versterking Forensische Geneeskunde

Het aantal lijk- en euthanasieschouwingen stijgt. In de periode 2017 t/m 2020 verrichtte GGD Limburg-Noord jaarlijks tussen de 650 en 720 lijk- en euthanasieschouwingen. In 2021 steeg dit aantal naar 868 schouwingen en dit aantal is in 2022 gestegen naar 943 schouwingen. Onderzocht wordt welke oorzaken hieraan ten grondslag liggen. Meest voor de hand liggende oorzaak lijkt de vergrijzing. Te overwegen valt financiering per verrichting in te voeren voor lijk- en euthanasieschouwingen. Het budget beweegt dan mee met de productie. Zuid-Limburg volgt deze systematiek en ook de andere onderdelen van forensische geneeskunde kennen een financiering per verrichting. In 2018 is er een herberekening geweest van de gemeentelijke bijdrage voor lijk- en euthanasieschouwingen. Als we de productie-aantallen van 2018 als uitgangspunt nemen, vertaalt de productiestijging zich in een uitzetting van het budgettaire kader met € 140.000 à € 150.000. Bij facturering gaat de generieke gemeentelijke bijdrage omlaag, want dan factureren we per verrichting naar de individuele gemeente. Voor deze wijziging in financiering moet administratief nog het een en ander worden ingeregeld. De bedoeling is om hiermee in 2023 te starten. De verlaging van de generieke gemeentelijke bijdrage wordt meegenomen in de wijziging van de begroting 2023 en vertaalt zich dan vervolgens in het structurele budgettaire kader.

Ambitie 3: Informatie laten werken voor publieke gezondheid

GGD Limburg-Noord zet in op het verkrijgen, verrijken, delen en duiden van data. Daarnaast zet de GGD zich in voor het toepassen van technologische innovaties. Dit alles met behoud van Informatieveiligheid.

Versterken monitoringsfunctie

Nieuwe technologieën bieden kansen. Ook als het gaat om het vergroten van veiligheid en gezondheid. Tegelijkertijd schept dit ook verwachtingen. We moeten als GGD meegaan met de snelheid van de informatiemaatschappij waarbinnen wij werken en tegelijkertijd betrouwbaar blijven. In onze monitoringstaak kan data inzicht bieden in de situatie en laten zien wat er mogelijk is of wat de effecten zijn van bepaalde besluiten. Dit betekent dat we zowel kwantitatief, kwalitatief en procesgericht (beleids)onderzoek doen. Sturen op data creëert maatschappelijke waarde als deze kennis wordt ingezet ter ondersteuning van ons gezamenlijke doel.

Ambitie 4: Publieke gezondheid en publieke veiligheid vanzelfsprekend verbonden

GGD Limburg-Noord zet zich in op de borging van publieke gezondheid binnen de publieke veiligheid.

Versterken van verbinding veiligheid en gezondheid

Wat publieke gezondheid en publieke veiligheid gemeen hebben, is een verantwoordelijkheid voor de hele samenleving, met tegelijkertijd risicogerichte aandacht voor groepen die kwetsbaar zijn, waaronder jeugd. Een belangrijke meerwaarde van de samenwerking tussen publieke gezondheid en veiligheid is meer gezamenlijk zicht krijgen op groepen die kwetsbaar zijn. Sociale veiligheid richt zich op risico's als huiselijk geweld, kindermishandeling, zedenzaken en onnatuurlijke dood. Het hele veld van sociale veiligheid is vanzelfsprekend breder dan uitsluitend deze aspecten van publieke gezondheid. Het draait om risico's van criminaliteit en overlast in alle verschijningsvormen. Ook gaat het om risico's binnen de sociale veiligheid die grootschalig optreden vragen. Dit ligt op het raakvlak met zowel fysieke veiligheid als publieke gezondheid. Het omvat risico's als verstoring openbare orde en maatschappelijke onrust, zowel reguliere als opgeschaalde publieke gezondheid.

Onbegrepen gedrag

In onze regio wordt door gemeenten gewerkt aan een sluitende aanpak voor personen met onbegrepen gedrag. ZonMW heeft subsidie beschikbaar gesteld.

De GGD komt personen met onbegrepen gedrag tegen in de arrestantenzorg, in het project Nu Niet Zwanger, in activiteiten in het kader van seksuele gezondheid en in de JGZ.

Daarnaast ligt er voor de GGD in het kader van de gezondheidsbewaking een taak op het gebied van monitoring en advisering. In het perspectief van 2024 willen we met gemeenten afstemmen hoe die taak ingevuld kan gaan worden.

Ambitie 5: Samenwerken aan een duurzame leefomgeving

GGD Limburg-Noord adviseert gemeenten om samen met haar partners, voor en met inwoners een zo gezond en veilig mogelijk leven, thuis, in de directe woonomgeving, op school, op het werk en in de vrije tijd, te creëren.

Versterking Medische Milieukunde

Verontreinigingen van de leefomgeving (milieuverontreinigingen zoals bodem, lucht, water en kwaliteit van het binnenklimaat, veehouderij) en klimaatverandering worden door instanties als de WHO gezien als de grootste bedreigingen voor de volksgezondheid. Deze bedreigingen kunnen zich op de lange termijn uiten, maar ook tijdens een incident. Het werkveld medische milieukunde binnen de GGD Limburg-Noord is met de komst van de Omgevingswet en nieuwe thema's, zoals klimaatverandering, energietransitie, verduurzaming en gezonde leefomgeving aan versterking toe.

Het taakgebied is kwetsbaar ingericht gezien de ambities van de GGD. Op dit moment worden de werkzaamheden door 1 vakspecialist gezondheid (milieugezondheidskundige) en 1 medewerker medische milieukunde uitgevoerd. Daarnaast is het team niet operationeel actief in de bestrijding van incidenten door het ontbreken van een Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS). Deze taak is tegen betaling belegd bij de GGD Zuid-Limburg.

Om de rol van Medische Milieukunde te versterken, willen we het team uitbreiden met 1 fte vakspecialist en 0,5 fte GAGS. Om dit te kunnen realiseren, is een structurele uitbreiding van het budgettair kader van € 150.000 nodig.

2.1.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Het programma Publieke Gezondheid bestaat uit drie onderdelen:

- Publieke gezondheidszorg voor de jeugd;
- Publieke gezondheidszorg algemeen en
- Publieke gezondheidszorg tijdens crisissituaties.

In onderstaand schema staan de doelen en prestaties van de GGD opgenomen. Op deze wijze geven we inzicht in de activiteiten van de GGD in onze regio. Op lokaal niveau, dus voor de individuele gemeente, is voor 2024 een lokaal uitvoeringsplan beschikbaar.

2.1.3 Waar sturen we op?

Publieke gezondheidszorg voor de jeugd

Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties
Veilig en gezond opgroeien van alle kinderen in Limburg-Noord, inclusief de nieuwkomers.	Uitvoeren basispakket JGZ voor alle kinderen (86.000)	Aanbieden van contactmomenten (73.000 consulten, verdeeld over 19 fysieke consultatiebureaus) conform Landelijk Professioneel Kader en professionele richtlijnen.
Verkleinen gezondheidsverschillen	Aanbieden van extra zorg voor kinderen met extra zorgbehoeften	Aanbieden van extra contactmomenten.
Proactief inspelen op behoeften van gemeenten, ouders en kinderen op het gebied van JGZ	Uitvoeren lokaal aanbod JGZ	- Aanbieden zorg op maat. - Differentiatie in aard, frequentie en discipline van contactmomenten.
Optimale start voor alle kinderen	Aanbieden van zorg op maat in eerste 1.000 dagen van het kind	- Uitvoeren pre- en perinataal aanbod. - Participatie JGZ preventieagenda. - Participatie Kansrijke Start.
Bestrijden van door vaccinatie te voorkomen infectieziekten op individueel en populatieniveau	Minimaal 95% van kinderen (WHO-norm) is gevaccineerd conform Rijksvaccinatieprogramma (RVP).	Uitvoeren RVP (70.000 vaccinaties), inclusief de 22 wekenprik voor zwangere vrouwen (3.500 vaccinaties).
Faciliteren beleidsontwikkeling publieke gezondheid jeugd	Informer en adviseren van gemeenten over gezondheidsbeleid op basis van monitoring, rapportage en onderzoek	- Opstellen Integrale Jeugd rapportage. - Gezondheidsmonitor kind en jeugd. - Borgen jeugdgezondheidszorg in lokale uitvoeringsplannen

Sluitend aanbod van preventieve en gespecialiseerde zorg	Samenwerking in sociaal domein versterken	Deelname aan lokale coalities.
Continue verbetering van publieke gezondheidszorg voor de jeugd	Signaleren kansen, ontwikkelingen en bedreigingen en samenbrengen van diverse informatiebronnen	Uitvoeren van verdiepend onderzoek en het adviseren over trends en ontwikkelingen.

Publieke gezondheid algemeen

Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties
Het voorkomen of vroegtijdig signaleren van besmettelijke infectieziekten	Signaleren en bestrijden van infectieziekten en monitoren vaccinatiegraad	<ul style="list-style-type: none"> - Afhandelen van meldingen van infectieziekten (minimaal 95% binnen de wettelijke normtijden) - Op specialisaties infectieziektebestrijding, tuberculose (30 patiënten met ziekteverschijnselen in behandeling en 60 geïnfecteerden zonder ziekteverschijnselen in beeld), seksuele gezondheid (3.500 consulten), reizigersadviesing (11.500 consulten, 15.000 vaccinaties): <ul style="list-style-type: none"> i. Preventieve en voorlichtingsactiviteiten geven zowel individueel als in groepsverband, als aan risicogroepen; ii. Voorlichting en advies over hygiëne en gezondheid; iii. Bijdragen aan kennisontwikkeling en activiteiten t.b.v. antibioticaresistentie en infectiepreventie; iv. Uitvoeren van bron- en contactonderzoek; v. Screening op en behandeling van infectieziekten.
Het beschermen van de bevolking tegen gezondheidsbedreigende factoren en het stimuleren van een gezonde leefstijl en -omgeving	Signaleren van factoren die gezondheidsrisico's met zich mee brengen en het bevorderen van een leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag	<ul style="list-style-type: none"> - Gezondheidsmonitor Volwassenen en ouderen opstellen - Uitvoeren verdiepend onderzoek naar gezondheid en -gezondheidsrisico's - Uitvoeren forensisch geneeskundige zorg: <ul style="list-style-type: none"> i. Lijkschouw (700 maal) bij vermoeden niet-natuurlijke dood en euthanasie (275 verklaringen); ii. Forensisch medisch onderzoek bij incidenten, huiselijk geweld, zedenzaken en kindermishandeling (1.500 maal); iii. Afname alcohol- en drugscontroles en medische arrestantenzorg (2.000 controles); iv. Opstellen letselbeschrijvingen (50 stuks). - (Pro)actief adviseren over gezondheidsrisico's op gebied van milieu en ruimtelijke ordening, als ook over de leefomgeving in

		<p>relatie tot de gezondheid. Voorlichting over voorkomende gezondheidsbedreigende factoren, o.a. asbest, gewasbeschermingsmiddelen, eikenprocessierups, hitte, houtkachels en windmolens (200 maal).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Adviseren over gezondheidsrisico's van gevaarlijke stoffen (10 adviezen). - Ondersteunen van gemeenten bij invoering Omgevingswet en borging van gezondheid in omgevingsvisies en -plannen.
Het houden van toezicht	Uitvoeren van toezicht op de kinderopvang en vergunde bedrijven	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren van jaarlijkse onderzoeken bij kinderdagverblijven (KDV), buitenschoolse opvang (BSO), gastouderbureaus (GOB) en gastouders (GO) (800 jaarlijkse onderzoeken). - Uitvoeren van onderzoek bij aanvraag nieuwe opvanglocatie. - Uitvoeren overige onderzoeken bij KDV, BSO, GOB en GO. - Inspecteren en adviseren van tattoo- en piercingshops, (tijdelijke) huisvestinglocaties vluchtelingen en statushouders en seksbedrijven (90 inspecties).
Continue verbetering van de algemene publieke gezondheidszorg	Signaleren kansen, ontwikkelingen en bedreigingen en samenbrengen van diverse informatiebronnen	Uitvoeren van verdiepend onderzoek en het adviseren over trends en ontwikkelingen.

Publieke gezondheid in crisissituaties

Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties
Regie op en voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening bij crises	Zorginstellingen zijn zich bewust van hun rol en eigen verantwoordelijkheid binnen de zorgketen	Actuele informatie over de mate van voorbereiding en continuïteit in de zorgketen.
Bijdragen aan de borging van geneeskundige hulpverlening	Adviseert over crisisbeheersing om zorgcontinuïteit verstoring te beperken, als ook over risicobeheersing om crises te voorkomen	<ul style="list-style-type: none"> - Adviseren en bieden van ondersteuning t.a.v. crisisbeheersing aan partners in de zorgketen om een positieve bijdrage te leveren aan zorg continuïteit. - Bijdragen aan multidisciplinaire advisering over evenementen en infrastructurele projecten aan gemeenten, andere overheden en bedrijven (mede in relatie met de nieuwe Omgevingswet).

Coördineren, aansturen en regisseren van de geneeskundige hulpverlening tijdens crisissituaties	Borgen van een kwalitatief hoogstaande crisisorganisatie die 24/7 paraat is.	<ul style="list-style-type: none"> - Voldoen aan normen zoals vastgelegd in het Geneeskundig Crisisplan. - Continue beschikbaarheid van gekwalificeerde crisisfunctionarissen. - Uitvoeren van activiteiten voor ontwikkeling en blijvende vakbekwaamheid d.m.v. een actueel opleidingsplan. - Borging beschikbaarheid van materieel (vervoer, communicatiemiddelen en kleding) permanent op orde.
	Verbinden van geneeskundige hulpverlening met openbare orde en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - Informatiemanagement t.b.v. instellingen. - Realiseren van een systeem t.b.v. informatie uitwisseling in de zorgketen in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
	Visie zelfredzaamheid GHOR en veiligheidsregio ten uitvoering brengen	<ul style="list-style-type: none"> - Analyseren van zelfredzaamheid kwetsbare groepen. - Bieden van handelingsperspectieven tijdens rampen en crisis. - Adviseren van sociale netwerken en zorginstellingen rondom verminderd zelfredzamen.
Beperken van gezondheidschade	Borgen opgeschaalde publieke gezondheidsprocessen en ondersteunen bevoegd gezag bij incidenten met (mogelijke) maatschappelijke onrust	Inzetten van psychosociale hulpverlening, medische milieukunde, opgeschaalde infectieziektebestrijding en het opstarten van een gezondheidsonderzoek bij rampen. Als ook het adviseren van bevoegd gezag.

2.1.4 Wat kost het?

De lasten van het programma Publieke Gezondheid bedragen € 23,6 miljoen exclusief de toerekening van overhead. Dat is € 45 per inwoner. De gemeenten dekken met hun bijdragen € 17 miljoen van de programmalasten. Dat is € 32 per inwoner.

Programma Publieke Gezondheid *(bedragen in duizenden euro's)*

Begroting 2024	
Lasten	23.569
Baten	23.384
Algemene dekkingsmiddelen	0
Onvoorzien	0
Geraamd saldo van baten en lasten	185
Stortingen in reserves	2
Ontrekkingen van reserves	187
Geraamd resultaat	0

2.2 Programma Brandweezorg

2.2.1 Wat willen we bereiken?

Visie op brandweezorg

Het Algemeen Bestuur heeft in 2021 de visie op brandweezorg vastgesteld. Deze visie is vertaald naar het Repressief Brandweer Organisatieplan (RBOP). Hierin zijn de lijnen voor de komende jaren vastgelegd:

- De behapbare basis;
- Risicogerichte specialismen;
- Flexibel repressief organisatiemodel;
- Gebiedsgerichte opkomsttijden in het volgende dekkingsplan;
- Toekomstbestendige brandweezorg, met inachtneming van de 'deeltijdrichtlijn';
- Informatiegestuurd werken en continu ontwikkelen van onze kennis.

Hieronder staat een aantal strategische aandachtspunten verwoord.

Deeltijdregeling brandweervrijwilligers

In 2022 is duidelijk geworden dat het Nederlandse stelsel van vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd en taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht. Vereiste is dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en het contrast tussen vrijwillige en beroeps brandweer wordt verscherpt. Voor Limburg-Noord betekent dit dat de huidige categorieën van geconsigneerde en gekazerneerde vrijwilligers, die vrijwilligheid en beroeps vermengen, in beginsel dienen te verdwijnen.

In 2024 zal de beroepscapaciteit verder ingevuld worden en verder gewerkt worden aan de behapbare basis.

Behapbare basis

Het in Limburg-Noord ontwikkelde concept 'Behapbare basis' sluit aan op de ontwikkelingen rondom de deeltijdregeling. De hoeveelheid en complexiteit van taken van de brandweer is sterk toegenomen. Maar het aantal incidenten waarbij écht ervaring opgedaan kan worden, is beperkt. Het is bijna onmogelijk dat iedere lokale brandweerpost elk incident zelfstandig kan bestrijden en beschikt over de benodigde kennis én ervaring. De keuzes ten aanzien van de personele capaciteit spitsen zich toe op de inrichting van de repressieve slagkracht en de organisatie van specialistische taken. Specialistische teams worden extra opgeleid en getraind met andere middelen en meer praktijkervaring. De lokale brandweerpost en het specialistisch team lossen samen het incident op.

2e loopbaanbeleid brandweer

In 2023 worden de eerste tussentijdse onderzoeksresultaten verwacht van het onderzoek naar de belemmerende en bevorderende factoren voor duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie van mannen en vrouwen in repressieve brandweerfuncties.

De vakbonden in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) hebben een akkoord bereikt om de uitvoering van het loopbaanplan voor de brandweerlieden te kunnen uitstellen tot dat de uitkomsten van het onderzoek gereed zijn.

Mogelijk dat de eerste resultaten al tot concrete acties in 2024 gaan leiden, maar het is afwachten wat deze onderzoeksresultaten gaan brengen.

Natuurbrandbestrijding

Naar verwachting gaat eind 2023 de volgende Interreg subsidie van start. In 2024 kan daarmee verder gebouwd worden aan de grensoverschrijdende samenwerking tussen bos- en natuurbeheer en brandweer. Onderdeel daarvan is ervaring opdoen met het pas operationeel geworden handcrewteam, een samenwerking tussen de regio's Zeeland, Zuid-Limburg, Midden- en West Brabant, Brabant-Noord, Brabant Zuid-Oost en Limburg-Noord.

Informatiegestuurd werken

Informatiegestuurd werken is een uitgangspunt voor brandweezorg, crisisbeheersing en publieke gezondheid. Data-analyse helpt om je koers te bepalen. Patronen in data vormen de basis van kwalitatief betere besluiten. Op het gebied van informatietechnologie zijn de ontwikkelingen in volle gang. We kunnen via drones en satellieten en met dashcams real time beelden maken. Zo verzamelen we steeds meer informatie over incidenten, terwijl hulpverleners nog onderweg zijn. Voor 2024 staat onder andere de vervanging van twee commando haakarmbakken door één multidisciplinaire commando unit op de agenda. Daarmee beschikken we over een moderne unit die het proces van informatiemanagement optimaal kan ondersteunen.

Huisvesting

De keuzes ten aanzien van huisvesting zijn nog niet allemaal uitgekristalliseerd. De samenvoeging van de posten Heythuysen en Roggel is in voorbereiding en is reeds in het budgettaire kader verwerkt. De centrumpost in Venray wordt aangepast en dat brengt hogere lasten (€ 85.000) met zich mee. De kazerne in Roermond wordt verplaatst, omdat deze post niet meer voldoet aan de duurzaamheidseisen. Het afstoten van panden in Roermond en Venlo met hoge onderhoudslasten moet de budgettaire ruimte voor onderhoud en nieuwbouw opleveren.

2.2.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Het programma Brandweezorg bestaat uit drie onderdelen:

- Risicobeheersing;
- Incidentbestrijding;
- Preparatie.

Risicobeheersing

Gemeenten willen een veilige woon- en leefomgeving voor hun inwoners. Sociale veiligheid is daarbij een belangrijk aandachtsveld, maar ook doelen op het vlak van de fysieke veiligheid zoals vermindering van het aantal incidenten en calamiteiten zijn voor gemeenten erg belangrijk. Ook zetten zij in op versterken van de betrokkenheid en vergroting van het zelfoplossend vermogen van hun inwoners en ondernemers.

Daarnaast wordt er specifiek aandacht gegeven aan het voorkomen van branden en ongevallen door het stimuleren van brandveilig gedrag bij burgers, organisaties en bedrijven. In vergunningstrajecten zorgt de veiligheidsregio voor deskundige advisering op het gebied van de ruimtelijke, industriële en gebruiksveiligheid en in bouwtrajecten. Als onderdeel van de veiligheidsketen richt risicobeheersing zich onder meer op het mogelijk maken van een veilige en effectieve inzet van de hulpdiensten bij

calamiteiten. De regio werkt vanuit het begrip 'meerlaagse veiligheid' waarbij in iedere fase van het realiseren van een ruimtelijke ontwikkeling of bouwwerk een passend instrument ingezet kan worden om fysieke veiligheid te vergroten. Risicobeheersing adviseert tevens over bereikbaarheid en aanwezige bluswatervoorzieningen zodat hulpdiensten effectief op kunnen treden bij calamiteiten.

Het programmaonderdeel risicobeheersing bestaat uit meerdere taakvelden (hieronder A t/m E).

A Ruimtelijke veiligheid

De veiligheidsregio brengt adviezen uit gericht op het beheersen van omgevingsrisico's. De advieswerkzaamheden omvatten: externe veiligheid bestemmingsplannen, omgevings- en trajectbesluiten, routing gevaarlijke stoffen, infrastructurele wijzigingen, realiseren van bluswatervoorzieningen en keurmerk veilig ondernemen. Doel is om in een zo vroeg mogelijk stadium veiligheidsrisico's in beeld te brengen en mee te laten wegen in beleidskeuzes die gemaakt worden.

B Industriële veiligheid

De veiligheidsregio voert werkzaamheden uit gericht op het adviseren over, toezien op en eventueel handhaven van de beheersing van industriële risico's. Tot deze werkzaamheden behoren het beoordelen van veiligheidsrapporten, aanwijzing van bedrijfsbrandwerven, advies op het gebied van opslag van vuurwerk en explosieve stoffen, advies externe veiligheid Wet Milieubeheer en inspecties en handhaving BRZO (Besluit Risico Zware Ongevallen).

C Bouwveiligheid

De veiligheidsregio adviseert over brandveiligheidsaspecten bij bouwvergunningtrajecten: over te nemen bouwkundige maatregelen, technische installaties, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen op objectniveau. Controles tijdens en na de bouw maken deel uit van deze werkzaamheden.

D Gebruiksveiligheid

De veiligheidsregio adviseert over brandveilig gebruik van bouwwerken en bij risicovolle en/of grootschalige evenementen. Hiertoe behoort de advisering omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik, de advisering en het toezicht bij grootschalige en risicovolle (B- en C-) evenementen en het toezicht op brandveilig gebruik.

Daarnaast voert de veiligheidsregio activiteiten uit specifiek gericht op het verkleinen van het risico op brand door menselijk handelen. Concrete activiteiten zijn de ervaringsprogramma's binnen de Risk Factory voor scholieren, zorginstellingen, het voorlichten en trainen van kwetsbare groepen en het trainen van ambassadeurs (bij voorkeur door het opzoeken van een structurele samenwerking met zorgorganisaties en woningcorporaties).

Specifiek onderdeel binnen gebruiksveiligheid is *Brandveilig Leven*, waarbij specifiek aandacht gegeven wordt aan het voorkomen van branden en ongevallen door het stimuleren van brandveilig gedrag bij burgers, organisaties en bedrijven.

E Onderzoek en beleid

Binnen risicobeheersing verzorgt VRLN de beleidsvoorbereiding (of levert een bijdrage aan) op diverse terreinen en onderwerpen.

Incidentbestrijding

De veiligheidsregio voert de operationele brandweezorg uit. Deze omvat het voorkomen en bestrijden van branden en ongevallen anders dan brand die gevaar voor mens en dier (kunnen) opleveren (verkeersongevallen, bedrijfsongevallen, waterongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen).

De veiligheidsregio beschikt hiervoor over 30 brandweerposten. Het werk wordt uitgevoerd door beroepsmedewerkers (24 uursdienst en dagdienstmedewerkers) en ongeveer 800 vrijwilligers.

Naast de basiszorg omvat incidentbestrijding ook het grootschalig en specialistisch optreden van de brandweer. Bij incidenten van grotere omvang is het aspect van slagkracht van belang. Aan de hand van het provinciaal risicoprofiel en de hierin genoemde incidenttypen is bepaald hoe groot de slagkracht minimaal moet zijn. Voor het bestrijden van complexe incidenten beschikt de brandweer over specialistische teams die de lokale posten ondersteunen met extra kennis, ervaring en uitrusting.

Preparatie

De kwaliteit van de operationele brandweezorg is sterk afhankelijk van de vakbekwaamheid van de medewerkers, de inzetbaarheid van het materieel en de operationele voorbereiding. Deze aspecten zijn verenigd binnen het onderdeel Preparatie.

Vakbekwaamheid bestaat uit het opleiden (vakbekwaam worden) en oefenen (vakbekwaam blijven) van het brandweerpersoneel. Het onderdeel materieel is gericht op het onderhoud en aankoop van materieel van de brandweer. Operationele voorbereiding verzorgt alle procedures en data zoals die nodig zijn binnen Brandweezorg en is de verbindende schakel naar de ketenpartners en meldkamer.

Speciaal te benoemen activiteiten voor 2024 zijn:

- Zoveel als mogelijk voldoen aan de grote opleidingsvraag van nieuwe vrijwilligers.
- Opleiding en training specialistische teams.
- Invoering gebiedsgerichte opkomsttijden.
- Grote aanbestedingen materieel.
- Uitvoering RBOP 3.0.
- Ontwikkelingen conform Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) zoals genoemd in het "beleids- en bestedingsplan 2020-2024 meldkamers".
- Inzet vrijwillig en beroeps instructeurs in balans.
- Leiderschapstrajecten vrijwillige posten

2.2.3 Waar sturen we op?

Risicobeheersing

Ruimtelijke veiligheid

Snelle, adequate en kwalitatief hoogwaardige adviezen over maatregelen, voorzieningen en voorschriften om omgevingsrisico's te beperken en te beheersen.

Indicatoren

- 250-300 adviesaanvragen externe veiligheid

Industriële veiligheid

Snelle, adequate en kwalitatief hoogwaardige adviezen over maatregelen, voorzieningen en voorschriften om industriële risico's te beperken en te beheersen.

Indicatoren

- 10-20 aanvragen milieuvergunning
- 12 BRZO-inspecties

Bouwveiligheid

Snelle, adequate en kwalitatief hoogwaardige adviezen over maatregelen, voorzieningen en voorschriften over brandveiligheidsaspecten in het kader van bouwvergunningtrajecten.

Indicatoren

- 900 adviesrapporten
- 20 controles

Gebruiksveiligheid

Snelle, adequate en kwalitatief hoogwaardige adviezen over maatregelen, voorzieningen en voorschriften bij het gebruik van bouwwerken en bij evenementen.

Indicatoren

- 1.500 gebruikscntroles
- 300 adviezen brandveilig gebruik
- 300 adviezen evenementenadvisering

Onderzoek en beleid

Indicatoren

- Regionaal: in de praktijk wordt 50% van de maatgevende incidenten (brand in een gebouw) binnen de wettelijke opkomsttijd voor dat specifieke soort gebouw bereikt door de eerste eenheid.
- Bij prio-1 meldingen is het streven een uitruktijd van maximaal 5 minuten te halen bij vrijwillige posten en anderhalve minuut bij beroepsposten en posten met een SI-2T (moment van alarmering tot aan moment van de uitruk).

Incidentbestrijding

Een parate brandweerorganisatie die adequaat en voldoende snel reageert op de gemiddeld 4.000 meldingen per jaar (waarvan 2.500 prio 1 en 1.500 prio 2).

Indicatoren

- Regionaal: in de praktijk wordt 50% van de maatgevende incidenten (brand in een gebouw) binnen de wettelijke opkomsttijd voor dat specifieke soort gebouw bereikt door de eerste eenheid.
- Bij prio-1 meldingen is het streven een uitruktijd van maximaal 5 minuten te halen bij vrijwillige posten en anderhalve minuut bij beroepsposten en posten met een SI-2T (moment van alarmering tot aan moment van de uitruk).

Preparatie

Een goed geoefende, voorbereide en toegeruste brandweerorganisatie, conform landelijk vastgestelde standaarden. Jaarlijks zijn er leergangen voor gemiddeld 200 medewerkers en vrijwilligers, met als hoofdmoot de leergangen manschap, chauffeur, pompbediener en bevelvoerder. Jaarlijks zijn er 20 tot 40 reguliere oefenmomenten voor elke brandweermedewerker (vrijwilligers en beroeps).

Indicatoren

- Alle ruim 850 operationeel inzetbare medewerkers voldoen aan de landelijke branche-standaard voor vakbekwaamheid.
- Actuele planvorming, objectinformatie, procedures, inzetvoorstellen en dekkingsplan.
- De kazernes voldoen aan onderhoudsniveau 3 van de NEN2767-norm.
- Al het materieel voldoet aan de daarvoor geldende kwaliteitsstandaard en/of keurmerk en wordt periodiek gekeurd.

2.2.4 Wat kost het?

De lasten van het programma Brandweezorg bedragen € 38,0 miljoen (exclusief toerekening overhead). Dat is € 72 per inwoner. De gemeenten dekken met hun bijdragen € 31,7 miljoen van de programmalasten. Dat is € 60 per inwoner.

Tabel programma Brandweezorg (bedragen in duizenden euro's)

	Begroting 2024
Lasten	37.980
Baten	37.980
Algemene dekkingsmiddelen	0
Onvoorzien	0
Geraamd saldo van baten en lasten	0
Stortingen in reserves	0
Onttrekkingen van reserves	0
Geraamd resultaat	0

2.3 Programma Crisisbeheersing

2.3.1 Wat willen we bereiken?

Visie Crisisbeheersing 2030

De VRLN heeft een visie op crisisbeheersing in 2030 vastgesteld. We onderscheiden een aantal pijlers, te weten:

- crisisbeheersing en de burger;
- crisisbeheersing en informatie;
- grenzeloze crisisbeheersing.

De ontwikkelingen in crisisbeheersing volgen elkaar snel op. Een van de bestemmingen voor de extra toegekende BDuR (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding) gelden is informatievoorziening binnen crisisbeheersing. Dit wordt een van de hoofdthema's de komende jaren.

In 2024 willen we een stap zetten naar een meer dynamische methodiek voor het regionale risicoprofiel, waardoor er met meer regelmaat een bestuurlijke dialoog gevoerd kan worden over prioriteiten binnen crisisbeheersing.

Gemeentelijke processen

Ongeveer 300 functionarissen in onze regio verdeeld over 17 sleutelfuncties in 14 bovenlokale, 3 interlokale en 8 lokale pools vertegenwoordigen samen de gemeenten en zorgen voor bevolkingszorg. Het Veiligheidsberaad wil een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie vastleggen. Vanuit VRLN zullen we in samenspraak met onze deelnemende gemeenten een bijdrage leveren aan het inkleuren van het kwaliteitsniveau.

Veiligheid Informatie Knooppunt

VRLN ontwikkelt samen met de zes zuidelijke veiligheidsregio's (Limburg-Noord, Zuid Limburg, Brabant-Zuidoost, Brabant-Noord, Midden- en West-Brabant en Zeeland) een Veiligheid Informatie Knooppunt (VIK). Deze innovatie wordt voor een belangrijk deel met subsidies gefinancierd. Informatiegestuurd werken vormt de basis voor moderne crisisbeheersing. Nieuwe informatiebronnen en nieuwe (digitale) toepassingsmogelijkheden en systemen vragen om voortdurende innovatie.

Grensoverschrijdende samenwerking

Begin 2023 werd in het nieuwe Intereg VI-A Programm Deutschland-Niederlande subsidie aangevraagd voor het versterken van de internationale samenwerking. Hierover vindt veelvuldig overleg plaats met de Euregio Rijn-Maas-Noord, die constructief ondersteunen bij de totstandkoming van de aanvraag. VRLN is leadpartner en vanuit Nederland sluiten de drie Gelderse veiligheidsregio's aan. Vanuit Duitsland gaat het om de Kreisen Viersen en Kleve. Voor de samenwerking met België vinden verkenningen plaats (samen met EMRIC namens Veiligheidsregio Zuid Limburg en Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost) met Hoofd Noodplanningsdienst Belgisch Limburg.

2.3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Het programma Crisisbeheersing bestaat uit drie onderdelen:

- Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking en GHOR;
- Gemeentelijke processen;
- Meldkamer.

Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking en GHOR

Het onderdeel crisisbeheersing voert de multidisciplinaire taken uit. Dit onderdeel is primair verantwoordelijk voor de multidisciplinaire kernfuncties, ruimtes, (informatie)voorzieningen en wettelijke planfiguren en heeft een regierol in de samenwerking met de (keten)partners.

Crisisbeheersing:

- onderhoudt daartoe de benodigde contacten, netwerken en convenanten met partners en buurregio's in binnen- en buitenland;
- informeert en adviseert burgers, partners en bestuur omtrent risico's en maatregelen, onder andere door monitoring en analyse van kwetsbaarheden en dreigingen, risicocommunicatie, evenementenadvies en participatie in de Risk Factory;
- ontwikkelt en beheert gezamenlijke plannen, (opschaling)procedures, informatievoorziening, multidisciplinaire piketten, pools, ruimtes en andere (digitale) resources;
- coördineert de multidisciplinaire voorbereiding, informatie-uitwisseling, vakbekwaamheid en daadwerkelijk optreden van betrokken diensten en (keten)partners en
- bewaakt de kwaliteit van de crisisbeheersing middels monitoren, evalueren en leren.

De GHOR is belast met de coördinatie, voorbereiding, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en grootschalige ongevallen en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied. Doelstelling is dat de geneeskundige partners naadloos kunnen opschalen van reguliere naar opgeschaalde geneeskundige hulpverlening en dat de betrokken organisaties daarbij als samenhangende keten kunnen optreden, zodat slachtoffers van rampen en crises optimale zorg kan worden geboden. Daarvoor zijn enerzijds afspraken (convenanten) met partners van belang. Anderzijds is een goede relatie met de partners op alle niveaus minstens zo belangrijk. Een specifieke activiteit vormt de geneeskundige advisering bij evenementen.

Informatiemanagement GHOR

Landelijk gezien is informatieontsluiting en toegankelijkheid van informatie, mede ten behoeve van ketenpartners, in doorontwikkeling. De GHOR Limburg-Noord heeft zich versterkt met een specialist informatiemanagement en een adviseur informatievoorziening om daarbij aan te kunnen sluiten. Het informatiemanagement wordt in de komende jaren doorontwikkeld.

Activiteiten 2024

- Update risicoprofiel

In 2023 is de update van het provinciale risicoprofiel voorzien. Daarin willen we een stap zetten naar een meer dynamische methodiek, waardoor er met meer regelmaat een bestuurlijke dialoog gevoerd kan worden over prioriteiten binnen crisisbeheersing.

- Versterking van de netwerk- en regierol

Naar aanleiding van de adviezen die door de commissie Evaluatie Wet veiligheidsregio (Wvr) zijn gedaan ten aanzien van rol en positie van de GHOR, bevolkingszorg en crisiscommunicatie in crisisbeheersing. We gaan gezamenlijk met GHOR en Oranje Kolom op zoek naar synergie. Daarnaast richten we onze inspanningen op extern netwerkmanagement, zowel regionaal als nationaal en internationaal.

- Informatiegestuurd werken

Dit is de basis voor moderne crisisbeheersing. We bouwen verder op het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) (de 2e fase) en in Zuid-6-verband aan producten voor informatiegestuurde veiligheid en structurele innovatie. Dit vergt naast de incidentele investeringen die deels middels subsidies worden ingezet ook in toenemende mate structurele middelen voor beheer en borging.

- Ketenmanagement en informatiemanagement

Multidisciplinair maar ook specifiek binnen de GHOR worden deze thema's verder doorontwikkeld. Informatiemanagement met name in de preparatiefase, met aandacht voor regievoering op het informatienetwerk, -proces en -producten. De GHOR werkt hierbij samen met en draagt bij aan multidisciplinair informatiemanagement en creëert voor de witte keten een 'single source of truth'.

- Betrokkenheid inwoners

In 2022 startten we mede vanuit de evaluatie Hoogwater met trajecten om de verbinding met de inwoners voor, tijdens en na de crisis structureel te verbeteren. De verwachting is dat deze trajecten in 2024 hun toepassing in de volle omvang gaan krijgen. Daarmee wordt tevens geïnvesteerd in de versterking én ontschotting van risico- en crisiscommunicatie.

- Doorontwikkeling van de crisisorganisatie

In het licht van de evaluatie Wvr, de visie op crisisbeheersing en het programma versterking crisisbeheersing worden vanaf 2022 verdere aanpassingen aan de crisisorganisatie verwacht. Ook evaluatiepunten uit diverse crises tot dan toe worden hierin meegenomen, mogelijk leidend tot een aanpassing in het regionaal crisisplan in 2023 of 2024.

Gemeentelijke processen

De Oranje Kolom (gemeentelijke crisisorganisatie) is belast met de coördinatie en uitvoering van de processen Bevolkingszorg tijdens een crisis. Deze processen zijn: crisiscommunicatie, publieke zorg, omgevingszorg, nazorg, informatiemanagement en ondersteuning (bestuurlijk, juridisch en facilitair). De Oranje Kolom richt zich voornamelijk op de operationele voorbereiding en preparatie van functionarissen die tijdens een incident in actie moeten komen. Dit gebeurt door opleidingen en deelname aan mono- en multidisciplinaire trainingen en oefeningen. De Oranje Kolom valt inhoudelijk onder verantwoordelijkheid van de coördinerend gemeentesecretaris en functioneel onder de veiligheidsregio (werkgeverschap).

Voor de Oranje Kolom zijn ongeveer 290 functionarissen actief, verdeeld over 17 sleutelfuncties in 14 bovenlokale, 3 interlokale en 8 lokale pools. Gemeentelijke functionarissen komen zo'n 300 keer per jaar in actie.

Passend binnen de landelijke toekomstagenda zal de Oranje Kolom blijven werken aan de positionering van het proces bevolkingszorg binnen de veiligheidsregio. Daarbij blijven wij continu werken aan de (bestuurlijke) verbinding tussen de 15 gemeenten en hun medewerkers.

- Crisiscommunicatie

In het kader van de versterking van crisiscommunicatie wordt verder ingestoken op het concept van 'continu communiceren' waarbij de focus komt te liggen op een vloeiende overgang van corporate-, naar risico-, naar crisiscommunicatie en weer terug. De nieuwe website met 'liveblog'-functionaliteit is hier een eerste stap in. De nieuwe persinformatietool (PINT) is hier het vervolg op.

- Operationele inzetbaarheid

Vanwege interne organisatieontwikkelingen en de continue externe adaptatie aan nieuwe en 'ongekende' crises blijft vakbekwaamheid van gemeentefunctionarissen onze topprioriteit. Bij alle processen staat zelfredzaamheid en burgerhulpverlening centraal. De vanzelfsprekendheid van het proces 'Nafase' voor partners blijft daarbij een aandachtspunt.

- Verstevigen nevenfunctie

Wij blijven werken aan het vergroten van de aantrekkingskracht van de crisisnevenfuncties voor gemeenteambtenaren en aan de inbedding van bevolkingszorgrollen in de bestaande gemeentelijke functieprofielen. Dit heeft onze dagelijkse aandacht.

Meldkamer

De meldkamerfunctie is voor Limburg-Noord belegd bij de Gemeenschappelijke Meldkamer Limburg. Het technisch beheer hiervan is per 2020 overgedragen aan de LMS. Het personele beheer voor brandweer (centralisten) en crisisbeheersing (calamiteitencoördinatoren) is overgedragen aan Veiligheidsregio Zuid Limburg. Regie en kaderstelling is echter een gedeelde verantwoordelijkheid voor beide veiligheidsregio's. De calamiteitencoördinatoren functioneren in dit kader als vooruitgeschoven post van crisisbeheersing op de meldkamer, met verschillende taakaspecten:

- warm ten behoeve van 24/7 geborgde eenhoofdige multidisciplinaire leiding en delen van multidisciplinaire incidentinformatie;
- lauw ten behoeve van de operationele informatievoorziening rond kwetsbaarheden, dreigingen en omgevingsbeelden in de regio en
- koud ten behoeve van een aantal multidisciplinaire voorbereidingstaken op de meldkamer (opleiding, oefening, procedures etc.).

Op landelijk niveau zijn budgetten voor de LMS beschikbaar gesteld en daarvoor is budget afgeroomd bij de partners en dus ook bij de veiligheidsregio's. We gaan er vanuit dat er geen aanvullende bijdrage van VRLN wordt gevraagd.

2.3.3 Waar sturen we op?

Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking en GHOR

Crisisbeheersing draagt zorg voor actuele plannen, snelle en adequate opschaling en inzet van vakbekwame medewerkers, belast met GHOR- en multidisciplinaire processen crisisbeheersing. Daarvoor worden onderstaande inspanningen (indicatoren) geleverd.

Indicatoren

Evenementen advisering Risicobeheersing:

- Op alle adviesaanvragen in het kader van vergunningverlening voor een B- of C-evenement (ongeveer 325 per jaar) is advies uitgebracht binnen 10 werkdagen, ingaand vanaf het moment dat een adviesverzoek met complete aanvraag is ingediend.

Vorbereiding:

- Tenminste 90% van multidisciplinaire plannen, werkinstructies en operationele informatie wordt tenminste eenmaal per 3 jaar gecontroleerd op actualiteit waarbij de versiedatum wordt aangepast.
- Met alle structurele partners en buurregio's is jaarlijks contact en zijn afspraken vastgelegd.
- Het MOTO-aanbod (multidisciplinair opleiden-trainen-oefenen) voorziet in tenminste 2 oefenmomenten per functionaris per jaar.
- (M)OTO-deelname door GHOR-functionarissen en multi-functionarissen (i.c. leiders en informatiemanagers) voldoet aan de norm van minimaal 2 momenten per functionaris per jaar.
- De paraatheid en vakbekwaamheid van GHOR-functionarissen en multi-functionarissen is actueel en inzichtelijk.
- De GHOR heeft inzicht in de voorbereiding van instellingen, zorgaanbieders, regionale ambulancevoorziening en diensten die een taak hebben in de geneeskundige hulpverlening én continuïteit van zorg moeten garanderen.

Crisisbestrijding:

- Individueel niveau: de kernfuncties crisisbeheersing zijn in 80% van de gevallen na alarmering binnen de normtijd uit het Regionaal Crisisplan aangevangen met hun werkzaamheden.
- Teamniveau: de teams beginnen in 80% van de gevallen in een naar oordeel van de leider voldoende complete samenstelling binnen de normtijd uit het Regionaal Crisisplan met het eerste overleg.

Evalueren en leren:

- Alle GRIP-incidenten en aanvullend de multidisciplinaire gebeurtenissen waarvoor dit gevraagd wordt, worden geëvalueerd en verwerkt in een periodieke nieuwsbrief.
 - Jaarlijks wordt op basis van alle evaluaties een trendanalyse met leer- en verbeterpunten gegenereerd en vastgesteld.
-

Gemeentelijke processen

Indicatoren

Operationele voorbereiding:

- Van de functionarissen binnen de Oranje Kolom die actief zijn binnen de multidisciplinaire teams neemt iedere functionaris minimaal 1x per jaar deel aan een multidisciplinaire bijscholing of oefening.
- Elke functionaris binnen de Oranje Kolom neemt minimaal 1x per jaar deel aan een monodisciplinaire opleiding of oefening.
- Alle nieuwe functionarissen die binnen de Oranje Kolom actief zijn, volgen een startbekwaamheidstraject voor de functie die zij gaan uitoefenen.

Incidentbestrijding:

- In alle gevallen zijn de teams na alarmering binnen de gestelde opkomsttijden operationeel.

2.3.4 Wat mag het kosten?

De lasten van het programma Crisisbeheersing bedragen € 6,0 miljoen (exclusief toerekening overhead). Dat is € 11 per inwoner. De gemeenten dekken met hun bijdragen € 5,1 miljoen van de programmalasten. Dat is € 10 per inwoner.

Tabel programma Crisisbeheersing (bedragen in duizenden euro's)

	Begroting 2024
Lasten	5.956
Baten	5.662
Algemene dekkingsmiddelen	0
Onvoorzien	0
Geraamd saldo van baten en lasten	294
Stortingen in reserves	0
Ontrekkingen van reserves	294
Geraamd resultaat	0

2.4 Programma Bedrijfsvoering/Overhead

2.4.1 Wat willen we bereiken?

Het programma bedrijfsvoering is ondersteunend aan de beleidsinhoudelijke programma's en bestaat uit de activiteiten met betrekking tot personeel & organisatie, financiën, control, informatie & automatisering, facilitaire ondersteuning, inkoop, juridische zaken en communicatie.

Uitgangspunten die worden gehanteerd:

- Ondersteunend aan de deugdelijke besturing van de organisatie door bestuur, directie en management en het toezicht dat daarop plaatsvindt;
- Ondersteunend aan het primair proces, binnen wet- en regelgeving en de inhoudelijke kaders die door het bestuur zijn gesteld;
- Functionerend binnen financiële kaders die samenhangen met de bestuurlijk vastgestelde begroting;
- Functionerend binnen de door de organisatie gebruikte kwaliteitssystemen;
- Werken op basis van informatie delen en toegankelijkheid, waarbij digitalisering – met als randvoorwaarde een goede borging van aspecten van informatieveiligheid en privacy – actief wordt opgepakt;
- Duurzame inzetbaarheid van vitale en veerkrachtige medewerkers;
- Diversiteit en inclusie: iedereen is welkom om bij ons te komen werken en iedere collega doet er toe;
- Duurzame bedrijfsvoering gericht op het tegengaan van verspilling van middelen, menselijk kapitaal en energie.

Het managementteam van de VRLN heeft zichzelf ten doel gesteld de generieke overhead van de VRLN te beperken tot 15% van de totale personele capaciteit. Aan het einde van 2022 is deze doelstelling gerealiseerd. Het streven blijft rondom hoogwaardige specialistische vraagstukken de samenwerking op te zoeken met gemeenten, andere gemeenschappelijke regelingen, veiligheidsregio's en GGD'en.

2.4.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Naast de reguliere activiteiten staat een aantal strategische vraagstukken op de rol.

Haalbaarheidsstudie samenwerking met ICT NML

De VRLN heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in de ICT-infrastructuur. Dat is nodig om de interne, regionale, externe en landelijke data-aansluiting te waarborgen. De 'werkplek' van VRLN kenmerkt zich door plaats, tijd en apparaat onafhankelijk werken, waarbij gegevens op een veilige en verantwoorde manier worden gedeeld.

Voor de doorontwikkeling van de ICT-omgeving zoekt VRLN actief de samenwerking op. Bij voorkeur met onze deelnemende gemeenten en andere veiligheidsregio's, GGD'en en in het meldkamerdomein met de ICT organisatie van de politie.

In september 2022 heeft het Dagelijks Bestuur ingestemd met een haalbaarheidsstudie naar samenwerking met ICT Noord- en Midden-Limburg. Door deel te nemen aan ICT NML kan de VRLN met de gemeenten in de regio gezamenlijk werken aan een optimale ICT-ontwikkeling waarbij kwaliteit, continuïteit, kostenbeheersing en efficiency voorop staan. In 2023 worden de uitgangspunten van het haalbaarheidsonderzoek vertaald naar een toekomstige beleidslijn.

Informatieveiligheid

Met de toenemende digitalisering neemt het belang van informatieveiligheid toe, daar we merken dat de digitale kwetsbaarheden en dreigingen ook toenemen. Het borgen van informatieveiligheid is topprioriteit.

VRLN staat voor een grote uitdaging te voldoen aan alle normen en regels die van toepassing zijn. De veiligheidsregio moet voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). De GGD aan de normstelling in het kader NEN5710.

Naast organisatorische maatregelen zijn technische maatregelen voorzien. Op de netwerkverbindingen en gebruikersapparatuur vindt monitoring plaats (Security Information and Event Management) en in geval van calamiteiten worden experts ingeschakeld (Security Operations Centre).

Strategisch huisvestingsplan

In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur het strategisch huisvestingsplan vastgesteld. Het aantal werkplekken wordt teruggebracht en daartoe wordt het pand aan de Nijmeegseweg na verkoop afgestoten. Nieuw- en verbouw van meerdere brandweerlocaties vindt plaats.

Het hybride werken wordt verder doorgevoerd (deels thuis, deels op kantoor) en dat betekent dat in meerdere mate multifunctioneel gebruik gemaakt gaat worden van regiovestigingen. Diverse panden worden aangepast aan deze nieuwe manier van werken, met flexibele werkplekken en meer ruimte voor ontmoeten en vergaderen. Daarnaast worden in de eigendomspanden duurzaamheidsmaatregelen doorgevoerd.

Op een termijn van 4 à 5 jaar levert dit een besparing op in de huisvestingslasten. De besparing wordt ingezet voor financiering van hogere onderhoudslasten.

Meerjaren onderhoudsplannen (MJOP's)

In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur de meerjarige onderhoudsplannen vastgesteld. De onderhoudslasten stijgen. Forse prijsstijgingen in de bouw- en installatiesector spelen hierbij een belangrijke rol. Ter dekking van de lasten van groot onderhoud is een voorziening gevormd. De besparing uit het strategische huisvestingsplan wordt hiervoor ingezet.

In samenspraak met gemeenten wordt een concreet jaarplan voor de uit te voeren onderhoudswerkzaamheden opgesteld.

Strategisch personeelsplan

Tijdens de Bestuursconferentie in september 2022 zijn de contouren van het personeelsbeleid gepresenteerd. In het personeelsplan worden in 2023 zeven strategische denklijnen, met als uitgangspunt gezonde mensen in een gezonde organisatie ('Vitaal en Veerkrachtig') uitgewerkt, te weten:

- aantrekkelijk werkgeverschap;
- vacature reductie en intern potentieel benutten;
- voorbereid zijn op uitval;
- competentieontwikkeling;
- werken vanuit de bedoeling;
- opgave gericht werken en
- lerende organisatie.

2.4.3 Waar sturen we op?

De kwaliteit van de ondersteuning van het bestuurlijk proces meten we af aan het oordeel dat toezichthouders uitspreken over de kwaliteit van de besturing van de VRLN.

Denk hierbij aan: uitkomst collegiale visitatie veiligheidsregio's, uitkomst certificering kwaliteitsmodel zorg, oordeel Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, oordeel Inspectie Justitie en Veiligheid, oordeel inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed, oordeel Arbeidsinspectie, toezicht provincie Limburg, toezicht belastingdienst en goedkeurende verklaring accountant.

Voor de ondersteuning aan het primair proces is een kwaliteitsmodel in ontwikkeling.

Kritische prestatie-indicatoren ondersteuning aan operationeel proces
Communicatie De mate waarin juiste, volledige en tijdige informatie de gewenste aandacht krijgt en op structurele wijze wordt uitgewisseld via efficiënte en effectieve kanalen bij de uitvoering van activiteiten, tussen activiteiten, tussen medewerkers onderling en tussen ondersteunende medewerkers en collega's in een primair proces.
Continue verbetering De mate waarin verbeteringen in het ondersteunende proces permanent operationele activiteiten ondersteunen en nieuwe mogelijkheden scheppen voor een primair proces en het resultaat ervan.
Efficiency/doelmatigheid De mate waarin gestandaardiseerde middelen, hoeveelheid tijd en procedures benut worden om voordelen te behalen bij een resultaat dat waarde toevoegt in het operationeel proces. Voorbeelden zijn behalen van kostenverlaging en verkleinen van cyclustijden.
Flexibiliteit De mate waarin standaard methoden en technieken benut worden om met gemak en snelheid van de ondersteunende activiteiten enerzijds aan te passen aan veranderende eisen en wensen van de operatie anderzijds hen te vrijwaren van tekortkomingen.
Effectiviteit/doeltreffendheid De mate waarin snel inzicht verschaft kan worden in de verschillende uitvoeringsverplichtingen van de ondersteunende activiteiten en om de mogelijkheden van het proces te overzien die het best voldoen aan de functionele voordelen voor de operatie.
Beschikbaarheid De mate waarin een ondersteunend proces in staat is om de afgesproken functionaliteit onder vooraf bepaalde omstandigheden gedurende een zekere tijdsduur op een competente en stabiele wijze aan te bieden.
Responsiviteit De mate waarin men als operationele collega's en ondersteunende collega's wederzijds bereid, gemotiveerd en in staat is een relatie op te bouwen met als doel het verwachte niveau van dienstverlening af te stemmen.

2.4.4 Wat kost het?

De kosten van de bedrijfsvoering worden verdeeld over de inhoudelijke programma's en op die wijze verrekend in de gemeentelijke bijdrage. De gemeente kan namelijk geen overheadkosten van de veiligheidsregio toevoegen aan haar eigen overheadkosten. Op basis van de omvang van de programma's gaat een vast percentage van 60% van de generieke overhead naar de veiligheidsprogramma's Brandweezorg en Crisisbeheersing en 40% naar Publieke Gezondheid. Binnen de programma's wordt de overhead toebedeeld aan onderdelen op basis van de omvang van de lasten. Een deel van de overheadkosten worden gedekt uit de overige baten.

De lasten van het programma Bedrijfsvoering bedragen € 16,2 miljoen. Dat is € 31 per inwoner. De gemeenten dekken met hun bijdragen € 14,6 miljoen van deze lasten. Dat is € 28 per inwoner.

Tabel Bedrijfsvoering/Overhead

(bedragen in duizenden euro's)

Begroting 2024	
Lasten	16.152
Baten	15.885
Algemene dekkingsmiddelen	350
Onvoorzien	50
Geraamd saldo van baten en lasten	-34
Stortingen in reserves	75
Ontrekkingen van reserves	41
Geraamd resultaat	0

Onder de lasten van bovenstaande programma is om administratieve redenen de toevoeging voor loon- en prijsstijging opgenomen. Deze verhoging wordt later aan de hand van de feitelijke bezetting verdeeld over de beleidsprogramma's. De lasten bij Bedrijfsvoering dalen dan weer.

2.5 Risk Factory

2.5.1 Wat willen we bereiken

Vanaf mei 2019 bezoeken doelgroepen het realistisch educatiecentrum Risk Factory, waar beleven van gezondheid en veiligheid centraal staat. Met realistische en interactieve scenario's ervaren doelgroepen (on)gezondheid en (on)veiligheid én leren ze hoe te handelen. Levenschte ervaringen veranderen de kijk op risico's. En dat geeft zelfvertrouwen om – als het er echt op aankomt – de juiste beslissingen te nemen.

2.5.2 Wat gaan we daarvoor doen?

In 2023 vindt de geplande bestuurlijke evaluatie plaats. We kijken naar de maatschappelijke meerwaarde en ook naar de bedrijfsmatige randvoorwaarden waarbinnen de Risk Factory zich kan doorontwikkelen.

De toekomst van de Risk Factory komt op de agenda van de bestuursconferentie in september 2023.

Blijvende afstemming met Zuid-Limburg

Vanaf het allereerste moment is het streven Zuid-Limburg te betrekken bij de ontwikkeling van de Risk Factory in Limburg-Noord. Er begint zich bestuurlijke interesse af te tekenen. We hopen dat dat leidt tot het gezamenlijk doorontwikkelen van de Risk Factory in Limburg.

2.5.3 Waar sturen we op?

Doelstellingen	Realisatie
Bereik doelgroepen	Naast basisschoolleerlingen groep 8 bereikt de Risk Factory inmiddels ook senioren. KBO Limburg is daarbij een belangrijke partner, maar inmiddels weten senioren via diverse organisaties de Risk Factory te vinden voor een bezoek. In de businesscase van 2018 is daarnaast gesproken over de doelgroepen: Voortgezet Onderwijs, statushouders, arbeidsmigranten en mensen met een licht verstandelijke beperking. Over de activiteiten richting deze doelgroepen moeten nog keuzes worden gemaakt.
Kerdoelen onderwijs	De aansluiting met de kerndoelen is een noodzakelijke voorwaarde voor de samenwerking met het onderwijsveld. De Risk Factory in Limburg-Noord bereikt nu bijna alle scholen in het primair onderwijs in de regio.
Beleidsdoelen VRLN	Verbreding zichtbaar: Dus niet alleen zaken als brandveiligheid, veilig verkeer, veilig internetgebruik en positieve gezondheid maar bijvoorbeeld ook eenzaamheid, ondermijning en recent klimaatadaptatie.

3 Paragrafen

Dit hoofdstuk bevat de in het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) voorgeschreven paragrafen die van toepassing zijn op de veiligheidsregio.

3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

In 2015 heeft het Algemeen Bestuur bepaald dat een algemene reserve van maximaal 2% van het begrotingstotaal volstaat mits onderbouwd met een inventarisatie van risico's.

Het Algemeen Bestuur heeft in 2019 besloten een algemene reserve van maximaal € 1,250 miljoen aan te houden. Aan het einde van 2022 is de algemene reserve € 533k groot. Ook de reserve transformatie meldkamer (€ 1.027k), de reserve Natuurbrandbestrijding (€ 230k) en de reserve Informatieveiligheid (€ 179k) zijn in deze jaarrekening onder het weerstandvermogen geschaard. Uitgaande van een algemene reserve van € 533.000 en vrij beschikbare reserves van € 1.436.000 is het weerstandsvermogen € 1.969.000.

Het weerstandsvermogen is niet hoog genoeg voor het opvangen van alle potentiële risico's.

Concrete risico's

In het kader van risicomangement vragen wij aandacht voor een aantal concrete risico's.

Coronapandemie

De kosten van de bestrijding van de coronapandemie van de GGD en de veiligheidsregio worden vergoed door het Rijk. De afrekening over 2022 is nog niet definitief vastgesteld door VWS.

In het kader van de coronabestrijding zijn externe partijen ingehuurd. De kans bestaat dat overeenkomsten na het officiële einde van de pandemie nog enige tijd doorlopen. Het ministerie van VWS heeft toegezegd dat ook deze kosten in beginsel voor vergoeding in aanmerking komen. Deze afspraak behoeft op landelijk niveau aanscherping.

Cyberincident 2022

Op 9 januari 2022 heeft een hack op de systemen van VRLN plaatsgevonden. De gevolgen voor de operatie bleven gelukkig beperkt en er zijn geen privacygevoelige gegevens ontvreemd. Er is wel financiële schade omdat externe expertise is ingezet van het CERT team (Computer Emergency Response Team Zorg), leverancier Insign, advocaat en forensisch onderzoek. Medio 2022 heeft er meerdere keren (juridische) correspondentie plaatsgevonden, waarbij VRLN de leverancier Insign aansprakelijk stelt. Bij het opmaken van de begroting 2024 vinden gesprekken over een schikkingsvoorstel plaats.

Datalek Covid-19

Begin 2021 werd bekend dat landelijk GGD-medewerkers hebben gehandeld in privégegevens van mensen die zich hebben laten testen op Covid-19. Stichting ICAM heeft nu 35 overheidsinstanties, waaronder GGD'en en veiligheidsregio's, gedagvaard vanwege dit datalek. Stichting ICAM eist namens de gedupeerden een schadevergoeding. VRLN wordt, net als de meeste GGD'en, juridisch bijgestaan door een door de verzekeraar ingeschakelde advocaat.

Voor onze regio is bekend dat er 26 gedupeerden zijn. Hiervan hebben er 22 gebruik gemaakt van het aanbod van GGD GHOR Nederland als tegemoetkoming van de geleden schade. Zij hebben hiermee finale kwijting verleend. Met 1 van de betrokkenen is er na herhaalde pogingen geen contact mogelijk geweest en 3 gedupeerden hadden geen interesse in de tegemoetkoming. Wellicht zetten deze 3 gedupeerden hun claim door via ICAM.

Informatieveiligheid

Met de toenemende digitalisering neemt het belang van informatieveiligheid toe, daar we merken dat de digitale kwetsbaarheden en dreigingen ook toenemen. VRLN heeft de afgelopen tijd geïnvesteerd in hard- en software om informatiesystemen veiliger te maken. De komende jaren worden er aanvullend diverse maatregelen ondernomen, zoals het implementeren van de BIO. De BIO geldt als basishoofdkader voor de overheid op informatiebeveiliging. VRLN wil de maatregelen binnen twee jaar volledig implementeren. Daarnaast wil VRLN samenwerken met andere veiligheidsregio's en GGD'en om de kwetsbaarheid van onze organisatie te verminderen. Wij zouden graag zien dat software voor cruciale processen op een landelijke infrastructuur draait in plaats van dat veiligheidsregio's en GGD'en hier eigenstandig in opereren. Tot slot is VRLN van mening dat op landelijk niveau een Security Operation Center moet worden ingericht om individuele veiligheidsregio's en GGD'en bij te staan in het monitoren van dreigingen en de kwalificatie van incidenten. Hoog specialistische kennis moet worden ingezet als cyberincident onverhoopt optreedt. De gevolgschade van een cyberincident is niet te kwantificeren.

Deeltijdregeling brandweervrijwilligers

In Nederland bestaat een hybride stelsel van beroeps- en vrijwillige brandweermensen. De Europese Deeltijdrichtlijn dreigt de vrijwilligheid onder druk te zetten. De Minister van Justitie en Veiligheid heeft aangegeven dat vrijwilligheid echt vrijwillig moet zijn en dat sluit niet aan bij kazernering van vrijwilligers. Daarnaast moet een onderscheid worden gemaakt in het takenpakket tussen vrijwilligers en beroepsbrandweermensen. VRLN kiest er voor hoog specialistisch taken te beleggen bij beroepsbrandweermensen. Door materiële voorzieningen te verminderen is financiële ruimte gevonden om de beroepscapaciteit uit te breiden.

Er zijn met het Rijk nog geen afspraken gemaakt over de vergoeding van meerkosten die voortvloeien uit de stelselwijziging. Een extern bureau heeft uitgerekend dat deze wijziging in onze regio € 1,2 miljoen kosten met zich meebrengt. De bestuurlijke lijn is dat wijzigingen als gevolg Europese wetgeving door het Rijk moeten worden vergoed.

Krappe arbeidsmarkt

De krappe arbeidsmarkt maakt het moeilijk medewerkers te vinden. Het risico bestaat dat de bezetting niet op orde is en afgesproken prestaties om die reden niet kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast nemen kosten om leemtes in de planning te ondervangen met tijdelijke inhuur van medewerkers toe en is de inspanning die geleverd wordt om verloop van medewerkers op te vangen groot. Uit een inventarisatie blijkt dat met name de arbeidsmarkt voor artsen en verpleegkundigen krap is. Het personeelsplan 2022-2030 is in juli 2022 aan het bestuur voorgelegd en in het voorjaar van 2023 komt een actieplan terug op de bestuurlijke tafel.

Ondernemersrisico

VRLN voert een aantal diensten tegen een kostprijs dekkend tarief uit. Er bestaan onzekerheden ten aanzien van aanvullende inkomsten door (mogelijke) veranderingen in wet- en regelgeving en overige (externe) ontwikkelingen.

In 2021 was als gevolg van de coronapandemie sprake van een forse omzetzak bij reizigersvaccinaties, het verlies (omzet minus kosten) is bij VWS gedeclareerd. In 2022 is de omzet weer toegenomen, maar deze activiteit was nog steeds verliesgevend voor een bedrag ter grootte van € 41.000 zonder toerekening van overheadkosten.

Verlofstuwmeer

De coronabestrijding en de coronamaatregelen hebben bij VRLN geleid tot een forse sprongsgewijze toename van het meer-uren en verlofsaldo. Het wegwerken van deze uren zal een aantal jaren in beslag nemen. Medewerkers waarbij het einde van het arbeidzame leven nabij is, slagen daar niet meer in. Het op grote schaal inzetten van verlof voor de pensioendatum/flo-datum heeft gevolgen voor de continuïteit van de organisatie. Er ontstaan dubbele kosten als de medewerker vertrekt met opname van verlof, maar nog wel op de loonlijst staat. Daarnaast moet in roosterfuncties vervanging van de medewerker plaatsvinden.

Pensioen medewerkers Zorggroep

Op 1 januari 2012 is de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarige overgedragen van de Zorggroep naar VRLN. Met de overgang van de medewerkers van de Zorggroep naar VRLN is het deelnemerschap van de collega's overgekomen van de Zorggroep bij Pensioenfonds Zorg en Welzijn (PfZW) beëindigd. Op basis van artikel 18 lid 4 van het sociaal plan garandeert VRLN dat het voorwaardelijk pensioen na overdracht van pensioenrechten naar het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP) bij dat pensioenfonds ten minste gelijk is aan dat bij het PfZW. In 2020 heeft het ABP de voorwaardelijke pensioenrechten opgenomen. Voor de reguliere pensioenrechten moet collectieve waardeoverdracht plaatsvinden. De VRLN heeft het ABP in 2012 verzocht mee te werken aan die overdracht. In 2022 heeft het ABP het traject opgestart omdat het voor die tijd niet mogelijk was. Uit artikel 4 van het sociaal plan blijkt dat geen netto pensioengarantie voor medewerkers is afgesproken en dat betekent dat de VRLN in beginsel niet bij gaat betalen voor de inkoop van het pensioen.

Financiële kengetallen

Netto schuldquote

Het kengetal netto schuldquote, ook wel bekend als de netto-schuld als aandeel van de inkomsten, zegt het meest over de financiële vermogenspositie van de gemeenschappelijke regeling. De netto schuldquote geeft aan of de gemeenschappelijke regeling investeringsruimte heeft of juist op zijn tellen moet passen. Daarnaast geeft het kengetal inzicht in de flexibiliteit van de begroting. Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. In de uitgave 'Houdbare Gemeentefinanciën' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is aangegeven dat wanneer de schuld lager is dan de jaaromzet (100%) dit als voldoende kan worden bestempeld. Voor veiligheidsregio's wordt 80% als norm aangehouden. VRLN blijft onder de norm.

Solvabiliteit

De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Hoe hoger de verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, hoe financieel gezonder de gemeenschappelijke regeling. De solvabiliteit van de organisatie wordt door de wetgever in toenemende mate als onderdeel gezien van de sturings- en verantwoordingsinformatie. VRLN is in staat haar kortlopende en langlopende schulden te voldoen.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Structurele baten zijn voornamelijk de gemeentelijke bijdragen en de rijksbijdrage. Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele exploitatieruimte is, doordat wordt gekeken naar de structurele baten en structurele lasten en deze worden vergeleken met de totale baten. Het percentage voor VRLN ligt ultimo 2024 op 0,0%. Dit verhoudingsgetal is groter en gelijk aan nul (positief), wat betekent dat de structurele lasten gedekt worden door structurele baten.

Genoemde kengetallen zijn in volgende tabel weergegeven.

Financiële kengetallen

(in percentages)

	Realisatie 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025	Raming 2026	Raming 2027
Netto schuldquote	49,2%	65,0%	56,0%	56,9%	55,4%	60,3%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	49,2%	65,0%	56,0%	56,9%	55,4%	60,3%
Solvabiliteitsratio	10,5%	10,8%	8,4%	8,4%	8,6%	7,7%
Structurele exploitatieruimte	-1,8%	0,6%	0,4%	0,3%	0,1%	0,1%

3.2 Onderhoud kapitaalgoederen

De belangrijkste kapitaalgoederen die VRLN in eigendom heeft betreffen materieel van de brandweer (met name vervoermiddelen) en gebouwen. Voor deze eigendommen gelden de wettelijke voorgeschreven keurings- en onderhoudswerkzaamheden.

a. Materieel

Ten aanzien van vervanging van materieel zijn soberheid, doelmatigheid en regionale uniformiteit belangrijke uitgangspunten.

In het kader van risicogerichtheid en focus wordt de standaardisering op onderdelen minder. Op dit moment worden ingewikkelde branden (denk aan zeer grote brandcompartimenten) bestreden met middelen die geschikt zijn voor reguliere gebouwbranden maar niet voor brandcompartimenten tot wel 25.000 m². De brandweer moet dan ook investeren in nieuwe technische middelen. Tevens wordt er bij aanschaf van nieuwe voertuigen gekeken naar duurzame initiatieven waarbij de primaire inzetfunctie van het voertuig in kwaliteit gelijk moet blijven aan de gestelde eisen. De fasering van duurzame voertuigen wordt waarschijnlijk het eerste zichtbaar bij de piket voertuigen. Aandacht is hierbij wel nodig voor de gevolgen voor de infrastructuur, zoals laadfaciliteiten op de locaties van de veiligheidsregio en bij piket functionarissen.

b. Huisvesting

VRLN beschikt over 30 brandweerkazernes, hiervan zijn er 8 eigendom van VRLN (inclusief de nog nieuw te bouwen locatie). Naast 8 brandweerkazernes heeft VRLN ook vier kantoorlocaties in eigendom.

Locatie	Adres	Plaats
Hoofdvestiging VRLN	Nijmeegseweg 42	Venlo
Oude brandweerkazerne Venlo	Nijmeegseweg 40	Venlo
Hoofdvestiging GGD (Venlo)	Drie Decembersingel	Venlo
Hoofdvestiging GGD (Roermond)	Oranjelaan	Roermond
Brandweerkazerne Echt	Bandertlaan	Echt
Brandweerkazerne Gennep	Paesplasweg	Gennep
Brandweerkazerne Horst	Westsingel	Horst
Brandweerkazerne Ittervoort	Aziëstraat	Ittervoort
Brandweerkazerne Nederweert	Smisserstraat	Nederweert
Brandweerkazerne Stramproy	Bergerothweg	Stramproy
Brandweerkazerne Venlo	Ariënsstraat	Venlo
Brandweerkazerne Weert	De Savorin Lohmanstraat	Weert

Duurzaamheid

In de komende jaren kijken we voor materieel en huisvesting nadrukkelijk naar de ontwikkeling van duurzaamheid. Het gaat hierbij om de uitstoot op drie niveaus: uitstoot van eigen middelen (met name voertuigen), inkoop en verbruik van energie en uitstoot als gevolg van activiteiten. Om deze ontwikkeling prioriteit te geven, maar meer nog vanuit een maatschappelijk verantwoorde visie wordt het positioneren van een duurzaamheidscoördinator ingezet. Deze medewerker is verantwoordelijk voor het vormgeven van het duurzaamheidsbeleid en de implementatie. Op die manier wordt een basis gelegd en kan er in kaart worden gebracht welke investeringen er de komende jaren noodzakelijk zijn om te voldoen aan de gestelde normen.

3.3 Financiering

De veiligheidsregio heeft het beleid ten aanzien van de financiering vastgelegd in de financiële verordening. De regels ter uitvoering van de beleidspunten zijn vastgelegd in het treasury statuut (financieringsstatuut). De veiligheidsregio voldoet aan de voorschriften met betrekking tot de renterisiconorm en de kasgeldlimiet.

Risicobeheer (kasgeldlimiet en renterisiconorm)

De kasgeldlimiet laat zien welk risico er bestaat ten aanzien van vlottende schulden. De renterisiconorm is een maatstaf om te bepalen welke kredietrisico's de veiligheidsregio loopt op de vaste schulden. Dit zijn de schulden met een looptijd langer dan 1 jaar.

De renterisiconorm wordt gemeten in een bedrag ter grootte van 20% van het begrotingstotaal. De veiligheidsregio blijft, volgens de huidige inzichten, in het begrotingsjaar 2024 en meerjarig binnen de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Liquiditeitsplanning en financieringspositie

Gezien de investeringsplanning en de aflossing op bestaande geldleningen wordt in de kapitaalbehoefte voorzien door het aantrekken van geldleningen in 2024 en de volgende jaren. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de kasgeldlimiet maximaal benut wordt, zonder deze te overschrijden.

Renterisiconorm

(bedragen in duizenden euro's)

	2024	2025	2026	2027
Omvang begroting	83.554	82.904	82.895	82.886
(1) Renteherzieningen	0	0	0	0
(2) Aflossingen	6.537	6.037	5.254	6.879
(3) Renterisico (1) + (2)	6.537	6.037	5.254	6.879
(4) Renterisiconorm	14.169	14.169	14.169	14.169
(5a) = (4) > (3) Ruimte onder renterisiconorm	7.632	8.132	8.915	7.290
(5b) = (3) > (4) Overschrijding van de renterisiconorm				
Berekening renterisiconorm (4)				
(4a) Begrotingstotaal jaar t	83.554	82.904	82.895	82.886
(4b) Percentage regeling	20 %	20 %	20 %	20 %
(4) = (4a) * (4b) / 100 renterisiconorm jaar t	16.711	16.581	16.579	16.577

Kasgeldlimiet

(bedragen in duizenden euro's)

(Jaar t = 2022)	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
(1) Vlottende schuld	3.000	0	0	667
(2) Vlottende middelen	153	381	544	504
(3) Netto vlottend schuld (+) of overschot (-) (1) - (2)	2.847	-381	-544	162
(4) Gemiddelde van (3)	2.847	-381	-544	162
(4) Toegestane kasgeldlimiet				
In geld	8.357	8.357	8.357	8.357
In percentage	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
Ruimte (4) groter dan (3)	5.510	8.738	8.901	8.195
Overschrijding (3) groter dan (4)	-	-	-	-
(5) Berekening kasgeldlimiet				
(6) Rekeningtotaal 2022	101.916	101.916	101.916	101.916
(7) Percentage regeling	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
(5) = (7) * (6) kasgeldlimiet 2022	8.357	8.357	8.357	8.357

3.4 Verbonden Partijen

De veiligheidsregio kent geen verbonden partijen.

3.5 Vennootschapsbelasting

Vanaf 1 januari 2016 zijn overheidsondernemingen van bijvoorbeeld gemeenten, provincies en waterschappen belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting. Met deze wetwijziging wil de Nederlandse overheid gelijkheid creëren tussen overheidsondernemingen en private ondernemingen. Voor zover bekend zijn de hiermee samenhangende financiële gevolgen voor VRLN zeer beperkt. Voor de vennootschapsbelasting (VPB) die op de activiteiten drukt die door de belastingdienst als VPB-plichtig worden aangemerkt, is voor 2024 geen bedrag geraamd. Omdat wij activiteiten verrichten tegen kostprijs en zonder winstogmerk verwachten wij geen heffing voor 2024.

Deel C Financiële begroting

4 Overzicht baten en lasten

4.1 Baten en lasten per programma

In de onderstaande tabel is het totaal van de baten en lasten per programma opgenomen.

De ontwikkelingen op de baten en lasten zijn bij de financiële kaders nader toegelicht. In het kader van het meerjarenperspectief is een beleidsneutrale lijn gevolgd. De ontwikkelingen in een meerjarenperspectief zijn dermate onzeker dat een nadere concretisering op programmaniveau op dit moment niet opportuun is. De ontwikkelingen van de investeringen worden vanuit een actualisatie van het meerjarig (vervangings-)investeringsplan benaderd.

De financiële consequenties in een meerjarenperspectief van de indexatiesystematiek zijn niet meegenomen in de meerjarenraming; een en ander is zoals gebruikelijk opgenomen tegen het prijspeil 2024.

Baten en lasten per programma (incl. meerjarenraming)
(bedragen in duizenden euro's)

	Rekening 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
Lasten (exclusief toevoegingen aan reserves)						
Publieke gezondheid	46.144	19.159	23.569	23.397	23.397	23.397
Brandw eezorg	32.134	33.431	37.980	38.242	38.504	38.504
Crisisbeheersing	5.347	5.137	5.956	5.662	5.662	5.662
Overhead	18.242	14.711	16.152	16.152	16.143	16.139
Onvoorzien	50	50	50	50	50	50
Totaal lasten (excl. toev. aan de reserves)	101.916	72.488	83.706	83.502	83.756	83.752
Baten (exclusief toevoegingen aan reserves)						
Publieke gezondheid	32.354	4.085	6.324	6.324	6.324	6.324
Brandw eezorg	5.626	5.676	6.279	6.279	6.279	6.279
Crisisbeheersing	818	556	596	596	596	596
Overhead	2.158	1.140	1.281	1.281	1.281	1.281
Algemene dekkingsmiddelen	842	350	350	350	350	350
Totaal baten programma's	41.798	11.807	14.830	14.830	14.830	14.830
Baten gemeentelijke bijdragen						
Publieke gezondheid	14.849	15.061	17.060	17.060	17.060	17.060
Brandw eezorg	27.024	27.720	31.701	31.963	32.225	32.225
Crisisbeheersing	4.453	4.451	5.066	5.066	5.066	5.066
Overhead	12.660	13.268	14.604	14.604	14.604	14.604
Totaal baten gemeentelijke bijdragen	58.986	60.500	68.432	68.694	68.956	68.956
Totaal baten (excl. ontr. aan de reserves)	100.784	72.307	83.261	83.523	83.785	83.785
Saldo (excl. mutaties reserves)						
Publieke gezondheid	1.058	-13	-185	-13	-13	-13
Brandw eezorg	517	-35	0	0	0	0
Crisisbeheersing	-76	-130	-294	0	0	0
Overhead	-3.424	-303	-266	-266	-258	-254
Algemene dekkingsmiddelen	842	350	350	350	350	350
Onvoorzien	-50	-50	-50	-50	-50	-50
Totaal saldo van baten en lasten	-1.132	-181	-445	21	30	34
Toevoegingen aan reserves (lasten)	77	444	77	77	77	75
Onttrekkingen aan reserves (baten)	2.175	625	522	56	48	41
Geraamd resultaat vóór bestemming	965	0	0	0	0	0

Uit de staat van Baten en lasten blijkt dat de begroting in meerjarig perspectief sluitend is.

4.2 Overzicht incidenteel en structureel verloop baten en lasten

De ontwikkeling van de incidentele baten en lasten wordt in belangrijke mate veroorzaakt door de genomen a-structurele maatregelen om a-structureel begrotingsevenwicht te bereiken.

In onderstaand overzicht zijn de baten en lasten onderverdeeld naar incidenteel en structureel.

Baten en lasten per programma (incl. meerjarenraming)

(bedragen in duizenden euro's)

	Begroting 2024	Begroting 2024 incident.	Begroting 2024 struct.	Raming 2025	Raming 2025 incident.	Raming 2025 struct.	Raming 2026	Raming 2026 incident.	Raming 2026 struct.	Raming 2027	Raming 2027 incident.	Raming 2027 struct.
Lasten (excl. toevoegingen aan reserves)												
Publieke gezondheid	23.569	215	23.354	23.397	108	23.289	23.397	0	23.397	23.397	0	23.397
Brandw eezorg	37.980	851	37.129	38.242	851	37.391	38.504	851	37.653	38.504	851	37.653
Crisisbeheersing	5.956	294	5.662	5.662	0	5.662	5.662	0	5.662	5.662	0	5.662
Overhead	16.152	60	16.092	16.152	236	15.916	16.143	118	16.025	16.139	0	16.139
Onvoorzien	50	0	50	50	0	50	50	0	50	50	0	50
Totaal lasten (excl. toev. aan de reserves)	83.706	1.420	82.286	83.502	1.194	82.308	83.756	969	82.787	83.752	851	82.901
Baten (excl. onttrekkingen aan reserves)												
Publieke gezondheid	6.324	146	6.178	6.324	98	6.227	6.324	49	6.275	6.324	0	6.324
Brandw eezorg	6.279	751	5.528	6.279	751	5.528	6.279	751	5.528	6.279	751	5.528
Crisisbeheersing	596	0	596	596	0	596	596	0	596	596	0	596
Overhead	1.281	0	1.281	1.281	22	1.259	1.281	0	1.281	1.281	0	1.281
Algemene dekkingsmiddelen	350	218	132	350	88	263	350	55	295	350	0	350
Totaal baten programma's	14.830	1.116	13.714	14.830	958	13.872	14.830	854	13.975	14.830	751	14.079
Baten gemeentelijke bijdragen												
Publieke gezondheid	17.060	0	17.060	17.060	0	17.060	17.060	0	17.060	17.060	0	17.060
Brandw eezorg	31.701	0	31.701	31.963	0	31.963	32.225	0	32.225	32.225	0	32.225
Crisisbeheersing	5.066	0	5.066	5.066	0	5.066	5.066	0	5.066	5.066	0	5.066
Overhead	14.604	0	14.604	14.604	0	14.604	14.604	0	14.604	14.604	0	14.604
Totaal baten gemeentelijke bijdragen	68.432	0	68.432	68.694	0	68.694	68.956	0	68.956	68.956	0	68.956
Totaal baten (excl. ontr. aan de reserves)	83.261	1.116	82.146	83.523	958	82.566	83.785	854	82.931	83.785	751	83.034
Saldo (excl. mutaties reserves)												
Publieke gezondheid	-185	-69	-116	-13	-10	-3	-13	49	-61	-13	0	-13
Brandw eezorg	0	-100	100	0	-100	100	0	-100	100	0	-100	100
Crisisbeheersing	-294	-294	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overhead	-266	-60	-206	-266	-214	-52	-258	-118	-140	-254	0	-254
Algemene dekkingsmiddelen	350	218	132	350	88	263	350	55	295	350	0	350
Onvoorzien	-50	0	-50	-50	0	-50	-50	0	-50	-50	0	-50
Totaal saldo van baten en lasten	-445	-304	-140	21	-236	257	30	-115	144	34	-100	134
Toevoegingen aan reserves (lasten)	77	294	-217	77	0	77	77	0	77	75	0	75
Onttrekkingen aan reserves (baten)	522	294	228	56	0	56	48	0	48	41	0	41
Geraamd resultaat voor bestemming	0	-304	305	0	-236	237	0	-115	115	0	-100	100

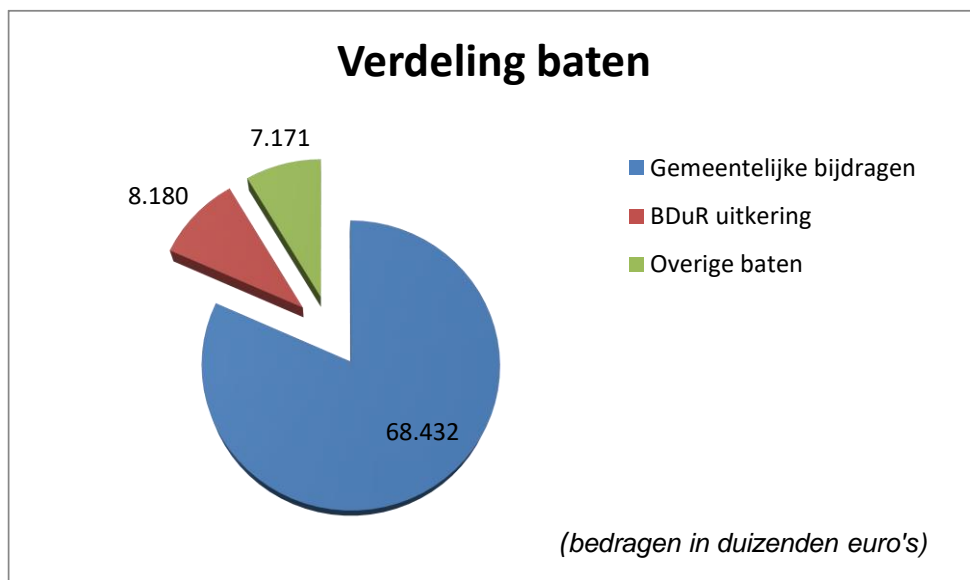
* = structureel begrotingsaldo

De belangrijkste incidentele effecten kunnen als volgt worden weergegeven:

- Binnen het programma Publieke Gezondheid zijn in 2024 incidenteel extra lasten opgenomen voor inhuur. Daarnaast zijn er incidentele baten opgenomen voor de projecten 'Nu niet Zwanger' en diverse projecten gezondheidsbevordering en Kennis & Onderzoek.
- In het programma Brandweezorg hebben de incidentele baten en lasten betrekking op het FLO-overgangsrecht van de Brandweer Roermond en Brandweer Venlo. Het verloop van de baten en lasten is jaarlijks verschillend, maar voor VRLN budgettair neutraal, omdat FLO kosten worden verrekend.
- In het programma Crisisbeheersing zijn er incidenteel lasten aan baten opgenomen met betrekking tot de Meldkamer (incidentele lasten worden gedekt door incidentele onttrekking uit de reserve Meldkamer).
- De incidentele lasten binnen de overhead hebben betrekking op het voormalig personeel, welke in de komende jaren worden afgebouwd. Daarnaast incidenteel voordeel op de renteomslag.

4.3 Verdeling baten

De veiligheidsregio kent als baten de gemeentelijke bijdragen, de BDuR en overige baten van derden. De verhouding van deze inkomstenstromen in relatie tot het totaal van de begroting is als volgt weergegeven.



Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

De veiligheidsregio ontvangt jaarlijks een rijksbijdrage in de vorm van de BDuR. De hoogte van de BDuR wordt bekendgemaakt in de zogeheten Juni-circulaire. Ten tijde van het opstellen van de begroting zijn deze gegevens nog niet beschikbaar. Daarom wordt in de begroting uitgegaan van een inschatting van deze baten. Voor 2024 is hierbij rekening gehouden met een totaal bedrag van € 8,2 miljoen.

Overige Baten

Naast de gemeentelijke bijdragen en de BDuR ontvangt de veiligheidsregio inkomsten uit andere bronnen zoals het rijk, instellingen en burgers. Deze zijn proportioneel met de omvang van de activiteiten. Een deel van de overige baten bestaat uit bijdragen van gemeenten welke niet via de gemeentelijke bijdrage worden verrekend.

4.4 Geprognostiseerde (meerjaren-)balans

Met het oog op een betere raming en beheersing van het EMU-saldo (Economische en Monetaire Unie) wordt in het BBV een geprognostiseerde balans voorgeschreven en het meerjarig opnemen van het EMU-saldo in een begrotingsparagraaf. Met het opnemen van een geprognostiseerde balans krijgt het bestuur meer inzicht in de ontwikkeling van onder meer investeringen, het aanwenden van reserves en voorzieningen en in de financieringsbehoefte.

Balans per ultimo boekjaar

(bedragen in duizenden euro's)

ACTIVA	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Vaste activa							
Immateriële vaste activa	0	0	0	0	0	0	0
Materiële vaste activa	49.711	46.913	45.806	54.448	55.037	53.525	56.912
Financiële vaste activa	0	0	0	0	0	0	0
Totaal vaste activa	49.711	46.913	45.806	54.448	55.037	53.525	56.912
Vlottende activa							
Voorraden	31	31	31	31	31	31	31
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	4.973	6.066	6.066	6.066	6.066	6.066	6.066
Liquide middelen	481	542	542	542	542	542	542
Overlopende activa	11.199	5.432	5.432	5.432	5.432	5.432	5.432
Totaal vlottende activa	16.684	12.071	12.071	12.071	12.071	12.071	12.071
Totaal activa	66.395	58.984	57.877	66.519	67.108	65.596	68.983

Balans per ultimo boekjaar

PASSIVA	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Vaste passiva							
Eigen vermogen	7.683	6.492	6.047	5.603	5.624	5.653	5.278
Voorzieningen	722	3.233	2.847	2.276	1.890	1.504	1.118
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer	36.763	29.046	29.009	33.471	32.434	32.180	31.301
Totaal vaste passiva	45.167	38.770	37.903	41.350	39.948	39.338	37.698
Vlottende passiva							
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	1.257	4.412	4.173	9.368	11.359	10.457	15.484
Overlopende passiva	19.972	15.801	15.801	15.801	15.801	15.801	15.801
Totaal vlottende passiva	21.229	20.213	19.974	25.169	27.160	26.258	31.285
Totaal passiva	66.395	58.984	57.877	66.519	67.108	65.596	68.983

5 Financiële positie

5.1 Aan arbeidskosten gerelateerde verplichtingen

Op grond van het BBV mogen voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten en gerelateerde verplichtingen geen voorzieningen gevormd worden. Dit is conform het beleid bij VRLN.

De financiële consequenties bijvoorbeeld van het opnemen en toekennen van verlof vallen onder de aan jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen. Hier mag geen voorziening voor worden opgenomen, wel geven we aan bij 'de niet uit de balans blijkende verplichtingen' welke de omvang hiervan is.

Vanwege de introductie van verlofsparen en de stijging van het aantal verlofuren in de corona-jaren is er voor een deel van de verlofuren geen sprake meer van jaarlijks terugkerende arbeidskosten van een vergelijkbaar volume. Voor deze extra uren is een voorziening gevormd voor 'aan jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een niet vergelijkbaar volume' en een balanspost voor gekochte IKB-uren (Individueel keuzebudget).

5.2 Financiering

Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 3 Paragrafen, onderdeel 3.3 Financiering.

5.3 Investerings

De veiligheidsregio kent geen investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut, maar kent enkel investeringen met een economisch nut.

Op basis van de meerjarige investeringsplanning bedragen de investeringen in 2024 in totaal € 13,4 miljoen. In de bijlage is een verdere specificering van de investeringen opgenomen.

(bedragen in duizenden euro's)

ICT middelen RCC	79
Vervanging meubilair	93
Financieel pakket	91
Vaccinatietoelasten	19
Tankautosputten (TS) incl bekapping	3.150
Snelle interventie voertuigen (SIV)	420
Hulpverleningsvoertuigen (HV)	2.400
Update TS en HV	200
Haakarmvoertuig	250
Piketvoertuigen	994
Materieelvoertuigen	68
Dienstauto's	1.642
Waterongevallen	429
Haakarmbakken	2.626
Brandweerkleding	60
Inventaris	176
ademlucht	20
RCC	49
Communicatie-apparatuur	490
PPMO-baan	34
Overigen	92
Totaal	13.381

5.4 Reserves en voorzieningen

De stand en het gespecificeerde verloop van de reserves kan zijn volgt weergegeven:

Verloopoverzicht reserves

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 1 januari 2024	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Vermindering ter dekking van afschrijvingen	Boekwaarde per 31 december 2024
Algemene reserve	533	0	0	0	0	533
Algemene reserve	533	0	0	0	0	533
Bestemmingsreserves t.b.v. dekking van kapitaallasten						
Reserve kapitaallasten huisvesting Nijmeegseweg, Venlo	206	11	0	0	28	189
Reserve kapitaallasten huisvesting Drie Decembersingel, Venlo	71	4	0	0	13	62
Reserve kapitaallasten huisvesting Oranjelaan, Roermond	29	2	0	0	15	17
Subtotaal reserves t.b.v. dekking kapitaallasten	306	17	0	0	56	267
Overige bestemmingsreserves						
Reserve transformatie meldkamer	733	0	294	0	0	439
Reserve CMA (Centraal Meld- en Actiepunt)	138	0	0	0	0	138
Reserve assurantie eigen risico	720	60	0	0	0	780
Reserve taakherschikking en ouderportaal	200	0	172	0	0	28
Reserve inhalen werk	350	0	0	0	0	350
Reserve uitgestelde transitie	90	0	0	0	0	90
Reserve onderhoud gebouw en in eigendom	0	0	0	0	0	0
Reservering Natuurbrandbestrijding	230	0	0	0	0	230
Reservering Informatieveiligheid	179	0	0	0	0	179
Egalisatiereserve Kapitaallasten Brandweerzorg	1.663	0	0	0	0	1.663
Subtotaal overige bestemmingsreserves	4.302	60	466	0	0	3.896
Bestemmingsreserves	4.608	77	466	0	56	4.163
Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	906	0	0	0	0	906
Gerealiseerd resultaat	906	0	0	0	0	906
Totaal	6.047	77	466	0	56	5.603

Meerjarig verloop

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 31 december 2023	Boekwaarde per 31 december 2024	Boekwaarde per 31 december 2025	Boekwaarde per 31 december 2026	Boekwaarde per 31 december 2027
Algemene reserve	533	533	533	533	533
Bestemmingsreserves t.b.v. dekking kapitaallasten	306	267	229	198	172
Overige bestemmingsreserves	4.302	3.896	3.956	4.016	3.667
Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	906	906	906	906	906
Totaal	6.047	5.603	5.624	5.653	5.278

De stand en het gespecificeerde verloop van de voorzieningen zijn als volgt:

Verloopoverzicht voorzieningen

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 1 januari 2024	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Boekwaarde per 31 december 2024
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	0	0	0	0	0
Onderhoudsegalisatievoorzieningen m.b.t. gebouwen					
Voorziening groot onderhoud gebouw en VRLN	1.991	393	0	824	1.560
Subtotaal onderhoudsegalisatievoorzieningen m.b.t. gebouwen	1.991	393	0	824	1.560
Overige egalisatievoorzieningen					
Voorziening aan jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een niet vergelijkbaar volume	686	0	0	0	686
Voorziening ouderen-, volw assenen- en jongerenmonitor	140	45	0	185	0
Voorziening verlofsparen	30	0	0	0	30
Totaal (onderhouds)egalisatievoorzieningen	2.847	438	0	1.009	2.276
Totaal voorzieningen voor middelen van derden	0	0	0	0	0
Totaal	2.847	438	0	1.009	2.276

De stand en het gespecificeerde verloop van de overheidsuitkeringen met een specifiek bestedingsdoel zijn als volgt weergegeven:

Verloopoverzicht overheidsuitkering

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 1 januari 2024	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Boekwaarde per 31 december 2024
Scholing Brandweer personeel	4	0	0	0	4
Totaal	4	0	0	0	4

Totaaloverzicht

(bedragen in duizenden euro's)

	Boekwaarde per 1 januari 2024	Toevoeging	Onttrekking	Specifieke onttrekking	Boekwaarde per 31 december 2024
Reserves	6.047	77	466	56	5.603
Voorzieningen	2.847	438	0	1.009	2.276
Overheidsuitkeringen met specifiek bestedingsdoel	4	0	0	0	4
Totaal	8.898	516	466	1.065	7.883

5.5 EMU-saldo

Het EMU (Economische en Monetaire Unie)-saldo betreft het vorderingensaldo van de overheid. Uit de meerjarige balansposities van de geprognostiseerde (meerjaren-)balans kan het EMU-saldo meerjarig worden bepaald.

Het EMU-saldo is het saldo van de mutaties in de vorderingen en de mutaties in de schulden van het begrotingsjaar (t) ten opzichte van het begrotingsjaar (t-1), ofwel de som van de mutaties van de vaste en vlottende financiële activa minus de som van de mutaties van de vaste en vlottende schuld.

EMU-saldo*(bedragen in duizenden euro's)*

	2023	2024	2025	2026	2027
Mutaties financiële vaste activa	0	0	0	0	0
Mutaties vlottende financiële activa	0	0	0	0	0
Mutaties totale financiële activa	0	0	0	0	0
Mutaties vaste schuld	-37	4.463	-1.037	-254	-879
Mutaties vlottende schuld	-239	5.195	1.991	-902	5.028
Mutaties totale schuld	-277	9.658	954	-1.156	4.149
Totaal EMU saldo	277	-9.658	-954	1.156	-4.149

6 Geraamde baten en lasten per taakveld

Het BBV schrijft voor dat er voor de uitvoeringsinformatie gebruik wordt gemaakt van de bij ministeriële regeling vastgestelde taakvelden conform de gemeenschappelijke regeling, dit om de financiële vergelijkbaarheid te verbeteren in verband met de toegankelijkheid van de uitvoeringsinformatie. De taakvelden hebben betrekking op uiteenlopende taken en daaraan gerelateerde activiteiten waar baten en lasten mee gemoeid zijn.

Baten en lasten per taakveld*(bedragen in duizenden euro's)*

Taakvelden gemeenten		Omschrijving	Lasten	Baten
0. Bestuur en Ondersteuning				
0.4 Overhead		Tot dit taakveld behoren de kosten van overhead, d.w.z. alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces.	16.277	0
Subtotaal Bestuur en Ondersteuning			16.277	0
1. Veiligheid				
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer		Tot dit taakveld behoren alle reguliere taken van de brandweer en taken in verband met het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen. - brandbestrijding - preventieve maatregelen ten behoeve van de fysieke veiligheid - rampenbestrijding	43.935	7.168
		Overige bijdragen overhead		1.452
		Gemeentelijke bijdrage overhead		8.133
		Gemeentelijke bijdrage		36.767
1.2 Openbare orde en veiligheid		- Lijkschouw		
Subtotaal Veiligheid			43.935	53.520
6. Sociaal domein				
6.1 Samenkracht en Burgerparticipatie		Tot dit taakveld behoren algemene voorzieningen (waarvoor geen individuele beschikking van de gemeente nodig is) gericht op participatie. Voor de VRLN gaat het om kinderopvang: toezicht op en handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang en peuterspeelzalen.	873	1.100
		Overige bijdragen overhead		0
		Gemeentelijke bijdrage overhead		0
		Gemeentelijke bijdrage		-227
Subtotaal Sociaal Domein			873	873
7. Volksgezondheid en Milieu				
7.1 Volksgezondheid		Tot dit taakveld behoren maatregelen ter bescherming van de gezondheid van de bevolking als geheel, van specifieke risicogroepen, van jeugd en van ouderen. - het monitoren van de gezondheidssituatie - uitvoering van preventieprogramma's, het vroegtijdig signaleren van specifieke stoornissen en gezondheidsbedreigende factoren - bestrijding van infectieziekten en aanbieden van vaccinaties - het geven van voorlichting, advies en begeleiding - het geven van prenatale voorlichting aan aanstaande ouders - het bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen - het bevorderen van medisch milieukundige zorg - het bevorderen van technische hygiëne zorg - het bevorderen van psychosociale hulp bij rampen - ambulance en ziektevervoer	22.699	5.411
		Overige bijdragen overhead		220
		Gemeentelijke bijdrage overhead		6.472
		Gemeentelijke bijdrage		17.287
Subtotaal Volksgezondheid en Milieu			22.699	29.390
Totaal			83.783	83.783

Van de generieke overhead wordt 40% toegerekend naar het programma Publieke gezondheid en 60% toegerekend naar de programma's Brandweezorg en Crisisbeheersing.

Bijlagen

1 Investerings

(bedragen in duizenden euro's)

Investerings Bedrijfsvoering en Publieke Gezondheid	
ICT divers	57
ICT back-up systeem	22
ICT 2024	79
Roermond - Oranjelaan - Vervanging meubiliar Roermond 2006-2008	93
Vervanging meubilair	93
Financieel pakket	91
Financieel pakket	91
GGD Vaccinatietoelasten PGA 2010	19
Vaccinatietoelasten	19
Subtotaal Bedrijfsvoering en Publieke Gezondheid	282
Investerings Brandweer	
Update bekapping TS Sevenum (Investering; 2024)	40
Update bekapping TS Baarlo (Investering; 2024)	40
Update bekapping TS Maasbree (Investering; 2024)	40
23.3131 TST Tankautospuut Lomm (Investering; 2024)	490
Bekapping TS Lomm incl. LD slangen (Investering; 2024)	100
23.3431 TS Tankautospuut Belfeld (Investering; 2024)	490
Bekapping TS Belfeld incl. LD slangen (Investering; 2024)	100
Update bekapping TS Weert (4431) (Investering; 2024)	40
Update bekapping TS Weert (4432) (Investering; 2024)	40
23.4531 TST Tankautospuut Stramproy (Investering; 2024)	490
Bekapping TS Stramproy incl. LD slangen (Investering; 2024)	100
23.5531 TS Tankautospuut Wessem (Investering; 2024) (voorheen 23.5132 TS Roermond) (zonder DLS)	490
Bekapping TS Roermond / Wessem (5132/5531) incl. LD slangen (Investering; 2024)	100
23.5132 TST Tankautospuut Roermond (Investering; 2024) (zonder DLS) (was 23.5531 TS Wessem)	490
Bekapping TS Wessem / Roermond incl. LD slangen (Investering; 2024)	100
Vervoermiddelen - Tankautospuuten	3.150
23.xxxx SIV Snel Interventie Voertuig Centrumpost (Investering; 2024)	105
23.xxxx SIV Snel Interventie Voertuig Centrumpost (Investering; 2024)	105
23.xxxx SIV Snel Interventie Voertuig Centrumpost (Investering; 2024)	105
23.xxxx SIV Snel Interventie Voertuig Centrumpost (Investering; 2024)	105
Vervoermiddelen - SIV	420
Hulpverleningsvoertuig Echt	600
Hulpverleningsvoertuig Bergen	600
Hulpverleningsvoertuig Nederweert	600
Hulpverleningsvoertuig Panningen	600
Vervoermiddelen - Hulpverleningsvoertuigen	2.400
Update TS-en voor HV voertuigen	200
Vervoermiddelen - Tankautospuuten	200
23.5181 HAV Haakarmvoertuig Roermond (Investering; 2022, was 2020)	250
Vervoermiddelen - Haakarmvoertuigen	250
23.1491 DAT OvD Venray (Investering; 2024)	130
23.3291 DAT OvD Venlo (Investering; 2024)	130
23.4491 DAT OvD Weert (Investering; 2024)	130
23.5191 DAT OvD Roermond (Investering; 2024)	130
23.6121 DAT AGS (Investering; 2024)	117
23.61xx DAT AGS (Investering; 2024) 2e voertuig MT besluit juni 2022	117
23.6191 DAT HOvD-Noord (Investering; 2024)	80
23.6192 DAT HOvD-Midden (Investering; 2024)	80
23.6197 DAT HOD VRLN (Investering; 2024)	80
Vervoermiddelen - Piketvoertuigen	994
23.2401 PM Personeel / Materieelvoertuig Sevenum (Investering 2024; was 2021)	68
Vervoermiddelen - Materieelvoertuigen	68

23.1101 DA-DBK Dienst-auto/-bus Mook (Investering; 2024)	68
23.1201 DA-DBK Dienst-auto/-bus Gennep (Investering; 2024)	68
23.1301 DA-DBK Dienst-auto/-bus Bergen (Investering; 2024)	68
23.1401 DAT-DB Dienst-auto/-bus Venray (Investering; 2024, was 2022)	68
23.2301 DBT Horst (Investering 2024; was 2021)	68
23.2604 DAT-DB Dienst-auto/-bus Panningen (Investering; 2024)	68
23.1403 DV Dienstvoertuig Venray (Investering; 2024, was 2022)	89
23.3204 DA-DB Dienst-auto/-bus Venlo (Investering; 2024, was 2022)	68
23.3201 DA Dienstauto Venlo (Investering 2024; was 2021)	68
23.3203 Dienstauto Venlo (Investering; 2024, was 2022)	33
23.3101 DA-DB Dienst-auto/-bus Lomm (Investering; 2024)	68
23.3209 Dienstauto Venlo (Investering; 2024, was 2022)	33
23.4501 DA-DB WvD Dienst-auto/-bus WvD Stramproy (Investering; 2024, was 2022)	68
23.4701 DA-DB Dienst-auto/-bus Grathem (Kelpen-Oler) (Investering; 2024, was 2022)	68
23.5501 DA-DB Dienst-auto/-bus Wesseme (Investering; 2024)	68
23.5102 PM Pers. Mat. voertuig Roermond (Investering; 2024)	68
23.5103 PM Pers. Mat. voertuig Roermond (Investering; 2024)	68
23.5201 PM Pers. Mat. voertuig Montfort (Investering; 2024)	68
23.5701 PM Pers. Mat. voertuig Stevensweert (Investering; 2024)	68
23.5107 DA Dienstauto Roermond (Investering; 2024, was 2023)	89
23.5106 DA Dienstauto Roermond (Investering 2024, was 2021)	46
23.51xx DA SUV (boot) Roermond (Investering; 2024, was 2022)	78
23.4401 DA SUV (boot) Weert (Investering; 2024, was 2022)	78
23.32xx DA SUV (boot) Venlo (Investering; 2024, was 2022)	78
23.5302 DA Dienstauto Echt (Investering; 2024, was 2019)	33
Vervoermiddelen - Dienstauto's	1.642
23.5112 WOV-G Waterongevallenvaartuig-groot Roermond (Investering; 2024, was 2021)	39
23.3211 WOV-G Waterongevallenvaartuig-groot Venlo (Investering; 2024, was 2021)	39
23.1312 WOV-G Waterongevallenvaartuig-groot Mook (Investering; 2024, was 2021)	39
23.4412 WOV-G Waterongevallenvaartuig-groot Weert (Investering; 2024, was 2021)	39
Waterongevallenvaartuig schuimblussing (WO-SB) R'mond (23-5111) (Investering; 2024, was 2021)	130
23.1211 WOV-G Waterongevallenvaartuig-groot Gennep (Investering; 2024, was 2021)	39
Materieel waterongevallen (Investering; 2024, was 2022)	104
Vervoermiddelen - Waterongevallen	429
Schuimblusvoertuig Roermond, doorschuiven 2024, was 2021	1.151
Schuimblusvoertuig Venlo, doorschuiven 2024, was 2021	1.151
23.5122 Haakarmbak Basis Ontsmettings Eenheid (BOE) Roermond (Investering 2021; was 2020)	325
Haakarmbakken	2.626
Chemicaliënpakken 2024 (44 pakken, laarzen en 20 oefenpakken)	7
Gaspakken 2024 (12 stuks)	37
Gaspakken oefen 2024 (12 stuks)	17
Uitrusting - Brandweerkleding	60
Meubilair Brandweerpost Heythuysen (Investering; 2024)	39
Meubilair Brandweerpost Mook (Investering; 2024)	19
Meubilair Brandweerpost Roggel (Investering; 2024, was 2019)	19
Meubilair Brandweerpost Venray (Investering; 2024)	100
Inventaris	176
Compressor t.b.v. ademlucht - Venlo (2024)	20
Ademlucht	20
ICT middelen RCC (Investering; 2024)	49
RCC	49
Pagers (1.000 stuks) (Investering; 2024)	490
Communicatie-apparatuur	490
PPMO baan A (gedeelte 10 jaar; investering 2024)	34
PPMO - baan	34
Valbeveiliging 2024 (vervanging van 2019)	19
Arbeidshygiëne - Hygiëne set voor op de TS en SIV (2021, doorschuiven 2022)	73
Overige materiële vaste activa	92
Subtotaal Brandweer	13.099

2 Gemeentelijke bijdragen

De opbouw van de gemeentelijke bijdragen 2024 is weergegeven in onderstaande tabel. Het verloop over de jaren 2023 - 2027 kan als volgt worden weergegeven.

Gemeentelijke bijdragen

(bijdragen in duizenden euro's)

Gemeente	Aantal inwoners (peildatum 1-1-2023)	Bijdragen 2023	Begrotingswijziging 1: aanvullende loonkosten stijging 2023	Begrotingswijziging 1: aanvullende materiële kostenstijging 2023	Bijdragen 2023 na wijziging	Loonkostenstijging 2024	Materiële kostenstijging 2024	Medische milieukunde	Verdeling 2024 kapitaallasten materieel Brandweer	Ingroeieffect verdeelsleutel JGZ (25%)	Bijdragen 2024
Beesel	13.449	1.475	75	35	1.585	33	34	4	12	-18	1.649
Bergen	13.119	1.625	82	39	1.746	36	38	4	14	-9	1.829
Echt-Susteren	31.975	3.483	177	83	3.743	78	81	9	32	-1	3.942
Gennep	17.763	2.073	105	49	2.227	46	48	5	18	7	2.352
Horst aan de Maas	43.651	5.020	255	119	5.393	112	117	12	44	-10	5.668
Leudal	36.133	4.129	209	98	4.436	92	96	10	37	1	4.672
Maasgouw	24.303	2.621	133	62	2.817	58	61	7	25	9	2.977
Mook en Middelaar	8.045	546	28	13	586	12	13	2	7	0	620
Nederweert	17.501	1.877	95	45	2.017	42	44	5	16	0	2.124
Peel en Maas	45.283	4.784	243	114	5.141	107	111	13	40	-25	5.386
Roerdalen	20.705	2.250	114	53	2.418	50	52	6	21	12	2.559
Roermond	59.965	7.245	367	172	7.784	161	168	17	59	-7	8.183
Venlo	103.329	12.555	637	298	13.490	280	291	29	104	14	14.208
Lenray	44.633	5.078	258	121	5.457	113	118	13	44	3	5.747
Weert	50.915	5.738	291	136	6.165	128	133	14	49	25	6.515
Totaal	530.769	60.500	3.068	1.436	65.005	1.348	1.404	150	524	0	68.432

Gemeentelijke bijdragen per programma en overhead

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	2023	2024	2025	2026	2027
Publieke Gezondheid	15.061	17.060	17.060	17.060	17.060
Brandweezorg	27.720	31.701	31.963	32.225	32.225
Crisisbeheersing	4.451	5.066	5.066	5.066	5.066
Overhead	13.268	14.604	14.604	14.604	14.604
Totaal gemeentelijke bijdrage	60.500	68.432	68.694	68.956	68.956

Gemeentelijke bijdragen per programma (incl. overhead)

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	2023	2024	2025	2026	2027
Publieke Gezondheid	20.873	23.532	23.532	23.532	23.532
Brandweezorg	33.958	38.638	38.900	39.162	39.162
Crisisbeheersing	5.669	6.262	6.262	6.262	6.262
Totaal gemeentelijke bijdrage	60.500	68.432	68.694	68.956	68.956

Gemeentelijke bijdrage per programma, per gemeente

(bijdragen euro's)

Programma	Totaal	Beesel	Bergen	Echt-Susteren	Gennep	Horst aan de Maas	Leudal	Maasgouw
Publieke Gezondheid	23.532.172	632.770	574.039	1.333.527	778.637	1.834.700	1.468.701	946.955
Brandweerzorg	38.637.727	877.937	1.082.982	2.223.344	1.355.671	3.305.408	2.762.297	1.729.524
Crisisbeheersing	6.261.784	138.744	172.033	385.034	217.224	528.270	440.869	300.689
Totaal	68.431.683	1.649.452	1.829.053	3.941.905	2.351.532	5.668.378	4.671.867	2.977.168

(bijdragen euro's)

Programma	Mook en Middelaar	Nederweert	Peel en Maas	Roerdalen	Roermond	Venlo	Venray	Weert
Publieke Gezondheid	55.874	712.529	1.889.414	853.616	3.018.547	5.156.728	2.038.109	2.238.026
Brandweerzorg	485.027	1.216.474	3.014.317	1.453.229	4.454.905	7.806.272	3.182.699	3.687.642
Crisisbeheersing	79.302	194.681	482.504	251.775	709.644	1.245.079	526.359	589.578
Totaal	620.203	2.123.684	5.386.235	2.558.619	8.183.095	14.208.079	5.747.167	6.515.245

Gemeentelijke bijdrage per programma, per gemeente meerjarig

(bijdragen euro's)

Gemeente	2024			2025			2026			2027		
	Publieke gezondheid	Brandweerzorg	Crisisbeheersing	Publieke gezondheid	Brandweerzorg	Crisisbeheersing	Publieke gezondheid	Brandweerzorg	Crisisbeheersing	Publieke gezondheid	Brandweerzorg	Crisisbeheersing
Beesel	632.770	877.937	138.744	614.420	883.891	138.744	614.420	889.844	138.744	614.420	889.844	138.744
Bergen	574.039	1.082.982	172.033	565.363	1.090.325	172.033	565.363	1.097.669	172.033	565.363	1.097.669	172.033
Echt-Susteren	1.333.527	2.223.344	385.034	1.332.803	2.238.420	385.034	1.332.803	2.253.496	385.034	1.332.803	2.253.496	385.034
Gennep	778.637	1.355.671	217.224	785.661	1.364.863	217.224	785.661	1.374.056	217.224	785.661	1.374.056	217.224
Horst aan de Maas	1.834.700	3.305.408	528.270	1.824.853	3.327.822	528.270	1.824.853	3.350.236	528.270	1.824.853	3.350.236	528.270
Leudal	1.468.701	2.762.297	440.869	1.469.300	2.781.028	440.869	1.469.300	2.799.759	440.869	1.469.300	2.799.759	440.869
Maasgouw	946.955	1.729.524	300.689	956.155	1.741.252	300.689	956.155	1.752.980	300.689	956.155	1.752.980	300.689
Mook en Middelaar	55.874	485.027	79.302	55.874	488.315	79.302	55.874	491.604	79.302	55.874	491.604	79.302
Nederweert	712.529	1.216.474	194.681	712.443	1.224.723	194.681	712.443	1.232.971	194.681	712.443	1.232.971	194.681
Peel en Maas	1.889.414	3.014.317	482.504	1.864.178	3.034.757	482.504	1.864.178	3.055.197	482.504	1.864.178	3.055.197	482.504
Roerdalen	853.616	1.453.229	251.775	865.201	1.463.083	251.775	865.201	1.472.937	251.775	865.201	1.472.937	251.775
Roermond	3.018.547	4.454.905	709.644	3.011.558	4.485.113	709.644	3.011.558	4.515.322	709.644	3.011.558	4.515.322	709.644
Venlo	5.156.728	7.806.272	1.245.079	5.170.361	7.859.206	1.245.079	5.170.361	7.912.140	1.245.079	5.170.361	7.912.140	1.245.079
Venray	2.038.109	3.182.699	526.359	2.040.914	3.204.281	526.359	2.040.914	3.225.863	526.359	2.040.914	3.225.863	526.359
Weert	2.238.026	3.687.642	589.578	2.263.089	3.712.647	589.578	2.263.089	3.737.653	589.578	2.263.089	3.737.653	589.578
Totaal	23.532.171	38.637.727	6.261.784	23.532.171	38.899.727	6.261.784	23.532.171	39.161.727	6.261.784	23.532.171	39.161.727	6.261.784

3 Lijst van afkortingen

ABP	Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten
BDuR	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
BIO	Baseline Informatiebeveiliging Overheid
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen
BSO	Buitenschoolse opvang
CERT	Computer Emergency Response Team Zorg
EMU	Economische en Monetaire Unie
FLO	Functioneel Leeftijdsontslag
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGR	Gewichtsgerelateerd Gezondheidsrisico
GHOR	Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio
GO	Gastouders
GOB	Gastouderbureaus
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HPV	Humaan Papillomavirus
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IKB	Individueel keuzebudget
JGZ	Jeugdgezondheidszorg
JOGG	Jongeren op gezond gewicht
KDV	Kinderdagverblijven
LMS	Landelijke Meldkamer Samenwerking
LOAV	Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's
MAZL	Meer Aandacht voor Ziek gemelde Leerlingen
MBO	Middelbaar Beroeps Onderwijs
MEV	Macro Economische Verkenning
MJOP	Meerjaren Onderhoudsplan
MOTO	Multi Opleiden Trainen & Oefenen
PfZW	Pensioenfonds Zorg en Welzijn
Prio	Prioriteit
RBOP	Repressief Brandweer Organisatieplan
RVP	Rijksvaccinatieprogramma
RVU	Regeling Vervroegde Uittreding
SPUK	Specifieke Uitkering
VIK	Veiligheid Informatie Knooppunt
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VRLN	Veiligheidsregio Limburg-Noord
VPB	Vennootschapsbelasting
VWS	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WHO	World Health Organization
Wgr	Wet gemeenschappelijke regeling
Wvr	Wet veiligheidsregio

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Begroting 2024 in één oogopslag

Veiligheidsregio Limburg-Noord bevordert de gezondheid en veiligheid en bestrijdt rampen en crisissen in de regio Limburg-Noord. Door bundeling van krachten van GGD, brandweer, crisisbeheersing, 15 gemeenten en andere partners zijn we op weg naar de gezondste en veiligste regio. De gezondste en veiligste regio realiseren we samen.





Publieke gezondheidszorg jeugd

- 86.000 kinderen 0-18 jaar
- 73.000 consulten
- 19 consultatiebureau's
- 70.000 vaccinaties Rijksvaccinatieprogramma
- 3.500 vaccinaties maternale kinkhoest



Publieke gezondheidszorg algemeen

- 90 tbc patiënten of geïnfecteerden behandeld en/of begeleid
- 3.500 consulten seksuele gezondheid
- 11.500 reisconsulten
- 10 adviezen gezondheidsrisico's gevaarlijke stoffen
- 200 adviezen medische milieukunde
- 700 lijkschouwingen en 275 euthanasieverklaringen
- 90 inspecties technische hygiënezorg
- 800 inspecties kinderopvang



Publieke gezondheidszorg crisissituatie

- adviseren en ondersteunen van partners in de zorgketen t.a.v. crisisbeheersing
- borgen kwalitatief hoogstaande crisisorganisatie met 24/7 paraatheid





Risicobeheersing

- 250-300 adviesaanvragen externe veiligheid
- 12 BRZO inspecties
- 900 adviesrapporten bouwveiligheid
- 1.500 gebruikscontroles
- 300 adviezen brandveilig gebruik
- 300 voorlichtingsactiviteiten Brandveilig Leven



Incidentbestrijding

- 30 brandweerposten
- ongeveer 800 vrijwilligers
- 4.000 meldingen (2.500 prio 1 en 1.500 prio 2)



Preparatie

- 20-40 oefenmomenten per brandweermedewerker
- jaarlijks 200 opleidingsplekken



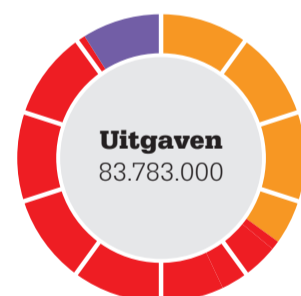
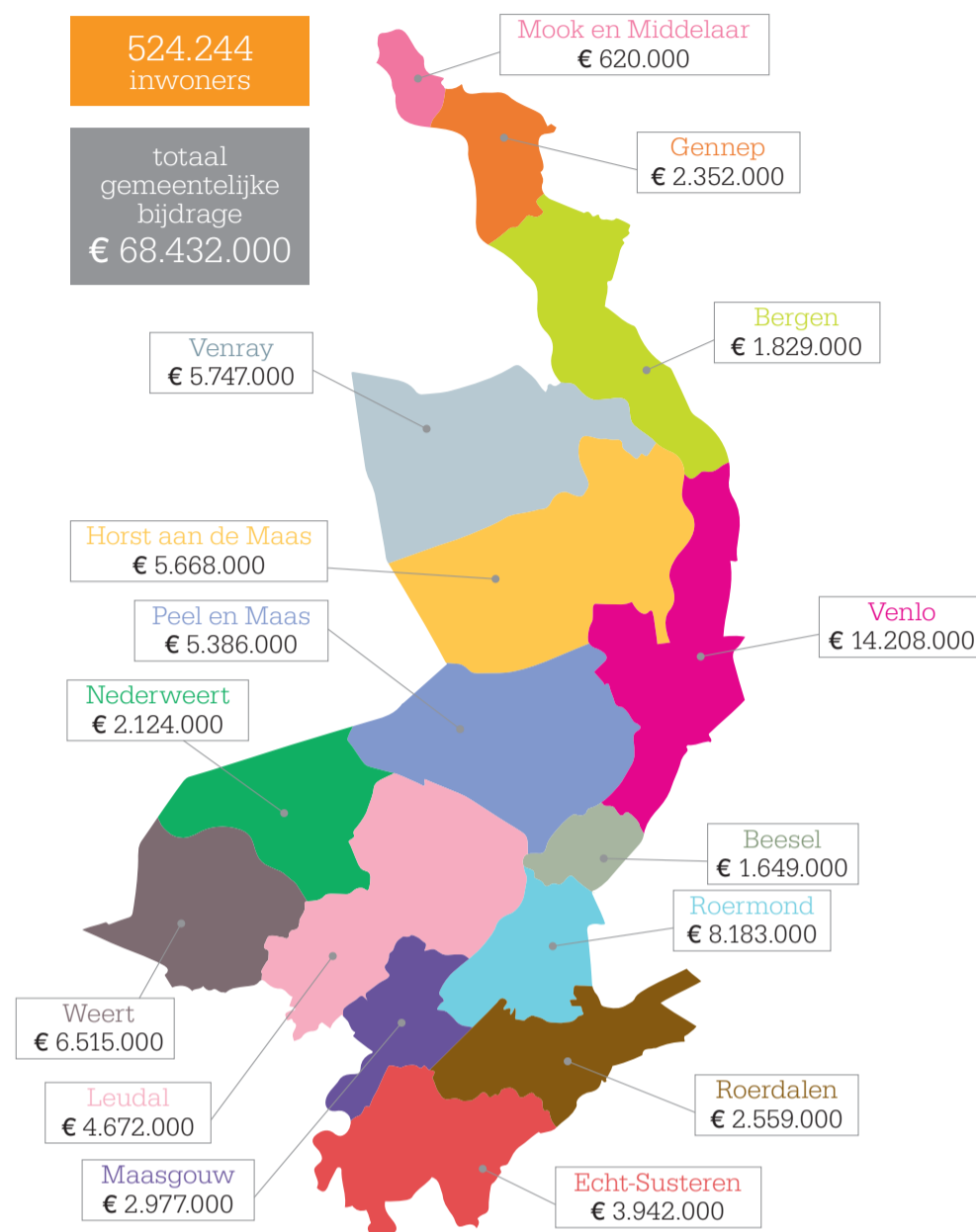


Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking

- 325 adviesaanvragen vergunning evenementen
- aanbod van minimaal 2 oefenmomenten per operationeel functionaris

Gemeentelijke processen

- ongeveer 290 functionarissen actief



Programma's	UITGAVEN
Publieke Gezondheid	30.263.000
Brandweezorg	46.203.000
Crisisbeheersing	7.317.000
TOTAAL	83.783.000

INKOMSTEN	
Gemeentelijke bijdrage:	
- Publieke Gezondheid	23.532.000
- Brandweezorg	38.638.000
- Crisisbeheersing	6.262.000
BDUR	6.649.000
Overige inkomsten	8.702.000
TOTAAL	83.783.000

Aansluiting begroting 2024 - 2023	
Gemeentelijke bijdrage 2023 na wijziging	65.005.000
Loonstijging 2024	1.348.000
Materiële kostenstijging 2024	1.404.000
Medische milieukunde	150.000
Kapitaallasten materieel brandweer	524.000
TOTAAL	68.432.000

Alle bedragen zijn afgerond op 1000 euro.

Vergadering van	: Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 7 juli 2023
Auteur	: Knapen, Claudia
Onderwerp	: Oprichting stichting waarborgfonds
Bijlagen	: 3

Aanleiding en korte samenvatting

Op 12 april 2023 heeft het DB het ontwerpbesluit tot oprichting stichting waarborgfonds aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten toegezonden. De gemeenteraden zijn in de gelegenheid gesteld om hierop hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Slechts één gemeente heeft wensen en/of bedenkingen geuit ten aanzien van het ontwerpbesluit. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de reactietermijn loopt tot 6 juli 2023. Op grond van de bekende raadsvoorstellen verwachten we niet dat er nog inhoudelijke reacties binnenkomen. Het voorstel is dan ook in te stemmen met het ontwerpbesluit tot oprichting van de stichting waarborgfonds.

Beslispunten

1. Instemmen met het besluit tot oprichting stichting waarborgfonds.

Onderbouwing voorstel

Vanuit goed werkgeverschap is het belangrijk dat er duidelijkheid bestaat over aanspraken van medewerkers in geval van een dienstongeval. Onduidelijkheid en daarmee onzekerheid voor de werknemer is niet gewenst. We zien steeds vaker dat de dekking van de bestaande ongevallenverzekering niet aansluit bij de verwachtingen van de veiligheidsregio en de individuele medewerkers. Om dit knelpunt op te lossen gaan de veiligheidsregio's intensief samenwerken.

Het Veiligheidsberaad heeft het principebesluit genomen tot oprichting van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Met dit waarborgfonds kunnen de veiligheidsregio's in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen in gezamenlijkheid dragen. Alvorens het Veiligheidsberaad overgaat tot definitieve besluitvorming dienen van elke veiligheidsregio de deelnemende gemeenteraden in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze stichting.

De formele oprichting van de stichting waarborgfonds volgt zo spoedig mogelijk na definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben. Dit met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken).

De gemeente Weert heeft enkele punten naar voren gebracht ten aanzien van de oprichting stichting waarborgfonds. Onderstaand wordt ingegaan op de door Weert ingebrachte punten:

- Er wordt een slag om de arm gehouden bij het uitgangspunt kostenneutraliteit. We willen benadrukken dat de op te richten Stichting Waarborgfonds geen invloed kan en mag hebben op de gemeentelijke bijdrage.
Voor het eerste jaar wordt de storting in het waarborgfonds gedaan vanuit de reserve assurance eigen risico. We verwachten een financieel voordeel door deelname aan de stichting expertisebureau Veiligheidsregio's. De grootte van het voordeel is nu niet te kwantificeren, maar zal ontstaan door een lagere premie en het wegvallen van een makelaarsvergoeding. Daarnaast wordt hierdoor ook een verbetering in de dekking van onze medewerkers bewerkstelligd.
- Waarom is er gekozen voor een deelnametermijn van minimaal 5 jaar? Wat betekent de beëindiging van een deelnemer na 5 jaar voor de Stichting Waarborgfonds en voor de uittrekkende deelnemer?
Voor 5 jaar is gekozen om te zorgen voor continuïteit, ook in samenhang met looptijd van verzekeringen. Na 5 jaar zal de werking van het waarborgfonds geëvalueerd worden. Als er dan deelnemers uit willen stappen zal er een afrekening plaatsvinden.
- Waarom wordt de deelname niet verplicht gesteld als een veiligheidsregio ook al deelneemt aan de Stichting Risicobeheer. Hiermee wordt het doel van eenduidige afspraken nog beter bereikt.
Er is niet gekozen voor een verplichting. We zien echter dat 24 van de 25 veiligheidsregio's deelnemen aan de Stichting Risicobeheer. Er zijn geen signalen dat dit voor de Stichting Waarborgfonds anders zal zijn.

Vervolgprocedure

Na besluitvorming door het Algemeen Bestuur wordt het genomen besluit gecommuniceerd richting Veiligheidsberaad.

De gemeente Weert ontvangt een antwoord op de ingediende wensen/bedenkingen conform bovenstaande.

Bijlagen

- 1 Overzicht reacties gemeenteraden waarborgfonds
- 2 Modelontwerpbesluit oprichting Stichting Waarborgfonds VRLN

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Overzicht zienswijze gemeenteraden

cursief is concept

Gemeente	waarborgfonds
Beesel	-
Bergen	<i>geen wensen/bedenkingen</i>
Echt-Susteren	-
Gennep	geen wensen/bedenkingen
Horst aan de Maas	-
Leudal	geen wensen/bedenkingen
Maasgouw	geen wensen/bedenkingen
Mook en Middelaar	geen wensen/bedenkingen
Nederweert	geen wensen/bedenkingen
Peel en Maas	<i>geen wensen/bedenkingen</i>
Roerdalen	geen wensen/bedenkingen
Roermond	geen wensen/bedenkingen
Venlo	<i>geen wensen/bedenkingen</i>
Venray	<i>geen wensen/bedenkingen</i>
Weert	wensen/bedenkingen

Modelontwerpbesluit oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Limburg-Noord;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen" rondom verzekeringen;
- > Het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 daarom heeft besloten tot de oprichting van het expertisebureau;
- > Het expertisebureau per 12 oktober 2022 feitelijk is opgericht en een vergunning aanvraagt bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare aanspraken een waarborgfonds de mogelijkheid biedt om deze in gezamenlijkheid te financieren;
- > Hiervoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 16 december 2022 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds wetende dat;
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting op grond van artikel 3.6 lid 2 sub a Wet financieel toezicht (Wft) een vrijstelling heeft van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB);
 - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
 - Deelname voor minimaal 5 jaar is;
 - Een entree-inleg verschuldigd is gelijk aan de jaarlijkse bijdrage;
 - De bijdrage wordt omgeslagen aan de hand van het inwoneraantal per veiligheidsregio;
 - Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's het opportuun is om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond

van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden;

- Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren, waarbij de veiligheidsregio's deze naar verwachting uit hun lopende begroting kunnen financieren;
 - Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve afneemt;
- > De formele oprichting van het waarborgfonds zo spoedig mogelijk volgt na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen per 1 januari 2024, zijnde tevens de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering;
- > De raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

B E S L U I T :

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio Limburg-Noord, in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden

Venlo, 7 juli 2023,

de voorzitter,

de secretaris,

A.S. Scholten

C.M. Angevaren

Vergadering van	:	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	7 juli 2023
Auteur	:	Team Kwaliteit & Audit
Onderwerp	:	Rechtmatigheidsverantwoording
Bijlagen	:	-

Aanleiding en korte samenvatting

Het wetsvoorstel voor de 'Wijziging Financiële-verhoudingswet' is aangenomen. Dit bevat ook een wijziging op de rechtmatigheidsverantwoording. Het Dagelijks Bestuur van de VRLN dient vanaf het boekjaar 2023 zelf een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de jaarrekening. Hiermee wordt dus door de VRLN verantwoording afgelegd over de naleving van de financiële regels.

Tot nu toe werd de financiële rechtmatigheid bij de jaarrekeningcontrole door de accountant gecontroleerd. Vanaf 2023 neemt de accountant geen oordeel meer op over *financiële rechtmatigheid*, maar alleen over de getrouwheid van de jaarrekening. De rechtmatigheidsverantwoording maakt onderdeel uit van de jaarrekening. Bij zijn oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening geeft de accountant wel een oordeel over de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording door het DB. Hiermee is de betrouwbaarheid van de verantwoording door het DB geborgd.

Voorgesteld wordt om voor de te hanteren percentages aan te sluiten bij de door de accountant gehanteerde percentages.

In het DB van 12 mei jl. is afgesproken om bij de bespreking van de Bestuursrapportage de stand van zaken rondom de rechtmatigheid mee te nemen.

Na vaststelling van de kaders dient ook de financiële verordening van de VRLN te worden aangepast. Deze aanpassing is ook noodzakelijk in verband met de wijzigingen ingevolge de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling. Een aangepaste financiële verordening wordt later dit jaar aan het AB voorgelegd.

Beslispunten

- 1 Een verantwoordingsgrens voor de financiële rechtmatigheid van 1% hanteren;
- 2 Een rapporteringsgrens voor de financiële rechtmatigheid van 10% van de verantwoordingsgrens hanteren;
- 3 Een toelichting over de financiële rechtmatigheid op te nemen in de paragraaf bedrijfsvoering van het jaarverslag.

Onderbouwing voorstel

Om ervoor te zorgen dat het DB een betrouwbare rechtmatigheidsverantwoording kan afgeven bij de jaarrekening, zijn kaders nodig. Dit betekent dat het Algemeen Bestuur (AB) kaders meegeeft:

1. Vanaf welk bedrag het AB vindt dat er sprake is van niet financieel rechtmatig handelen (de verantwoordingsgrens);
2. Vanaf welk bedrag aan financiële onrechtmatigheden wil het AB geïnformeerd worden (de rapporteringsgrens);
3. Waarover het AB, in het kader van de financiële rechtmatigheid, tenminste geïnformeerd wil worden in de paragraaf bedrijfsvoering/in control statement van het jaarverslag.

Rechtmatigheid en getrouwheid

In de toelichting op de 'Wijziging Financiële-verhoudingswet' is voorgeschreven dat de verantwoordingsgrens maximaal 3% van de totale lasten bedraagt.

De accountant heeft tot en met boekjaar 2022 een oordeel afgegeven over de rechtmatigheid en hanteerde hierbij een goedkeuringstolerantie voor de rechtmatigheid van 1%. Indien de geconstateerde financiële onrechtmatigheden kleiner waren dan 1% van de totale lasten, verstreekte de accountant een goedkeurend oordeel over rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties.

Voor de getrouwheid blijft de accountant een goedkeuringstolerantie van 1% hanteren. De accountant hanteert nu en in de toekomst voor zijn oordeel over de getrouwheid een grens van 1% van de lasten. Door te kiezen voor een verantwoordingsgrens van 1% voor de financiële rechtmatigheid legt het Algemeen Bestuur dezelfde goedkeuringsnorm op als aan de accountant. Met andere woorden getrouwheid en rechtmatigheid blijven zoals nu even belangrijk.

Maatschappelijke verantwoordelijkheid

Wanneer een verantwoordingsgrens van 3% zou worden gekozen, zou het acceptabel zijn om (op basis van de huidige begroting) € 2 miljoen onrechtmatig te besteden. Dit is te hoog omdat het gaat om besteding van gemeenschapsgeld. Het maatschappelijk verkeer mag er vanuit gaan dat de VRLN bij de rechtmatige uitvoering van de begroting zich houdt aan de geldende wet- en regelgeving en zal de verwachting hebben dat de omvang van onrechtmatig bestede gelden minimaal is. Met het voorstel van een verantwoordingsgrens van 1% geven we invulling aan deze verwachting.

Rapporteringsgrens

Tot en met het boekjaar 2022 hanteert de accountant een rapporteringstolerantie voor de rechtmatigheid en getrouwheid van 10% van de goedkeuringstolerantie. Hierbij rapporteert de accountant in het accountantsverslag afwijkingen op het gebied van rechtmatigheid en getrouwheid groter dan 10% van de goedkeuringstolerantie. Met dit voorstel sluiten we aan bij de bestaande situatie. De accountant blijft namelijk voor de getrouwheid een

rapporteringstolerantie van 10% van de goedkeuringstolerantie hanteren. De accountant rapporteert in het accountantsverslag nu en in de toekomst afwijkingen op het gebied van getrouwheid die groter zijn dan 10% van de verantwoordingsgrens. Door te kiezen voor eenzelfde rapporteringsgrens voor de financiële rechtmatigheid legt het Algemeen Bestuur het Dagelijks Bestuur dezelfde rapporteringsnorm op als aan de accountant.

Rechtmatigheidsverantwoording

Het is wettelijk voorgeschreven een toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de paragraaf bedrijfsvoering. De VRLN heeft het afgelopen boekjaar een in control statement opgenomen in het jaarverslag. De rechtmatigheidsverantwoording zelf is een wettelijk voorgeschreven standaard tekst waarin geen verdere toelichting opgenomen mag worden. Het bevat enkel het oordeel van het bestuur of er wel of niet financieel rechtmatigheid is gehandeld en de geconstateerde afwijkingen boven de verantwoordingsgrens. In deze standaard tekst mag geen toelichting gegeven worden omdat dit informatie zou kunnen bevatten die voor de accountant niet te controleren is. Hierdoor zou de accountant geen uitspraak kunnen doen over de (getrouwheid van de) rechtmatigheidsverantwoording en daardoor geen goedkeurende controleverklaring kunnen verstrekken.

Bijlagen

-

Besluit

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Paraaf ambtelijk secretaris:

Vergadering van	:	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	7 juli 2023
Auteur	:	Boots, Niels
Onderwerp	:	Wijziging gemeenschappelijke regeling
Bijlagen	:	3

Aanleiding en korte samenvatting

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: "Wgr") in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden.

Het Dagelijks Bestuur van de VRLN heeft op 3 maart 2023 ingestemd met het proces om te komen tot een gewijzigde gemeenschappelijke regeling en heeft op 16 juni jl. ingestemd met het Concept-Ontwerp.

Beslispunten

1. Vaststellen van de Concept-Ontwerpregeling

Onderbouwing voorstel

Wijzigingen

Teneinde te bereiken dat de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen wordt versterkt, is een aantal wijzigingen in de Wgr opgenomen. De belangrijkste worden hierna opgesomd:

- Meer betrokkenheid van gemeenteraden;
- De introductie van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen bij het treffen- uittreden en wijzigen van een college- en/of burgemeestersregeling;
- De introductie van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen op de ontwerpbegroting;
- De introductie van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen op andere besluiten dan de ontwerpbegroting;
- Een actieve informatieplicht voor het bestuur van het samenwerkingsverband;
- De mogelijkheid van instelling van regionale raadsadviescommissies;
- Langere termijnen voor de P&C-cyclus;
- De invoering van het regionaal enquêterecht;
- De versterking van de positie van de rekenkamer(functie);
- De mogelijkheid van participatie van ingezetenen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid;
- Het maken van verplichte afspraken rondom de evaluatie van de regeling, en
- De verplichte opnemings van een uitgebreidere uittredingsregeling.

VRLN is een samenwerking aangegaan met advocatenkantoor Boels Zanders (zoals besloten in DB-vergadering van 23 september 2022), waarin Boels Zanders de VRLN, maar ook andere gemeenschappelijke regelingen in Noord-, Midden- en Zuid-Limburg begeleidt en adviseert in het

wijzigingstraject van de gemeenschappelijke regelingen. Het doel hiervan is om te komen tot gezamenlijke wijzigingsvoorstellen per categorie gemeenschappelijke regelingen en het ontzorgen van het besluitvormingstraject door goed contact met de griffiers en de gemeentesecretarissen.

Op 27 september 2022 en op 17 januari 2023 hebben er twee bijeenkomsten plaatsgevonden waarin BoelsZanders de deelnemende gemeenschappelijke regelingen in Limburg heeft geïnformeerd over het gezamenlijke traject en de daarin te maken keuzes. De gemeenschappelijke regelingen hebben daarin ook de ruimte gekregen om input te leveren over de te maken keuzes en om daar waar nodig maatwerk toe te passen. Dit heeft geresulteerd in concrete wijzigingsvoorstellen die door Boels Zanders in bijgevoegd concept zijn verwerkt.

Om tegemoet te komen aan de ambtelijke wensen van een aantal gemeenten, hebben wij vooruitlopend op de formele zienswijze procedure, gemeenten gevraagd te reageren op de concept-ontwerpregeling. De reacties van de gemeenten, alsmede het advies daarop van de VRLN, treft u aan in de bijlage. Het Dagelijks Bestuur heeft eerder aangegeven, dat zaken waarin gemeenten unaniem adviseren tot wijzigingen overgenomen kunnen worden in de ontwerpregeling. Voor andere wijzigingsvoorstellen geldt dat deze in het zienswijzetraject door gemeenten ingebracht kunnen worden. Twee gemeenten hebben (ambtelijk) gereageerd dat zij geen reactie geven op de concept-ontwerpregeling. De gemeenten Bergen, Roermond, Weert en Venlo hebben inhoudelijk (ambtelijk) gereageerd.

Bovenstaande resulteert in een vernieuwde concept-ontwerpregeling (Bijlage 1) welke voldoet aan gewijzigde Wgr. Het wettelijke kader van de nieuwe Wgr is daarbij als uitgangspunt genomen.

Daarnaast informeert BoelsZanders ook de gemeenteraden, de gemeentesecretarissen en geïnteresseerde collegeleden van de gemeenten in Noord-, Midden- en Zuid-Limburg. Ook zij worden geïnformeerd over het gezamenlijke traject en de concrete wijzigingsvoorstellen.

Actualisatie GR, verordeningen, reglementen

De VRLN grijpt dit wijzigingstraject daarnaast aan om naast het verwerken van de gewijzigde artikelen uit de Wgr, de gemeenschappelijke regeling in zijn geheel te actualiseren. Zo zijn enkele artikelen in de huidige gemeenschappelijke regeling niet meer van toepassing of niet meer passend in de huidige tijdgeest. In navolging van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, zal ook een inventarisatie plaatsvinden waarop de verordeningen en reglementen kunnen worden aangepast.

Ondernemingsraad (OR)

Ter informatie aan de OR.

Vervolprocedure

Zie bijlage tijdschema.

Bijlagen

1. Concept-Ontwerpregeling
2. Overzicht wijzigingen en reacties
3. Tijdschema

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst

Limburg-Noord

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert;

Overwegende:

dat het voor een goede behartiging van de zorg voor de veiligheid en de hulpverlening aan de burgers in hun werkgebied van belang is samen te werken bij het bieden van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en de voorbereiding op en bestrijding van ongevallen, crisis en rampen;

dat de Wet veiligheidsregio's verplicht tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling tussen de colleges in de regio Limburg-Noord, waarbij een veiligheidsregio wordt ingesteld;

dat de Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken is aangepast (Stb. 2022, nr. 18)) en deze gemeenschappelijke regeling daarmee in overeenstemming moet worden gebracht;

Gelet op:

de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet veiligheidsregio's, en de Gemeentewet;

de toestemming van de gemeenteraden van <opsomming gemeenten> ;

B E S L U I T E N:

de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord te wijzigen waardoor deze als volgt komt te luiden:

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

artikel 1: Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

a. de regeling: de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord;

b. de Veiligheidsregio: het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 lid 1 van de regeling;

c. gemeente(n): (een) aan deze regeling deelnemende gemeente(n);

d. college van B&W: college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente;

- e. de Wvr: de Wet veiligheidsregio's;
 - f. de Wgr: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - g. de Wpg: de Wet publieke gezondheid;
 - h. GGD: de gemeentelijke gezondheidsdienst zoals bedoeld in artikel 14 Wpg;
 - i. GHOR: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied als bedoeld in de Wvr;
 - i. bestuurscommissie GGD: de door het algemeen bestuur ingestelde bestuurscommissie zoals bedoeld in artikel 15, tweede lid onder a van de regeling;
 - j. bestuurscommissie Veiligheid: de door het algemeen bestuur ingestelde bestuurscommissie zoals bedoeld in artikel 15, tweede lid onder b van de regeling.
2. Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van gemeente, raad, college van burgemeester en wethouders, burgemeester, onderscheidenlijk veiligheidsregio, algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter.

Hoofdstuk II Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

artikel 2: Openbaar lichaam

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam in de zin van artikel 8 lid 1 van de Wgr, genaamd: "Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord". Het is gevestigd te Venlo.
2. Het rechtsgebied van de Veiligheidsregio omvat het grondgebied van de gemeenten.

artikel 3: Bestuursorganen

Het bestuur van de Veiligheidsregio bestaat uit het algemeen bestuur, de bestuurscommissie GGD, de bestuurscommissie Veiligheid, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Hoofdstuk III Doel en taken van de Veiligheidsregio

artikel 4: Doel

De Veiligheidsregio is het samenwerkingsorgaan van en voor de gemeenten en heeft tot doel de belangen van de gemeenten en hun ingezetenen te behartigen op het gebied van:

- a. de brandweezorg;
- b. de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
- c. de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- d. het bevorderen van de multidisciplinaire uitvoering van de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de bestrijding van zware ongevallen;
- e. het bevorderen van een samenhangend integraal veiligheidsbeleid in de regio;
- f. de publieke gezondheidszorg als bedoeld in de Wpg.

artikel 5: Taken en bevoegdheden

1. Op het gebied van veiligheid zijn aan de Veiligheidsregio de taken en bevoegdheden opgedragen als bedoeld in artikel 10 van de Wvr.
2. Op het gebied van publieke gezondheidszorg zijn aan de Veiligheidsregio de taken en Bevoegdheden opgedragen als bedoeld in de artikelen 2, 5, 5a, 6, 14 en 15a van de Wpg.
4. De Veiligheidsregio heeft voorts de zorg voor al hetgeen haar bij of krachtens wet of door de besturen van de gemeenten wordt opgedragen.

Artikel 5a Inspraak

Voor zover in de Wvr niet anders is bepaald, kunnen ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Hoofdstuk IV Algemeen bestuur

artikel 6: De leden

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.

artikel 7: De vergadering

1 Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks ten minste twee maal en voorts zo vaak de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig acht of indien ten minste 1/5 van het aantal leden dit schriftelijk onder opgave van de te behandelen onderwerpen verzoekt.

2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.

3. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.

4. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen geeft de stem van de voorzitter de doorslag.

5. In een besloten vergadering wordt niet beraadslaagd noch een besluit genomen over:

a. de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;

b. het invoeren, wijzigen of afschaffen van belastingen;

c. het benoemen en ontslaan van leden van het dagelijks bestuur en de bestuurscommissies GGD en Veiligheid.

6. Een lid van de eenheidsleiding Limburg van de politie, de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap binnen welks grondgebied de veiligheidsregio is gelegen, worden voor de vergaderingen van het algemeen bestuur uitgenodigd. Zij hebben in die vergaderingen een adviserende stem.

7. De commissaris van de Koning in de provincie Limburg wordt voor de vergaderingen van het algemeen bestuur uitgenodigd. Hij heeft in die vergaderingen een adviserende stem.

8. De regionaal militair commandant wordt voor de vergaderingen van het algemeen bestuur uitgenodigd. Hij heeft in die vergaderingen een adviserende stem.

9. De voorzitters van de bestuurscommissies GGD en Veiligheid nemen deel aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Zij hebben in die vergaderingen een adviserende stem.

10. De leden van de bestuurscommissie GGD nemen deel aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Zij hebben in die vergaderingen een adviserende stem.

11. De voorzitter kan zo nodig andere functionarissen dan die genoemd in de leden 6, 7, 8 en 9 uitnodigen om deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur, indien hun aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is.

artikel 8: Bevoegdheden

1. Aan het algemeen bestuur behoren alle bevoegdheden die niet expliciet aan het dagelijks bestuur, de voorzitter of andere organen zijn opgedragen.

2. Het algemeen bestuur kan in ieder geval niet overdragen de bevoegdheid tot:

- a. het vaststellen van de begroting of van de jaarrekening, bedoeld in artikel 34 Wgr;
- b. het heffen van rechten, bedoeld in artikel 30, eerste lid, onderdeel a Wgr;
- c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.

3. De Veiligheidsregio kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 31a Wgr besluiten tot oprichting van en deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

4. Het algemeen bestuur besluit niet tot het vaststellen van een bij wettelijk voorschrift vast te stellen plan dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk hun zienswijzen op het concept bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen. Het betreft de volgende plannen:

- a. Het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 lid 1 Wet veiligheidsregio's;
- b. Het risicoprofiel als bedoeld in artikel 15 lid 1 Wet veiligheidsregio's;
- c. Het crisisplan als bedoeld in artikel 16 lid 1 Wet veiligheidsregio's;
- d. Rampbestrijdingsplannen als bedoeld in artikel 17 lid 1 Wet veiligheidsregio's;

artikel 9: Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergadering een reglement van orde vast.

Hoofdstuk V Dagelijks Bestuur

artikel 10: De leden

1. Het dagelijks bestuur wordt, conform artikel 14 Wgr, benoemd door het algemeen bestuur en bestaat uit:

☒ de voorzitter van het algemeen bestuur;

☒ drie leden aan te wijzen uit en op voordracht van de bestuurscommissie GGD;

☒ drie leden aan te wijzen uit en op voordracht van de bestuurscommissie Veiligheid, zijnde AB-leden.

2. De leden worden door het algemeen bestuur benoemd voor een periode van vier jaar. Na afloop van de zittingsperiode zijn zij terstond herbenoembaar.

3. Hij die ophoudt lid te zijn van de bestuurscommissie GGD of Veiligheid houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.

4. Indien een plaats in het dagelijks bestuur vacant komt, benoemt het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk het nieuw lid met inachtneming van het eerste lid van dit artikel.

artikel 11: De vergadering

1. Het dagelijks bestuur besluit in zijn eerste vergadering tot verdeling van de beheersmatige portefeuilles.

2. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of ten minste twee leden dit nodig oordelen.

3. De artikelen 56, 57, 58 en 59 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

artikel 12: Bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur is naast de in artikel 33b Wgr genoemde taken en bevoegdheden belast met:

- a. Het beheer van de eigendommen en geldmiddelen van de Veiligheidsregio;
- b. Het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en het verlies van recht en bezit;
- c. Het afsluiten van een adequate aansprakelijkheidsverzekering voor schade aan personen en goederen alsmede vermogensschade;

- d. Het houden van een voortdurend toezicht op het beheer en de exploitatie van de Veiligheidsregio;
- e. Het behartigen van de belangen van de Veiligheidsregio bij andere overheidslichamen, diensten of personen.

2. het dagelijks bestuur kan bovenstaande bevoegdheden of onderdelen daarvan mandateren aan de directeur.

Hoofdstuk VI De voorzitter

artikel 13: Voorzitter en plaatsvervanger

1. Voorzitter van de Veiligheidsregio is de burgemeester die in die functie bij Koninklijk Besluit is benoemd.
2. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.
3. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

artikel 14: Taken

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur. De artikelen 26 en 74 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Hij draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken.
3. Hij tekent de stukken die van het algemeen en dagelijks bestuur uitgaan.
4. De voorzitter vertegenwoordigt de Veiligheidsregio in en buiten rechte. Hij kan de vertegenwoordiging aan een door hem aan te wijzen gemachtigde opdragen.

Hoofdstuk VII Commissies

artikel 15: Commissies

1. Het algemeen bestuur kan met inachtneming van de bepalingen in de artikelen 24 en 25 van de Wgr commissies instellen.
2. Het algemeen bestuur besluit in elk geval, overeenkomstig artikel 25 Wgr, tot de instelling van de volgende bestuurscommissies:
 - a. Bestuurscommissie GGD
 - b. Bestuurscommissie Veiligheid.

artikel 16: Bestuurscommissie GGD

1. Met betrekking tot het taakveld in artikel 5 lid 2 genoemd, draagt het algemeen bestuur zijn bevoegdheden voor zover door wet- en regelgeving toegestaan over aan de bestuurscommissie GGD.
2. De bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze van de bestuurscommissie GGD worden door het algemeen bestuur geregeld.

Artikel 17: Bestuurscommissie Veiligheid

1. Met betrekking tot het taakveld in artikel 5 lid 1 genoemd, draagt het algemeen bestuur zijn bevoegdheden voor zover door wet- en regelgeving toegestaan over aan de bestuurscommissie Veiligheid.
2. De bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze van de bestuurscommissie Veiligheid worden door het algemeen bestuur geregeld.

Hoofdstuk VIII De secretaris / algemeen directeur

artikel 18: Benoeming en taken

1. Het algemeen bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris / algemeen directeur.
2. De secretaris / algemeen directeur is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de commissies behulpzaam bij alles wat de hun opgedragen taken aangaat.
3. Door de secretaris / algemeen directeur worden alle stukken die van het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur uitgaan mede ondertekend.
4. Het algemeen bestuur stelt voor de secretaris / algemeen directeur een instructie vast.

Hoofdstuk IX Werknemers

artikel 19: Werknemers

Indienstneming en ontslag van werknemers geschiedt door het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk X De Veiligheidsdirectie

Artikel 20: Samenstelling

1. Er is een Veiligheidsdirectie.
2. De Veiligheidsdirectie bestaat uit:
 - a. de secretaris / algemeen directeur,
 - b. de regionaal commandant brandweer,
 - c. de directeur publieke gezondheid,
 - d. de coördinerend gemeentesecretaris,
 - e. een lid van de eenheidsleiding Limburg van de politie,
 - f. de directeur van de Ambulancezorg Limburg-Noord.

artikel 21: regionaal commandant brandweer

1. De regionaal commandant brandweer, als bedoeld in artikel 25 Wvr, wordt benoemd, geschorst en ontslagen door de bestuurscommissie Veiligheid.
2. De regionaal commandant brandweer staat aan het hoofd van de operationele brandweerorganisatie in de veiligheidsregio.

artikel 22: directeur publieke gezondheid

1. De directeur publieke gezondheid, als bedoeld in artikel 14 WPG en artikel 32 Wvr, wordt benoemd, geschorst en ontslagen door de bestuurscommissie GGD, in overeenstemming met het algemeen bestuur.
2. De directeur publieke gezondheid staat aan het hoofd van de operationele GHORorganisatie in de Veiligheidsregio.

artikel 23: Coördinerend functionaris

1. De coördinerend functionaris, als bedoeld in artikel 36 wordt benoemd door de bestuurscommissie Veiligheid, op voordracht van de kring van gemeentesecretarissen van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten. De bestuurscommissie Veiligheid is bevoegd de coördinerend functionaris te schorsen en te ontslaan.
2. De coördinerend functionaris is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten dienen te treffen met het oog op rampen en crises.

Hoofdstuk XI Inlichtingen en verantwoording

artikel 24: Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoek(t)(en), alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

artikel 25: Het algemeen en het dagelijks bestuur ten opzichte van colleges

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de colleges van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de colleges van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die colleges worden verlangd.

artikel 26: De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van colleges

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college waarvan dit lid deel uitmaakt, alle inlichtingen die door dat college of door één of meer leden van dat college worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is het college waarvan dit lid deel uitmaakt verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.

artikel 27: Het algemeen en het dagelijks bestuur ten opzichte van raden

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk alle informatie die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

artikel 28: De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van raden

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad van zijn gemeente alle inlichtingen die door die raad of door één of meer leden van die raad worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is aan de raad van zijn gemeente verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

Hoofdstuk XII Financiële bepalingen

artikel 29: Organisatie van beheer en administratie

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de administratie en van het beheer van de vermogenswaarden van de Veiligheidsregio, alsmede met betrekking tot de controle op de administratie en het beheer.
2. De artikelen 212, 213 en 214 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

artikel 30: De begroting

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.
4. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren

waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Het dagelijks bestuur stelt de raden van de gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

5. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan Gedeputeerde Staten.

6. Het tweede, vierde en vijfde lid zijn ook van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, voor zover deze besluiten van invloed zijn op de gemeentelijke bijdrage.

artikel 31: De jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

2. Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

2. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan Gedeputeerde Staten.

artikel 32: De kadernota

Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten.

artikel 33: Geldmiddelen

1. De geldmiddelen van de Veiligheidsregio bestaan uit:

a. de algemene bijdragen van de deelnemende gemeenten, tot de bedragen die jaarlijks bij de vaststelling van de begroting worden aangegeven;

b. de bijdragen van de gemeenten of van derden in de kosten van op hun verzoek verrichte werkzaamheden die specifiek voor hen worden uitgevoerd;

c. subsidies;

d. belastingen;

e. doeluitkeringen;

f. overige inkomsten.

2. De bijdragen, bedoeld in lid 1 onder a, zijn verschuldigd in 12 gelijke maandelijkse termijnen per de 15e

van elke maand in het betreffende begrotingsjaar.

3. Artikel 195 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk XIII Belastingen

artikel 34: Belastingheffing

1. Het algemeen bestuur is bevoegd belastingen te heffen als bedoeld in artikel 229 van de Gemeentewet.

2. De artikelen 229a en 229b van de Gemeentewet, alsmede de op deze belastingen betrekking hebbende bepalingen inzake heffing en invordering in paragraaf 4 van hoofdstuk XV van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk XIV Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

artikel 35: Toetreding

Toetreding van een college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente tot deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld in artikel 8 van de Wvr.

artikel 35a: Uittreding

1. Een college van burgemeester en wethouders van een van de deelnemende gemeenten kan besluiten tot uittreding uit de regeling, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de Wgr, de artikelen 8 en 9 van de Wvr, onderscheidenlijk artikel 14 van de Wet publieke gezondheid.
2. Een college zendt het besluit tot uittreding aangetekend aan het algemeen bestuur. Daarbij wordt een opzegtermijn van 2 jaar, ingaande op 1 januari van het eerstvolgende kalenderjaar, in acht genomen, tenzij de colleges unaniem een andere opzegtermijn overeenkomen of de wet tot een andere datum dwingt.
3. Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding, welke nadien worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen uittredingsplan.
4. Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast. De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend.
5. Nadat het uittredingsplan is vastgesteld, is de uittredende deelnemer gehouden om binnen zes maanden de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen aan de regeling te voldoen.

Artikel 35b Procedure en inhoud van het uittredingsplan

1. Het in artikel 35a, derde lid, bedoelde uittredingsplan bevat de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens bevat het uittredingsplan de uittredesom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.

2. Voor het opstellen van het uittredingsplan wijst het algemeen bestuur een onafhankelijke adviseur aan die in opdracht van het algemeen bestuur het concept-uittredingsplan voorbereidt. De kosten voor het uittredingsplan komen voor rekening van de uittredende deelnemer.

3. Het algemeen bestuur wijst de onafhankelijke adviseur aan op basis van een gezamenlijke voordracht van de uittredende deelnemer en de voorzitter. Indien geen overeenstemming kan worden bereikt over een gezamenlijke voordracht, wijst het algemeen bestuur de onafhankelijke adviseur aan op basis van een bindende voordracht van een selectiecommissie bestaande uit drie leden van het algemeen bestuur, waaronder in ieder geval een vertegenwoordiger in het algemeen bestuur van de uittredende deelnemer.

4. De onafhankelijke adviseur neemt bij het bepalen van de uittreedsom het bepaalde in dit artikel en in artikel 35a in acht en baseert zich daarbij op de jaarrekening van het begrotingsjaar direct voorafgaand aan het moment van uittreding. Tevens past de onafhankelijke adviseur bij de berekening van de uittreedsom een risico-opslag van 5% op de uittreedsom toe om eventueel onvoorziene toekomstige kosten gerelateerd aan de uittreding te ondervangen. Deze opslag vrijwaart de uittredende deelnemer van alle toekomstige onvoorzienbare kosten.

5. Het algemeen bestuur is gehouden redelijkerwijs al het mogelijke te doen om de uittreedsom zo laag mogelijk te houden. Het algemeen bestuur onderzoekt in dat kader met de uittredende deelnemer de mogelijkheid tot overname van personeel, activa en contracten. Het voorgaande behoeft echter niet te leiden tot wijziging van overeenkomsten met en verplichtingen jegens derden die zijn aangegaan respectievelijk bepaald voorafgaand aan het tijdstip van ontvangst door het algemeen bestuur van het besluit tot uittreding van de deelnemer.

artikel 36: Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur als een gemeente kan aan het algemeen bestuur voorstellen doen over de wijziging van de regeling.

2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, dan doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de gemeenten.

3. Een wijziging is tot stand gekomen wanneer ten minste twee derde van het aantal gemeenten, tezamen vertegenwoordigende ten minste twee derde van het aantal inwoners van de Veiligheidsregio, daartoe heeft besloten.

artikel 37: Opheffing

1. De regeling kan worden opgeheven met instemming van alle deelnemende colleges van burgemeester en wethouders minus één, onverminderd het bepaalde bij of krachtens artikel 8 en 9 van de Wvr, onderscheidenlijk artikel 14 van de Wet publieke gezondheid. Het besluit tot opheffing wordt niet genomen voordat de raden van de deelnemers gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk op de voorgestelde opheffing hun zienswijze bij het college naar voren te brengen.
2. Bij opheffing besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de gemeenten gehoord, vastgesteld.

artikel 38: Bekendmaking en evaluatie

1. De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvorstel aan de deelnemers voorleggen.
2. Het college van de plaats van vestiging draagt zorg voor de bekendmaking van de regeling overeenkomstig artikel 26 van de Wgr.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de registratie van de regeling overeenkomstig artikel 26, tweede lid, van de Wgr.

Hoofdstuk XV Archief

artikel 39

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio.
2. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
3. Het dagelijks bestuur stelt voorschriften vast voor het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio, die niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht.
4. Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio wordt aangewezen de archiefbewaarplaats van de gemeente Venlo.
5. Met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats, is belast de archivaris van de gemeente Venlo.

6. De archivaris van de gemeente Venlo brengt tweejaarlijks aan het dagelijks bestuur verslag uit over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hen opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio.

Hoofdstuk XVI Slotbepaling

artikel 40

1. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. De regeling kan worden aangehaald als gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord.

Aldus vastgesteld, met inachtneming van artikel 36, derde lid van deze regeling door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert en bevestigd in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord van <datum>

<naam voorzitter>

<naam secretaris>

Bijlage: Opmerking van gemeenten of wijzigingen in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022

Hieronder volgt een schematische weergave de van de opmerkingen die tijdens de ambtelijke consultatieronde door de gemeenten in de regio Limburg-Noord zijn gemaakt. Daarnaast zijn in het overzicht ook de wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling opgenomen die rechtstreeks voortvloeien uit de wetwijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 en daarop aanvullend wijzigingen die door de VRLN zelf zijn aangedragen opgenomen.

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
Algemeen	Opmerking Ik mis bij de voorgestelde wijzigingen de "memorie van toelichting" en moet gissen naar de reden van de wijziging en de eventuele alternatieven die zijn meegewogen maar verworpen.	Bergen	VRLN stelt geen memorie van toelichting op.
Algemeen	Opmerking Dit is de (aankomende) doorlopende tekst van de GR, maar het besluit zal moeten worden gegoten in de vorm van een <u>wijzigingsbesluit</u> volgens het volgende format: "BESLUITEN: vast te stellen de [... <i>hoeveelste wijziging betreft het hier?</i>] wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord met ingang van 1 juli 2024, waardoor deze als volgt komt te luiden:"	Roermond	Wijzigingsvoorstel verwerkt in huidige concept-regeling.
Algemeen	Opmerking Het is onduidelijk wie de regeling aangaat. Zijn dat de raden of de colleges? Ook in de huidige tekst is het onhelder, wat intern al een aantal keren tot vragen heeft geleid binnen onze gemeente.	Bergen	Wijzigingsvoorstel verwerkt in huidige concept-regeling. Zie intitulé van de huidige concept-regeling.

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
Artikel 5a	<p>Wijziging Artikel 5a Inspraak Voor zover in de Wvr niet anders is bepaald, kunnen ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.</p>	-	Nieuw artikel n.a.v. wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022.
Artikel 7 lid 4	<p>Opmerking Door de gemeenteraad is in de zienswijzeprocedure van de ontwerpbegroting 2023 in de zienswijze d.d. 30 mei 2022 aangegeven dat een wijziging van de stemverhouding wenselijk is, daar het stemrecht en de verdeelsleutel financiële bijdragen niet synchroon lopen. Wij vragen u om in de nieuwe GR de stemverhouding op basis van inwoneraantal op te nemen.</p> <p>Toelichting: De financiële jaarlijkse bijdrage aan de VRLN is gebaseerd op het inwoneraantal. Het huidige stemrecht is echter voor iedere gemeente gelijk. Deze verdeling is niet reëel. Realistischer is het stemrecht van de gemeenten te baseren op het inwoneraantal zodat er sprake is van een gewogen stemming en dit synchroon loopt met de methodiek van de jaarlijkse bijdragen.</p>	Venlo	Wij stellen voor dit mee te nemen in de formele zienswijzeprocedure door de gemeenteraad en de besluitvorming rondom de definitieve wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
Artikel 7 lid 10	<p>Wijziging De leden van de bestuurscommissie GGD nemen deel aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Zij hebben in die vergaderingen een adviserende stem.</p>	-	De leden van de bestuurscommissie GGD (de wethouders gezondheid van de gemeenten) nemen reeds deel aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Dit is echter niet expliciet benoemd in de huidige tekst. De inhoud van lid 10 in de huidige tekst wordt in de nieuwe tekst verplaatst naar lid 11.

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
Artikel 8 lid 3	Wijziging De Veiligheidsregio kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 31a Wgr besluiten tot oprichting van en deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.	-	Dit artikel is verplaatst van artikel 5 lid 3 in de huidige tekst naar artikel 8 lid 3 in de nieuwe tekst. De bevoegdheid om te besluiten tot oprichtingen van en deelneming in rechtspersonen behoort tot de taken van het algemeen bestuur. Abusievelijk was dit artikel opgenomen in de algemene taakomschrijving van de GR. Deze weeffout wordt thans hersteld.
Artikel 8 lid 3	Opmerking Wanneer is lid 3 toegevoegd? In Staatscourant 2016-16570 zie ik het nog niet staan.	Roermond	Dit artikel is verplaatst van artikel 5 lid 3 in de huidige tekst naar artikel 8 lid 3 in de nieuwe tekst. De bevoegdheid om te besluiten tot oprichtingen van en deelneming in rechtspersonen behoort tot de taken van het algemeen bestuur. Abusievelijk was dit artikel opgenomen in de algemene taakomschrijving van de GR. Deze weeffout wordt thans hersteld.
Artikel 8 lid 4	Opmerking Waarom deze toevoeging "bij wettelijk voorschrift vast te stellen"? Heroverwegen of het opportuun is om NIET wettelijk voorgeschreven meerjarige strategische plannen uit te sluiten van zienswijzemogelijkheid. Feitelijk loop je hiermee uit de pas met andere GR's die deze categorie plannen niet uitsluiten (vaak kennen die GR's alleen maar NIET wettelijk voorgeschreven plannen)...	Roermond	VRLN kiest er bewust voor om zich t.a.v. dit artikel te beperken tot plannen die zij op grond van de wet dient vast te stellen. T.a.v. de bij wettelijk voorschrift vast te stellen plannen, overwegen wij om een limitatieve opsomming in de gemeenschappelijke regeling op te nemen, te weten: - Het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 lid 1 Wet veiligheidsregio's;

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
			<ul style="list-style-type: none"> - Het risicoprofiel als bedoeld in artikel 15 lid 1 Wet veiligheidsregio's; - Het crisisplan als bedoeld in artikel 16 lid 1 Wet veiligheidsregio's; - Rampbestrijdingsplannen als bedoeld in artikel 17 lid 1 Wet veiligheidsregio's;
Artikel 8 lid 4	<p>Opmerking Niet helder is waarom deze beperking is toegevoegd en wat dit voor de VRLN betekent.</p>	Venlo	Zie opmerking hierboven.
Artikel 8 lid 4	<p>Opmerking Moet het algemeen bestuur niet motiveren als afgeweken wordt van de zienswijze?</p>	Bergen	<p>Ten aanzien van de begroting volgt voor het DB de verplichting om de raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis te stellen van zijn oordeel over de zienswijze en de eventuele conclusies die het daaraan verbindt uit de wet. Zie artikel 35 lid 4 Wgr. Dit betreft een zwaar instrument van de gemeenteraad dat is vastgelegd in de wet.</p> <p>Ten aanzien van meerjarige strategische plannen uit artikel 8 van de concept-regeling volgt deze verplichting <u>niet</u> uit de wet. Dit is een aanvullende wijziging op de concept-regeling, naast de wijzigingen die uit de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen volgen. Om die reden wordt ervoor kozen om dit niet mutatis mutandis over te nemen in artikel 8 van deze concept-regeling. Dit biedt het dagelijks bestuur ruimte voor maatwerk om invulling te geven aan de manier waarop zij op zienswijzen reageert.</p>

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
Artikel 12	<p>Wijziging</p> <p>1. Het dagelijks bestuur is naast de in artikel 33b Wgr genoemde taken en bevoegdheden belast met:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Het beheer van de eigendommen en geldmiddelen van de Veiligheidsregio; b. Het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en het verlies van recht en bezit; c. Het afsluiten van een adequate aansprakelijkheidsverzekering voor schade aan personen en goederen alsmede vermogensschade; d. Het houden van een voortdurend toezicht op het beheer en de exploitatie van de Veiligheidsregio; e. Het behartigen van de belangen van de Veiligheidsregio bij andere overheidslichamen, diensten of personen. <p>2. het dagelijks bestuur kan bovenstaande bevoegdheden of onderdelen daarvan mandateren aan de directeur.</p>	-	<p>Bij het reviseren van de regeling werd geconstateerd dat aan het dagelijks bestuur enkel de bevoegdheden zijn opgedragen, zoals die zijn omschreven in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Om de slagvaardigheid van het bestuur van de GR te vergroten, is het echter gebruikelijk dat de uitvoering en de dagelijkse zaken aan het dagelijks bestuur worden opgedragen. Ook de Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft een dergelijke regeling.</p> <p>Bij de thans voorgestelde regeling is aangesloten bij de regeling van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg overgenomen.</p>
Artikel 12	<p>Opmerking</p> <p>In hoeverre zijn deze bevoegdheden anders dan de reeds in de Wet gemeenschappelijke regelingen aan het dagelijks bestuur toegekende bevoegdheden, dan wel in hoeverre deze dienen als extra benadrukking van deze specifieke taken.</p>	Venlo	<p>Bij het reviseren van de regeling werd geconstateerd dat aan het dagelijks bestuur enkel de bevoegdheden zijn opgedragen, zoals die zijn omschreven in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Om de slagvaardigheid van het bestuur van de GR te vergroten, is het echter gebruikelijk dat de uitvoering en de dagelijkse zaken aan het dagelijks bestuur worden opgedragen. Ook de Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft een dergelijke regeling.</p>
Artikel 19	<p>Wijziging</p> <p>Indienstneming en ontslag van werknemers geschiedt door het dagelijks bestuur.</p>	-	<p>Dit artikel was nog niet aangepast aan de per 1 januari 2020 in werking getreden Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.</p>

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
			Deze wet is nog niet van toepassing op het personeel van de veiligheidsregio, maar met de nu voorgestelde wijziging voldoet de regeling aan deze wet.
Artikel 27 lid 1	Wijziging Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk alle informatie die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.	-	Nieuwe bepaling n.a.v. wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022.
Artikel 30 lid 2	Wijziging Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.	-	Nieuwe bepaling n.a.v. wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022. De termijn is gewijzigd van acht naar twaalf weken.
Artikel 30 lid 4	Wijziging De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Het dagelijks bestuur stelt de raden van de gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.	-	Nieuwe bepaling n.a.v. wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022.
Artikel 30 lid 4	Opmerking Hoort dit mutatis mutandis niet ook opgemerkt te worden in artikel 8?	Bergen	Zie reactie VRLN bij artikel 8 lid 4.

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
Artikel 30 lid 5	Opmerking De wijzigingen zijn in lijn met de voorstellen daartoe en in lijn met de wijzigingen zoals die ook in andere GR'en zijn doorgevoerd. Ook de P&C cyclus zit er wettelijk goed in. We willen wel het verzoek (= niet verplicht voor GR) doen om de gemeenten in de geest van de wijziging Wgr meer ruimte te geven voor een zienswijze op de begrotingsstukken. Dat betekent concreet dat het AB en DB vergaderschema voor 2024 e.v. daar wat meer ruimte in gaat geven. Gelet ook op het feit dat de begroting ipv 1-8 nu voor 15-9 door de GR naar provincie gestuurd moet worden. Dat zijn 6 weken later. Zou wenselijk zijn als deze verruiming van termijnen ook doorwerkt naar de gemeenten (ondanks het zomerreces).	Weert	Wij nemen dit mee in opzet van P&C cyclus vanaf 2024.
Artikel 31 lid 2	Wijziging Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.	-	Nieuwe bepaling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022. De termijn was 15 april en is gewijzigd naar 30 april.
Artikel 32	Wijziging Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten.		Nieuwe bepaling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022. De termijn was 15 april en is gewijzigd naar 30 april.
Artikel 35	Opmerking Wordt de GR niet aangegaan tussen bestuursorganen (i.c. colleges?) ipv tussen gemeenten die rechtspersonen zijn?	Bergen	Wijzigingsvoorstel is verwerkt in de huidige concept-regeling.
Artikel 35a	Wijziging 1. Een college van burgemeester en wethouders van een van de deelnemende gemeenten kan besluiten tot uittreding uit de regeling, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de		Nieuw artikel n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022.

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
	<p>Wgr, de artikelen 8 en 9 van de Wvr, onderscheidenlijk artikel 14 van de Wet publieke gezondheid.</p> <p>2. Een college zendt het besluit tot uittreding aangetekend aan het algemeen bestuur. Daarbij wordt een opzegtermijn van 2 jaar, ingaande op 1 januari van het eerstvolgende kalenderjaar, in acht genomen, tenzij de colleges unaniem een andere opzegtermijn overeenkomen of de wet tot een andere datum dwingt.</p> <p>3. Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding, welke nadien worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen uittredingsplan.</p> <p>4. Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast. De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend.</p> <p>5. Nadat het uittredingsplan is vastgesteld, is de uittredende deelnemer gehouden om binnen zes maanden de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen aan de regeling te voldoen.</p>		
Artikel 35b	<p>Wijziging</p> <p>1. Het in artikel 35a, derde lid, bedoelde uittredingsplan bevat de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens bevat het uittredingsplan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.</p> <p>2. Voor het opstellen van het uittredingsplan wijst het algemeen bestuur een onafhankelijke adviseur aan die in opdracht van het algemeen bestuur het concept-uittredingsplan voorbereidt. De kosten voor het</p>		Nieuw artikel n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022.

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
	<p>uittredingsplan komen voor rekening van de uittredende deelnemer.</p> <p>3. Het algemeen bestuur wijst de onafhankelijke adviseur aan op basis van een gezamenlijke voordracht van de uittredende deelnemer en de voorzitter. Indien geen overeenstemming kan worden bereikt over een gezamenlijke voordracht, wijst het algemeen bestuur de onafhankelijke adviseur aan op basis van een bindende voordracht van een selectiecommissie bestaande uit drie leden van het algemeen bestuur, waaronder in ieder geval een vertegenwoordiger in het algemeen bestuur van de uittredende deelnemer.</p> <p>4. De onafhankelijke adviseur neemt bij het bepalen van de uittreedsom het bepaalde in dit artikel en in artikel 35a in acht en baseert zich daarbij op de jaarrekening van het begrotingsjaar direct voorafgaand aan het moment van uittreding. Tevens past de onafhankelijke adviseur bij de berekening van de uittreedsom een risico-opslag van 5% op de uittreedsom toe om eventueel onvoorziene toekomstige kosten gerelateerd aan de uittreding te ondervangen. Deze opslag vrijwaart de uittredende deelnemer van alle toekomstige onvoorzienbare kosten.</p> <p>5. Het algemeen bestuur is gehouden redelijkerwijs al het mogelijke te doen om de uittreedsom zo laag mogelijk te houden. Het algemeen bestuur onderzoekt in dat kader met de uittredende deelnemer de mogelijkheid tot overname van personeel, activa en contracten. Het voorgaande behoeft echter niet te leiden tot wijziging van overeenkomsten met en verplichtingen jegens derden die zijn aangegaan respectievelijk bepaald voorafgaand aan het tijdstip van ontvangst door het algemeen bestuur van het besluit tot uittreding van de deelnemer.</p>		
Artikel 37 lid 1	<p>Opmerking ... van alle deelnemende colleges ...s</p>	Bergen	Wijzigingsvoorstel is verwerkt in de huidige concept-regeling.

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
Artikel 37 lid 1	Opmerking Waarom "onderscheidenlijk"? Zie formulering art. 35a lid 1. Uniform formuleren als feitelijk hetzelfde wordt bedoeld (en dat lijkt me het geval).	Roermond	Deze vraag is door VRLN voorgelegd aan Boels Zanders Advocaten. In artikel 35a lid 1 en artikel 37 lid 1 staat nu 'onderscheidenlijk' omdat onze GR bestaat uit zowel een veiligheidsregio als een GGD. Bij de uittredingsbepaling in artikel 35a is het woordje 'en' daarom verwijderd.
Artikel 38	Wijziging 1. De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen. 2. Het college van de plaats van vestiging draagt zorg voor de bekendmaking van de regeling overeenkomstig artikel 26 van de Wgr. 3. Het dagelijks bestuur is belast met de registratie van de regeling overeenkomstig artikel 26, tweede lid, van de Wgr.	-	Nieuw artikel n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022.
Artikel 39	Wijziging 1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio. 2. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats. 3. Het dagelijks bestuur stelt voorschriften vast voor het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio, die niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht. 4. Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden van de bestuursorganen van de		Nieuw artikel n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022.

Artikel	Opmerking van gemeenten of wijziging in de regeling n.a.v. wetwijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022	Gemeente	Reactie VRLN:
	<p>Veiligheidsregio wordt aangewezen de archiefbewaarpplaats van de gemeente Venlo.</p> <p>5. Met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarpplaats, is belast de archivaris van de gemeente Venlo.</p> <p>6. De archivaris van de gemeente Venlo brengt tweejaarlijks aan het dagelijks bestuur verslag uit over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarpplaats.</p> <p>7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hen opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de bestuursorganen van de Veiligheidsregio.</p>		
Hoofdstuk XVI Slotbepaling	<p>Opmerking Moeten de colleges niet het besluit tot wijziging nemen? Zie voorbeeld https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR670519/1</p>	Bergen	Wijzigingsvoorstel verwerkt in huidige concept-regeling.

Bijlage 3

Datum	Processtap
30 januari/1 februari 2023	Informatiesessies Boels Zanders en gemeenteraden, secretarissen, collegeleden
februari/maart/april 2023	Inventariseren eventuele te wijzigen bepalingen uit de huidige gemeenschappelijke regeling (separaat aan de wijzigingen die de Wgr met zich meebrengt). Inclusief ambtelijke inventarisatieronde.
18 april 2023	Boels Zanders bespreekt wijzigingsbepalingen met VRLN.
mei 2023	Informatiesessies Boels Zanders met gemeenteraden, secretarissen, collegeleden inzake concrete wijzigingsvoorstellen.
juni 2023	Start formele wijzigingsproces: <ul style="list-style-type: none"> - Zienswijze raden; - Toestemming raden; - Collegebesluiten tot wijziging
7 juli 2023	Concept ontwerpregeling aanbieden aan AB ter vaststelling. Het AB stelt het concept vast, dat vervolgens via de Colleges voor zienswijzen naar de gemeenteraden gaat.
juli 2023	Het AB (of DB namens AB) zendt de door AB vastgestelde concept ontwerpregeling toe aan de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten.
juli 2023	De colleges van B&W nemen een voorgenomen besluit tot wijziging en leggen concept ontwerpregeling voor aan de gemeenteraden.
juli/augustus 2023	Zomerreces
September/oktober 2023	Gemeenteraden hebben acht weken de tijd om hun zienswijze te geven. De gemeenteraden maken hun zienswijzen kenbaar aan het College van B&W.

Oktober/november 2023	De colleges van B&W maken hun standpunt m.b.t. de zienswijzen kenbaar bij het bestuur van de VRLN.
November 2023	Het DB overweegt welke zienswijzen leiden tot wijziging van de conceptregeling en wijzigt de conceptregeling als zodanig.
December 2023	De definitieve ontwerpregeling (dus na aanpassing n.a.v. de zienswijzen) wordt ter vaststelling aangeboden aan het AB.
December 2023	De definitieve ontwerpregeling wordt door het AB (of door het DB namens AB) aangeboden aan de colleges.
December/januari 2023	Colleges van B&W zenden de definitieve ontwerpregeling toe en vragen toestemming aan de gemeenteraden voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
maart/april 2024	De gemeenteraden hebben dertien weken om hun toestemming te verlenen vanaf het moment van verzending door de colleges. ²
(juni/juli 2024)	Deze termijn kan, indien nodig, nog eens met dertien weken door de gemeenteraden verlengd worden. (optioneel). Het recht om de termijn te verlengen met 13 weken komt aan iedere gemeenteraad zelfstandig toe, daar kan niet van afgeweken worden. artikel 10:31 Awb.

	De zienswijzeprocedure en de toestemmingsprocedure kunnen niet gelijktijdig worden doorlopen. Artikel 1 lid 4 Wgr: De Colleges van B&W en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. Dit betekent dus dat alle gemeenteraden toestemming moeten verlenen alvorens de GR getroffen (in dit geval: gewijzigd) kan worden.
juni 2024	De gemeenteraden verlenen toestemming en zenden het raadsbesluit toe aan de colleges.
	De colleges van B&W nemen het definitieve besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling door het college dient bekendgemaakt te worden in het Gemeentebblad.
	Het AB hoeft ten slotte alleen maar te controleren en te bevestigen of alle gemeenten de wijziging hebben vastgesteld.

	<p>Het besluit dat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling inhoudt kan vervolgens getekend worden door de voorzitter en secretaris van de VRLN. Hier kunnen de afschriften van de collegebesluiten aan toegevoegd worden.</p> <p>Een andere optie is om alle colleges apart het besluit te laten tekenen.</p>
	<p>Nadat alle colleges besloten hebben, moet de gemeenschappelijke regeling zelf bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging.³ De gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.⁴</p>
1 juli 2024	Uiterste datum inwerkingtreding wijzigingen.

Vergadering van	: Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 7 juli 2023
Auteur	: Boersma en Angevaren
Onderwerp	: Toekomstscenario's Risk Factory
Bijlagen	: 1

Anleiding en korte samenvatting

In 2018 is afgesproken de Risk Factory in 2023 te evalueren. Tijdens de evaluatie kijken we terug naar de afgelopen vijf jaar en maken een doorkijk naar de toekomst. Dat moet leiden tot een door het bestuur vast te stellen voorstel voor de periode 2024 tot 2028.

Op basis van de evaluatie, zijn in opdracht van de bestuurlijke klankbordgroep Risk Factory (burgemeester De Boer en wethouder Huijs), een drietal kijkrichtingen voor de toekomst uitgewerkt. Te weten:

- A. Stoppen met bestaande opzet voor primair onderwijs en senioren, nee tenzij;
- B. Doorgaan met bestaande opzet voor primair onderwijs en senioren, ja mits;
- C. Verkennen mogelijkheden tot uitbreiding richting andere doelgroepen, concreet Voortgezet Onderwijs, ja mits.

De bestuurlijke klankbordgroep vraagt het Algemeen Bestuur op 7 juli 2023 op basis van het evaluatieverslag en deze notitie richtinggevende uitspraken te doen over bovenstaande kijkrichtingen. De klankbordgroep adviseert het bestuur om te kiezen voor kijkrichting B en C. Vervolgens maakt de VRLN een business case voor kijkrichting B en C. Tijdens de Bestuursconferentie, op 28 september 2023, presenteert de VRLN een gedetailleerde uitwerking van de businesscases.

Beslispunten

1. Een richtinggevende uitspraak te doen over de kijkrichtingen en in te stemmen met het advies van de klankbordgroep om te kiezen voor kijkrichting B en C.
2. Kennis nemen van de bouwstenen van de businesscase

Onderbouwing voorstel

Doorslaggevende randvoorwaarden

In deze notitie treft u argumenten aan die naar het oordeel van de bestuurlijke klankbordgroep doorslaggevend zijn voor het maken van een keuze. Twee zaken staan voor de bestuurlijke klankbordgroep als randvoorwaardelijke palen boven water:

1. De Risk Factory realiseert aantoonbaar maatschappelijke meerwaarde;
2. Het concept Risk Factory wordt niet alleen door de VRLN maar ook door partners in het beleidsveld gedragen.

Maatschappelijke meerwaarde

De Risk Factory heeft zich de afgelopen jaren, ondanks een periode van sluiting door de COVID-19 pandemie, op een positieve manier gemanifesteerd in de regio en landelijk. Het onderwijs, seniorenverenigingen, partners, begeleiders en talloze anderen hebben de afgelopen jaren met veel plezier en enthousiasme, terugkerend, een bezoek aan de Risk Factory gebracht. Daarmee is de Risk Factory een verbindende schakel tussen inwoners, professionals en initiatieven.

De Radboud Universiteit Nijmegen doet verdiepend wetenschappelijk onderzoek naar het maatschappelijk rendement van het concept. De eerste resultaten wijzen er op dat een bezoek aan de Risk Factory leidt tot het maken van gezondere en veiligere keuzes.

Voor een digitale weergave van de resultaten van de Risk Factory verwijzen we u naar: <https://cmag.nl/risk-factory-evaluatie> (wachtwoord: RF2023). Dit evaluatieverslag geeft u inzicht in:

- De kracht van de Risk Factory
- Dit is de Risk Factory
- Voor wie en met wie?
- Hoogtepunten: ruim vier jaar Risk Factory
- Kwaliteit van dienstverlening en maatschappelijk rendement

Concept wordt naast VRLN ook door partners gedragen

In toenemende mate zien we dat partners in het beleidsveld hun eigen beleidsaccenten in de Risk Factory willen plaatsen. Daarnaast zijn partners, zoals onder andere politie, RIEC, Vincent van Gogh, bereid om voor de komende jaren een structurele financiële bijdrage te leveren.

Een aantal partners geeft aan zich alleen te willen verbinden aan de Risk Factory als publieke partij. Voor de politie en het RIEC is samenwerking met een private partij uitgesloten. Voor de GGZ-instelling Vincent Van Gogh stuit samenwerking met een private partij eveneens op bezwaren.

De landelijke samenwerking in de vereniging van Risk Factories komt onder druk te staan als een Risk Factory kiest voor een private rechtsvorm.

De bestuurlijke klankbordgroep adviseert om de Risk Factory in de juridische constructie onder de gemeenschappelijke regeling VRLN te laten functioneren.

De kijkrichtingen

A. Stoppen met bestaande opzet voor primair onderwijs en senioren

- **Advies: Nee, tenzij:**
 - Partners in het beleidsnetwerk de samenwerking zouden willen beëindigen en geen inhoudelijke en structurele financiële bijdrage willen leveren;
 - Er geen geschikte locatie is.

B. Doorgaan met bestaande opzet voor primair onderwijs en senioren

- **Advies: Ja, indien:** de businesscase ingaat op de volgende kaders:
 - De beleids- en leerdoelen blijvend kunnen worden gerealiseerd en dus het meebewegen met maatschappelijke ontwikkelingen door inhoudelijke vernieuwing steeds opnieuw mogelijk is;
 - Basisschoolleerlingen groep 8 en senioren blijvend een bezoek willen brengen aan de Risk Factory;
 - De VRLN zeggenschap behoud over de inhoud en de randvoorwaarden, terwijl tegelijkertijd de partners in het beleidsnetwerk zich herkennen in de keuzes die worden gemaakt;
 - Invloed vanuit de partners in het beleidsnetwerk goed is georganiseerd (bijv. via expertgroep);
 - Voldoende capaciteit aan beroepskrachten en vrijwilligers beschikbaar is.

C. Verkennen mogelijkheden tot uitbreiding richting andere doelgroepen, concreet Voortgezet Onderwijs

- **Advies: Ja, indien** de businesscase ingaat op de volgende kaders:
 - Aansluiten bij kerndoelen voortgezet onderwijs;
 - Enthousiasme VO-scholen
 - Aansluiten bij beleidsdoelen en betrekken van partners
 - Financiële dekking
 - Geschikte locatie
 - Inhoudelijk kwaliteit van de scenario's, waaronder juiste inzet didactische hulpmiddelen om doelgroep te bereiken (denk aan digitale hulpmiddelen).

De bouwstenen voor de business case

Structurele financiering

De Risk Factory is onder de gemeenschappelijke regeling VRLN gebracht omdat de VRLN met de Risk Factory beleidsdoelen kan realiseren. Een groeiend aantal Veiligheidsregio's in Nederland overweegt een Risk Factory te openen. De Risk Factories werken onderling nauw samen en gieten die samenwerking in de verenigingsrechtsvorm.

In toenemende mate zien we dat partners in het beleidsveld hun eigen beleidsaccenten in de Risk Factory willen plaatsen. In dat perspectief past dat zij eigen scenario's financieren en bijdragen aan de structurele lasten van de Risk Factory.

De structurele lasten, waaronder de kosten van het vervoer, worden volledig gedekt door alle betrokken partners. Vanuit de Veiligheidsregio Limburg-Noord vindt een concrete bijdrage plaats ten aanzien van personeelskosten en inzet van preventiebudgetten. Deze bijdrage vindt plaats binnen de bestaande begroting en vraagt niet om een extra bijdrage.

Naast spelers in het beleidsveld zijn ook ondersteunende partners betrokken bij de Risk Factory. Denk hierbij aan: vervoersbedrijf voor schoolreisjesvervoer, leveranciers van materialen voor inrichting scenario's, game-industrie voor verrijken scenario's en universiteit voor wetenschappelijk onderzoek naar maatschappelijke meerwaarde.

Incidentele financiering

Partners in het beleidsveld financieren de (door)ontwikkeling van hun eigen scenario's, al dan niet door gebruik te maken van (landelijke) subsidiestromen en fondsenwerving. De Risk Factory is een werkplaats waar dagelijks beroepskrachten en vrijwilligers samen komen. Ex- werknemers van de partners melden zich als vrijwilliger. Wij kunnen ons voorstellen dat ook beroepsmedewerkers voor enige tijd bij de Risk Factory aan de slag gaan; bijvoorbeeld in het kader van loopbaanontwikkeling of re-integratie.

Vervolprocedure

- Een principebesluit over kijkrichtingen door het Algemeen Bestuur op 7 juli 2023.
- Een presentatie van een gedetailleerde uitwerking van de businesscases tijdens de Bestuursconferentie op 28 en 29 september 2023 met ruimte om deze te bespreken en doorleven.
- Terugblik bestuursconferentie tijdens de BC's GGD en Veiligheid op 4 en 6 oktober 2023.
- Definitieve besluitvorming tijdens AB op 15 december 2023.

Bijlagen

- Digitale evaluatieverslag Risk Factory: <https://cmag.nl/risk-factory-evaluatie>.
Wachtwoord: RF2023.

Besluit

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Paraaf ambtelijk secretaris:

Vergadering van	:	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	7 juli 2023
Auteur	:	Oranje Kolom
Onderwerp	:	Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
Bijlagen	:	3

Aanleiding en korte samenvatting

Crises worden steeds vaker gekenmerkt door een complex, bovenregionaal karakter met een veelheid aan actoren en kans op maatschappelijke ontwrichting. Deze maatschappelijke uitdagingen vragen om een doorontwikkeling van bevolkingszorg, inclusief crisiscommunicatie. In de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's in 2020 werden de uitdagingen ook gesignaleerd. Het Veiligheidsberaad heeft daarom een stuurgroep ingesteld voor de uitvoering van zeven deelopdrachten:

- A. een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing;
- B. landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, die ten minste een verbetering inhouden;
- C. kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing;
- D. een eenduidige beschrijving van de regierol van de (algemeen besturen) veiligheidsregio's;
- E. kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit;
- F. indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de regio's;
- G. uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.

Eind 2022 hebben de algemeen besturen van de veiligheidsregio's reeds de conceptversie van het eindvoorstel ter consultatie ontvangen. Het uiteindelijke eindvoorstel is op 20 maart 2023 door het Veiligheidsberaad vastgesteld en wordt nu ter vaststelling aan de Algemeen Besturen voorgelegd.

In de bijgevoegde notitie vindt u per deelopdracht een samenvatting, conclusie en advies. In deze notitie is ook een matrix opgenomen waarin per deelopdracht de verantwoordelijkheden/mandatering inclusief planning en financiële consequenties worden weergegeven. Daarnaast vindt u per deelopdracht een uitgebreidere beschrijving van de consequenties en uitwerking op regionaal niveau.

Beslispunten

1. Vaststellen van bijgevoegd landelijk eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

2. Kennis te nemen van de regionale stand van zaken in relatie tot het UKB en de benodigde implementatie (bijlage A en B)
3. De verantwoordelijkheid van verdere uitvoering van onderdelen A t/m C, E en F te mandateren aan de coördinerend gemeentesecretaris. .
4. Gedurende de implementatieperiode 2 x per jaar te rapporteren aan het Algemeen Bestuur over de voortgang van de uitvoering van de diverse deelprojecten.

Onderbouwing voorstel

Crises en de daarbij behorende maatschappelijke uitdagingen vragen om een doorontwikkeling van bevolkingszorg, inclusief crisiscommunicatie. In de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's in 2020 werden de uitdagingen ook gesignaleerd en werden daarnaast kansen gezien om bijvoorbeeld opleidingen en examinering verder te uniformeren en daarmee de samenwerking tussen regio's verder vorm te geven.

Personele & Financiële consequenties

Het op orde brengen van de huidige basis en de uitvoering van het uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg zullen extra inspanningen vragen van het team Oranje Kolom en de gemeentelijke crisisorganisatie. Daarbij moet geconstateerd worden dat hiervoor de huidige capaciteit niet toereikend is. De benodigde uitbreiding van capaciteit zal financiële consequenties met zich meebrengen naast de kosten met betrekking tot opleiding en examinering. De impact van de implementatie van de voorgestelde adviezen zal per regio verschillen, de regio's zullen dan ook zelf een eigen financiële vertaling moeten maken. Deze vertaling zal op basis van een eerste grove indicatie (zie notitie UKB) verder worden uitgewerkt inclusief dekkingsvoorstellen.

Informatiemanagement

N.v.t.

Communicatie

Het besluit in het Algemeen Bestuur zal via de gebruikelijke kanalen worden gecommuniceerd.

Ondernemingsraad (OR)

N.v.t.

Vervolgprocedure

Na vaststelling in het Algemeen Bestuur zullen alle veiligheidsregio's aan de slag gaan met de opgeleverde resultaten en adviezen. De bestuurlijk portefeuillehouder Bevolkingszorg is samen met de coördinerend functionaris verantwoordelijk voor de implementatie. Het mandaat om met de adviezen en het implementatieplan aan de slag te gaan wordt belegd bij de coördinerend functionaris. Daar waar bestuurlijke besluitvorming noodzakelijk is worden hiertoe voorstellen gedaan, al dan niet via de begroting 2024 voor wat betreft de financiële impact.

Bijlagen:

1. Notitie UKB incl. regionale gevolgen
2. Brief Veiligheidsregio's eindadvies UKB
3. Eindadvies UKB

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Notitie UKB inclusief regionale gevolgen

Eindvoorstel

Bijgevoegd eindvoorstel is opgesteld door een stuurgroep met deelname van het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB), de Raad voor Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV), het ministerie van Justitie en Veiligheid, bestuurlijk portefeuillehouders bevolkingszorg van enkele veiligheidsregio's en het Nederlands Instituut voor Publieke Veiligheid (NIPV). Eind 2022 hebben de algemeen besturen van de veiligheidsregio's reeds de conceptversie van het eindvoorstel ter consultatie ontvangen. Het uiteindelijke eindvoorstel is op 20 maart 2023 door het Veiligheidsberaad vastgesteld en wordt nu ter vaststelling aan de Algemeen Besturen voorgelegd.

Hieronder vindt u per deelopdracht een samenvatting, conclusie en advies. In bijlage A. vindt u een matrix waarin per deelopdracht de verantwoordelijkheden/mandatering inclusief planning en financiële consequenties worden weergegeven. In bijlage B. vindt u per deelopdracht een uitgebreidere beschrijving van de consequenties en uitwerking op regionaal niveau.

A: Eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.

Analyse en conclusies:

Er bestaan verschillen in de wijze waarop Bevolkingszorg is georganiseerd en ingericht in de diverse veiligheidsregio's. Een duidelijke afbakening met de gemeentelijke crisisbeheersing, dat zich richt op de continuïteit van de eigen organisatie en de opschaling van de eigen werkzaamheden binnen een gemeente, ontbreekt. Ook wordt in de huidige beschrijvingen van de processen nog onvoldoende rekening gehouden met 'ongekende crises' (zoals Covid-19 of de Oekraïense vluchtelingen).

Organisatorisch bestaan er verschillen in de wijze van inbedding van het proces crisiscommunicatie: als onderdeel van Bevolkingszorg of als 'zelfstandige' kolom. De taken en verantwoordelijkheden die in wettelijke regels en beleidsdocumenten voor Bevolkingszorg zijn opgenomen, zijn hier en daar afwijkend en op onderdelen niet meer actueel.

Gemeentelijke crisisbeheersing omvat alle opgeschaalde werkzaamheden van een gemeente ten tijde van een incident, ramp of crises. Het deel van deze werkzaamheden dat is georganiseerd binnen de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vindt plaats onder de noemer Bevolkingszorg, zoals omschreven in het Besluit veiligheidsregio's. Tijdens grote ongevallen, rampen en flietscrises is Bevolkingszorg tevens het aanspreekpunt voor de andere hulpverleningsketens zoals brandweer, politie en GHOR voor de samenwerking tussen de betrokken gemeentelijke diensten. Bevolkingszorg is gericht op de acute fase en daarom is het van belang dat voor de middellange (24-72u) en lange termijn (>72u) wordt afgestemd over de wijze waarop de gemeentelijke crisisbeheersing wordt vormgegeven tussen de incidentgemeente(n) en Bevolkingszorg.

De taken van Bevolkingszorg zijn:

- het verzorgen van de crisiscommunicatie;
- het voorzien in opvang en verzorging van de bevolking;
- het voorbereiden van de nafase ten behoeve van de getroffen gemeente(n);
- het coördineren van het informeren van verwanten van slachtoffers;
- het adviseren van het regionaal operationeel team;

- het coördineren van de registratie van slachtoffers en schade(gevallen) ten behoeve van bovenstaande taken.

Bevolkingszorg kan zelfstandig (monodisciplinair) ingezet worden en als onderdeel van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Tijdens een multidisciplinaire inzet kunnen de functionarissen Bevolkingszorg tevens het aanspreekpunt zijn voor alle relevante gemeentelijke processen die niet vallen onder de taken van Bevolkingszorg.

Advies landelijke projectgroep:

- Hanteer bovengenoemd onderscheid tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing, leg dit –in een passende vorm- wettelijk vast en werk dit nader uit in het te actualiseren referentiekader Regionaal Crisisplan voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie.
- Geef opdracht tot het actualiseren van het huidige Referentiekader Regionaal Crisisplan voor Bevolkingszorg in samenwerking met LOCB/LNB en het netwerk risico- en crisiscommunicatie en in afstemming met het NIPV.

B: Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, waaronder voor crisiscommunicatie.

Analyse en conclusies:

Het Veiligheidsberaad heeft prestatienormen vastgelegd, maar deze zijn niet wettelijk verankerd. Dat geldt ook voor de kwalificatieprofielen die zijn vastgelegd voor een aantal bevolkingszorgfuncties. Er is een landelijk referentiekader voor het vaststellen van Regionale Crisisplannen. De mate van toepassing van genoemde richtlijnen en instrumenten varieert sterk per regio. In het kader van dit project is met de branche een basis set gemaakt met kwaliteitsindicatoren voor bevolkingszorg, waaronder crisiscommunicatie en hierin zijn ook indicatoren opgenomen voor Vakbekwaamheid, Regie en samenwerking, Organisatie en continuïteit en Lerend vermogen. Deze Kwaliteitsindicatoren kijken enerzijds naar de totale procesketen (voorbereiding, uitvoering, herstel en evaluatie) en anderzijds naar de beheersingsaspecten van de bevolkingszorgprocessen. De opzet is om op basis van deze set een rapportage per regio op te laten maken, deze te laten bespreken in het Algemeen Bestuur van de eigen regio en deze tevens aan te bieden aan het NIPV, ten behoeve van een landelijke rode draden analyse. Hiermee ontstaat inzicht in de 'staat' van bevolkingszorg en wordt een gezamenlijk proces van monitoring en leren en verbeteren in gezet aan de hand van landelijk vastgestelde kwaliteitsindicatoren. Het doel is om een eenduidig lokaal én landelijk inzicht in het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg en crisiscommunicatie te verkrijgen en te kunnen sturen op de ontwikkeling en verbetering daarvan. Na een eerste uitvraag kunnen indicatoren eventueel worden aangescherpt in afstemming met het werkveld en afhankelijk van de uitkomst.

Kernfuncties

Om de interregionale bijstand en bovenregionaal optreden tussen regio's verder vorm te kunnen geven is een bepaalde mate van uniformiteit nodig. Op basis van een analyse is met het werkveld gekomen tot een achttal kernfuncties die iedere regio in elk geval moet organiseren als onderdeel van Bevolkingszorg en het proces crisiscommunicatie, maar zonder gekoppelde verplichting op de wijze waarop de kernfuncties worden gepiketteerd, gealarmeerd en/of ingezet.

Deze functies zijn:

1. Algemeen Commandant Bevolkingszorg (AC-Bz)

2. Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz)
3. Medewerker sectie Bevolkingszorg (MS-Bz)
4. Hoofd Crisiscommunicatie (HCC)
5. Communicatieadviseur CoPI
6. Communicatieadviseur ROT
7. Communicatieadviseur BT
8. Omgevingsanalist (OA)

Advies landelijke projectgroep:

- Laat de basis set met kwaliteitsindicatoren voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie vast stellen door de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's en het landelijk beheer en ondersteuning van deze kwaliteitssystematiek borgen bij het NIPV. Deze kwaliteitsindicatoren hoeven niet te worden opgenomen in de wet.
- Laat de kernfuncties bevolkingszorg, in het kader van uniformiteit (van functienamen en functievereisten) en (landelijke) uitwisselbaarheid, wettelijk vastleggen in de daarvoor bestemde delen van de nieuwe Wet veiligheidsregio's en leg voor deze kernfuncties landelijk uniforme vakbekwaamheidseisen vast.

C: Kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op vakbekwaam worden en blijven van functionarissen bevolkingszorg.

Analyse en conclusies:

Voor een aantal Bevolkingszorgfuncties zijn kwalificatiedossiers ontwikkeld en vastgesteld door de branche, op basis waarvan een proeve van vakbekwaamheid, een examen, is ontwikkeld door het NIPV. Er is geen wettelijke diplomaverplichting. Evenmin is vastgelegd bij welke instituten het onderwijs moeten worden belegd en waar het onderwijs qua kwaliteitseisen aan moet voldoen. Er is behoefte aan de aantoonbaarheid van de vakbekwaamheid van in ieder geval de eerder genoemde acht kernfunctionarissen Bevolkingszorg (zowel wat betreft vakbekwaam worden als vakbekwaam blijven). Bovendien is er behoefte aan garanties dat deze vakbekwaamheid structureel wordt geborgd. Er wordt op dit moment met het werkveld gewerkt aan het (actualiseren) van de kwalificatieprofielen van deze kernfuncties. Tegelijkertijd wordt er met het NIPV gekeken hoe het toetsen van deze vakbekwaamheid anders kan worden ingericht. Voorwaarden die hierbij door het werkveld zijn gesteld zijn: een goede beschikbaarheid, prijs en kwaliteit. Er wordt gekeken naar wat de beste manier van toetsen van de startbekwaamheid is. Voor de Algemeen Commandant Bevolkingszorg is bijvoorbeeld gekozen voor een oefening met waarneming in de eigen regio en een eindgesprek met een aantal experts.

Advies landelijke projectgroep:

- Actualiseer waar nodig de kwalificatiedossiers voor de 8 kernfuncties en laat deze op uniforme wijze landelijk 'toetsen' bij het NIPV.
- Zorg voor een regionaal (E-)portfolio in het kader van vakbekwaam blijven.
- Laat landelijke profchecks ontwikkelen door het NIPV met de branche voor de 8 kernfuncties in het kader van vakbekwaam blijven.
- Laat het NIPV adviseren over de mogelijkheden van het accrediteren van opleidingsinstituten en dit advies bespreken met de branche.

D: Regierol algemeen bestuur veiligheidsregio's.

Analyse en conclusies:

De Commissie Muller concludeert dat het in de wet ontbreekt aan verbinding tussen crisisbeheersing op centraal en decentraal niveau en dat het verschil tussen de beschrijving van brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening in de huidige wetgeving te groot is. Het advies van de Commissie Muller is om een regierol centraal te beleggen bij de (algemeen besturen van de) veiligheidsregio's, waardoor de samenwerking tussen deze disciplines wordt versterkt tijdens een multidisciplinaire inzet en ook een stapelbare lijn ontstaat van en naar (de)centraal niveau. Dit advies is overgenomen in de contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg die op 6 december jl. is aangeboden aan de Tweede Kamer. Daarnaast constateert de Commissie Muller dat bevolkingszorg een gemeentelijke taak is en dus niet behoort tot de taken van de veiligheidsregio. Voor de invulling wordt voor een groot deel gebruik gemaakt van medewerkers van gemeenten in de regio. Gemeenten kiezen in de praktijk voor wisselende vormen om bevolkingszorg organisatorisch vorm te geven. In de contourennota is het advies overgenomen om een regierol te beleggen bij het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio ten aanzien van Bevolkingszorg en de regierol en verantwoordelijkheden vast te leggen in de nieuwe wet. Deze regierol is gericht op datgene wat nodig is om samenwerking en een uniforme multidisciplinaire aanpak te versterken. De uitvoering van deze regierol wordt neergelegd bij het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Dit betekent niet dat de veiligheidsregio verantwoordelijkheden overneemt van de colleges van B&W, maar samenwerking initieert binnen de hoofdstructuur van het stelsel crisisbeheersing en deze monitort en zo nodig signaleert. Dit vraagt in de praktijk om een goede samenwerking tussen de verantwoordelijke binnen de veiligheidsregio voor de regie op de multidisciplinaire crisisorganisatie en de coördinerend functionaris gericht op Bevolkingszorg. Beide hebben hierin hun eigen verantwoordelijkheden en taken. Maar deze taken en verantwoordelijkheden liggen dicht tegen elkaar aan en vragen om afstemming over het goed laten aansluiten van bevolkingszorg op de crisisorganisatie, signaleren van gemeenten die achterblijven op gemaakte afspraken die in het kader van Bevolkingszorg zijn gemaakt en het voeren van het gesprek met deze gemeenten en het Algemeen Bestuur. Beide functionarissen hebben geen doorzettingsmacht richting de individuele gemeenten. Deze ligt bij het Algemeen Bestuur of een individuele burgemeester als het één gemeente betreft.

Advies:

- Richt de regie op de monitoring van de kwaliteitsindicatoren en de samenhang van de processen van bevolkingszorg met de overige onderdelen van de crisisorganisatie.
- Leg de regierol wettelijk vast en organiseer dit primair onder de verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur en leg deze in de uitvoering neer bij de veiligheidsregio.
- Wijzig de verantwoordelijkheden van de coördinerend functionaris niet. De coördinerend functionaris blijft verantwoordelijk om maatregelen en voorzieningen van gemeenten op elkaar af te stemmen en de voorbereiding op hun taken door de verschillende gemeenten te coördineren.

E: Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.

Analyse en conclusies:

De adviezen vanuit het projectteam zijn vooral gebaseerd op het WAT. De HOE-vraag is aan de veiligheidsregio's en de gemeenten. Diversiteit is hierin mogelijk voor zover er geen sprake is van

wettelijke verplichtingen. Van belang is dat er eenduidigheid is van kernfuncties inclusief bijbehorende competenties en kwaliteitseisen. Daarnaast is het voor een goede en effectieve governance van belang dat verantwoordelijkheden op een eenduidige manier zijn belegd. Dit betekent dat:

1. De kernfuncties van Bevolkingszorg eenduidig zijn;
2. De uitvoering van de monitoring op basis van de kwaliteitsindicatoren als onderdeel van de regietaak ten aanzien van Bevolkingszorg is belegd in de organisatie van de veiligheidsregio;
3. De overgenomen adviezen worden omgezet in bijpassende verantwoordelijkheden die belegd worden bij de Algemeen Besturen, veiligheidsregio's, NIPV en/of gemeenten;
4. Er op een uniforme wijze verantwoording wordt afgelegd aan de Algemeen Besturen.

Vakbekwaamheidseisen voor kernfuncties bevolkingszorg (hoofdstructuur) zullen landelijk uniform zijn, voor wat betreft de overige bevolkingszorg functies zijn regio's vrij om te bepalen hoe zij dit vormgeven op basis van de kwalificatiedossiers.

Advies:

- Behoudt de ruimte voor lokale inkleuring en flexibiliteit, maar zet door implementatie van bovengenoemde adviezen ook stappen op het vlak van uniformiteit en harmonisatie.

F: Indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's

Analyse en conclusies:

De opdracht voor de projectgroep was om financiële consequenties op hoofdlijnen inzichtelijk te maken. Het nader uitwerken van de financiering hiervan is geen onderdeel van de projectopdracht. Vanuit de consultatie van de Algemeen Besturen kwam echter duidelijk een behoefte naar voren om de financiële consequenties scherper te duiden. De impact van de implementatie van de voorgestelde adviezen zal per regio zal verschillen, de regio's zullen dan ook zelf een eigen financiële vertaling moeten maken. Vanuit de branche wordt al jaren aangegeven dat de boogde professionalisering en doorontwikkeling in het kader van de wetsevaluatie en dit project niet of onvoldoende met de staande organisatie kan worden opgepakt. Hierna volgt een indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's: Structurele kosten – Extra capaciteit (0-3 fte) voor het kunnen organiseren van het beoogde kwaliteitsniveau en de bijbehorende monitoring (koude fase). – Kosten voor licenties en beheer/onderhoud van het monitor systeem voor start- en vakbekwaamheid (zie ook incidentele kosten). Incidentele kosten – Eventuele kosten van de inhaalslag op het 'toetsen' van bepaalde (toegevoegde) kernfuncties. Het gaat hier om circa € 2.000 per crisisfunctionaris. – Het aanschaffen van software(licenties) om de start- en vakbekwaamheid van functionarissen te kunnen monitoren (koude fase) en het implementeren hiervan. Naast de financiering van de regionale implementatie, zijn er ook kosten verbonden aan de landelijke implementatiefase en het organiseren van landelijke ondersteuning.

Advies:

- De veiligheidsregio's brengen, op basis van de geschetste structurele en incidentele kosten, zelf in kaart wat de implementatie van het project voor de regio betekent. De verschillen tussen de veiligheidsregio's zijn te groot om dat als project inzichtelijk te maken. De dekking van de kosten zullen in de regio zelf gezocht moeten worden.
- Door een kwartiermaker wordt gezien welke mogelijkheden er zijn om de landelijke ondersteuning te financieren en wordt dit – indien mogelijk – georganiseerd in afstemming met de portefeuillehouder Gemeenten in het Veiligheidsberaad.

G: Uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetwijziging.

Analyse en conclusies:

Bij de uitvoering van de bevolkingszorgtaken moet een goede balans zijn tussen landelijke uniformiteit en lokale diversiteit, ook waar het gaat over bestuurlijke verantwoordelijkheden. Dit vraagt om een duidelijke borging in de wet. Die balans en borging zijn nu niet wettelijk vastgelegd. Het wetgevingstraject binnen J&V voor de nieuwe wet op Veiligheidsregio's moet nog gaan lopen. Wel wordt al enige richting gegeven aan de toekomst van bevolkingszorg in de eerder genoemde contourennota, dit ter voorbereiding op de nieuwe wetgeving.

Advies:

- Afstemming met juristen van J&V is nodig om de adviezen uit deze notitie en de richting zoals opgenomen in de contourennota om te zetten in wetteksten

Procedure

Na vaststelling in het Algemeen Bestuur zullen alle veiligheidsregio's aan de slag gaan met de opgeleverde resultaten en adviezen. Om te zorgen dat de adviezen van het project UKB ook daadwerkelijk geïmplementeerd wordt er landelijk een vorm van monitoring en regie georganiseerd. Hiervoor zal op korte termijn een kwartiermaker worden aangesteld. De kwartiermaker zal tijdens de kwartiermakerfase (van 1 april 2023 t/m uiterlijk december 2023) werken aan het finaliseren van het implementatieplan, de nadere uitwerking van de adviezen, de wettelijke verankering en het organiseren van financiering van de implementatiefase (in afstemming met de portefeuillehouder Gemeenten van het Veiligheidsberaad). Een voorstel met tussentijdse resultaten wordt voorgelegd aan het Veiligheidsberaad van 9 oktober 2023. Na vaststelling door de Algemeen Besturen wordt het Veiligheidsberaad gevraagd de kwartiermakers fase af te ronden en een opdracht te verlenen voor de implementatiefase.

De bestuurlijk portefeuillehouder Bevolkingszorg is samen met de coördinerend functionaris verantwoordelijk voor de implementatie van de resultaten in de eigen regio. Het mandaat om met de adviezen en het implementatieplan aan de slag te gaan wordt belegd bij de coördinerend functionaris. Daar waar bestuurlijke besluitvorming noodzakelijk is worden hiertoe voorstellen gedaan, al dan niet via de begroting 2024 voor wat betreft de financiële impact. In bijlage A geven wij een overzicht van de deelopdrachten, bijbehorende verantwoordelijkheid en planning. In bijlage B wordt de regionale stand van zaken toegelicht inclusief doorkijk naar de implementatiefase en de regionale impact daarvan.

Bijlagen:

- A. Matrix adviezen
- B. Toelichting op de adviezen regionaal

BIJLAGE A.

Onderwerp	Verantwoordelijkheid	Planning	Financiële consequenties (nader uit te werken)
Vaststellen landelijke kaders	Algemeen Bestuur	Juli 2023	-
Uitvoering Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg			
A. Eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.	Coördinerend gemeentesecretaris	2023/204	-
B. Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, waaronder voor crisiscommunicatie (exclusief basis op orde).	Coördinerend gemeentesecretaris	2023/2024	€ 70.000
C. Kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op vakbekwaam worden en blijven van functionarissen bevolkingszorg.	Coördinerend gemeentesecretaris	2023/2024	€ 10.000 + licentiekosten
D. Regierol algemeen bestuur veiligheidsregio's.	Algemeen Bestuur/Coördinerend gemeentesecretaris	-	-
E. Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.	Coördinerend gemeentesecretaris	2023/2024	-
F. Indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's	Coördinerend gemeentesecretaris	2023	-
G. Uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetwijziging.	Ministerie J&V	2023	-
Monitoring voortgang uitvoering	Algemeen Bestuur	2 x per jaar	-

BIJLAGE B.

Inleiding

Voorgesteld wordt de coördinerend gemeentesecretaris te mandateren aan deelprojecten A t/m C, E en F uitvoering te geven. De uitvoering van onderstaande deelprojecten vragen een extra inspanning van gemeenten en het team Oranje kolom. Daarnaast moet geconstateerd worden dat op dit moment de basis bij de gemeentelijk crisisorganisaties/Oranje kolom nog onvoldoende op orde is. Een van de redenen hiervoor is dat de afgelopen jaren gekenmerkt zijn door crisissen met een complex, langdurig karakter welke meer en deel van de capaciteit van de Oranje Kolom hebben geclaimd waardoor de benodigde doorontwikkeling van de Oranje Kolom getemporeerd is. Om zowel de basis op orde te brengen en de onderstaande deelprojecten te kunnen uitvoeren is uitbreiding van de capaciteit binnen de Oranje Kolom noodzakelijk. Onder deelproject F. wordt een eerste indicatie gegeven van de incidentele en structurele kosten inclusief dekking. Deze kostenindicatie zal de komende tijd verder worden verfijnd.

A: Eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.

Gevolgen VRLN en gemeenten:

Bij VRLN wordt Bevolkingszorg reeds uitgevoerd conform landelijk advies en richt zich op de processen: crisiscommunicatie, publieke zorg, omgevingszorg, informatievoorziening, ondersteuning en preparatie nafase met regionaal georganiseerde teams en crisisfunctionarissen, bestaande uit medewerkers van de gemeenten. Crisiscommunicatie heeft eigen regionale teams en crisisfunctionarissen maar valt onder verantwoordelijkheid van Bevolkingszorg. Binnen VRLN richt gemeentelijke crisisbeheersing zich op de interne continuïteit van de gemeentelijke organisatie en de nafase waarbij gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor de inrichting van een lokale crisisorganisatie, op basis van een geadviseerd kader van VRLN. Dit kader zal door VRLN verder worden geactualiseerd en doorontwikkeld zodat samenwerking en afstemming tussen de incidentgemeente(n) en bevolkingszorg voor zowel de acute fase als de middellange (24-72u) en lange termijn (>72u) beter geborgd is. Dit vraagt een inspanning van gemeenten om hun lokale crisisorganisaties conform dit nieuwe kader, waar nodig, te reorganiseren en op peil te houden. Mede gelet op het nu reeds aanwezige spanningsveld om voldoende functionarissen beschikbaar te hebben (lokaal en regionaal) vanuit diverse gemeenten is het van belang om hier richting toekomst nadrukkelijk bij stil te staan en afspraken te maken over het kunnen garanderen van 'ondergrenzen'.

B: Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, waaronder voor crisiscommunicatie.

Gevolgen VRLN en gemeenten:

VRLN zal op basis van de genoemde set kwaliteitsindicatoren voor bevolkingszorg, inclusief crisiscommunicatie, een onderzoek (0-meting) moeten (laten) uitvoeren om inzicht te krijgen in de 'staat' van bevolkingszorg en crisiscommunicatie in onze regio. De resultaten zullen worden voorgelegd ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur en aangeboden aan het NIPV ten behoeve van een landelijke 'rode draden analyse'.

De acht genoemde kernfuncties zijn reeds operationeel binnen onze regio en zullen gehandhaafd worden. Wel verwachten we dat de kwaliteitsnormen extra druk leggen op het werven van

medewerkers vanuit de gemeentelijke organisaties voor deze kernfuncties. Bij de implementatie zullen we stilstaan bij de wijze waarop we hier in de regio mee om gaan in de toekomst.

C: Kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op vakbekwaam worden en blijven van functionarissen bevolkingszorg.

Gevolgen VRLN en gemeenten:

Alle crisisfunctionarissen van bevolkingszorg en crisiscommunicatie worden in de huidige situatie opgeleid in het kader van vakbekwaam worden. Vanaf 1 januari 2023 worden vooruitlopend op het besluit van het Algemeen Bestuur twee van de acht genoemde kernfuncties na de opleiding geëxamineerd (OvD-Bz en AC-Bz). Indien de andere functies ook geëxamineerd moeten worden zal dit tot een verhoging van de kosten voor opleiden, trainen en oefenen zorgen en om een extra inspanning van crisisfunctionarissen vragen. Overigens is er geen verplichting afgesproken om volgens de nieuwe kwaliteitseisen met terugwerkende kracht functionarissen te laten examineren. Wij zullen dit dan ook niet doen. Crisisfunctionarissen van bevolkingszorg en crisiscommunicatie krijgen in de huidige situatie (samen met crisisfunctionarissen van brandweer, politie en GHOR) jaarlijks een (M)OTO programma aangeboden in het kader van vakbekwaam blijven. De veiligheidsregio heeft op dit moment geen regionaal (E-)portofolio voor crisisfunctionarissen bevolkingszorg en crisiscommunicatie om de vakbekwaamheid te monitoren. Dit zal aangeschaft en beheerd moeten worden.

D: Regierol algemeen bestuur veiligheidsregio's.

Gevolgen VRLN en gemeenten:

De regierol zoals beschreven is reeds belegd bij het algemeen bestuur evenals de verantwoordelijkheden van de coördinerend functionaris.

E: Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.

Gevolgen VRLN en gemeenten:

Zoals hierboven reeds beschreven sluit de VRLN reeds aan bij de in het eindadvies benoemde voorstellen met betrekking tot de benoemde kernfuncties en de verantwoordelijkheden binnen Bevolkingszorg. De lokale inkleuring en flexibiliteit geldt voor VRLN met betrekking tot de verplichting tot examinering van de acht kernfunctionarissen. Deze zal voor onze regio gaan gelden na vaststelling van het Algemeen Bestuur voor alleen nieuw op te leiden functionarissen en geldt dus nadrukkelijk niet met terugwerkende kracht voor reeds werkzame functionarissen.

F: Indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's

Gevolgen VRLN en gemeenten:

Voor de uitvoering van alle bijbehorende taken, de verantwoordelijkheden en de voorgestelde verhoging van het kwaliteitsniveau rondom bevolkingszorg en crisiscommunicatie zal extra inspanningen vragen van het team Oranje Kolom en dat de huidige capaciteit niet toereikend zal zijn. Zoals reeds aangegeven bij de inleiding moeten wij constateren dat de huidige basis eerst op orde moet worden gebracht alvorens er uitvoering kan worden gegeven aan het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.

Om de basis op orde te kunnen brengen zal bij het team Oranje Kolom extra capaciteit nodig zijn. Op dit moment is de capaciteit slechts voldoende om de huidige basis te beheren. Om de basis op orde te brengen en te houden zal er binnen het team Oranje kolom minimaal 0,75 fte à € 52.500 nodig zijn. Daarbij zien we al langere tijd dat vacatures binnen de piketorganisatie van de oranje kolom niet of nauwelijks ingevuld kunnen worden door de gemeenten. Op dit moment zien wij een structureel te kort in deze piketorganisatie van ongeveer 4000 piketuren per jaar verdeeld over verschillende piketfuncties.

Tenslotte om uitvoering te kunnen geven aan nieuwe taken met betrekking tot het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg zal nog eens structureel 1,0 fte nodig zijn. De kosten hiervoor bedragen circa € 70.000 per jaar . Daarbij komen structurele kosten voor de verhoging van de kosten voor examineren indien alle acht kernfuncties na afronding van de opleiding geëxamineerd worden welke ongeveer €2000 per nieuw opgeleide crisisfunctionaris zullen kosten. Jaarlijks zien wij gemiddeld 5 nieuwe functionarissen opgeleid worden. Jaarlijkse structurele kosten bedragen dan ook €10.000.

Daarnaast zullen er kosten zijn voor de aanschaf van het zogenaamde E-portfolio om de start- en vakbekwaamheid van functionarissen te kunnen monitoren. Mogelijk kan hier worden aangesloten bij reeds bestaande portfolio's binnen de VRLN. Hierdoor zal er alleen sprake zijn van licentiekosten. De kosten hiervan zullen nog verder inzichtelijk gemaakt moeten worden.

De te verwachten structurele kosten voor de uitvoering van de "basis" taken als de "nieuwe" taken met betrekking tot het UKB bedragen ramen we op dit moment op ongeveer €123.500 per jaar Exclusief de kosten om het tekort aan piketuren op te vullen.

Om bovenstaande kosten te dekken zijn er een tweetal mogelijkheden:

1. Ruimte binnen de bestaande begroting te zoeken. Inzet van BDUR gelden in het kader van versterking crisisbeheersing kan hierbij een oplossing zijn gezien ook de landelijke discussie over de benodigde dekking).
2. Verhoging van de gemeentelijke bijdrage vanwege het ophogen van de budgetten in de begroting zonder reguliere dekking.

Op basis van de nadere uitwerking zullen hiertoe dekkingsvoorstellen volgen.

G: Uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.

Gevolgen VRLN en gemeenten:

Bovenstaande vraagt geen inspanning vanuit VRLN dan wel gemeenten.

Aan: Algemeen Besturen veiligheidsregio

Inlichtingen bij
veiligheidsberaad@nipv.nl
Vertrouwelijkheid
vertrouwelijk
Ons kenmerk
V005-2023
Bijlage(n)
1

Datum 24 maart 2023

Onderwerp Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Geachte leden van de Algemeen Besturen veiligheidsregio,

Hierbij bied ik u namens de stuurgroep het eindadvies 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg' aan. Het advies komt voort uit de bevindingen van de commissie Muller die onder meer stelt dat de invulling van bevolkingszorg per veiligheidsregio te divers is en kwalitatief verbetering verdient. Het Veiligheidsberaad heeft vervolgens op 4 oktober 2021 opdracht gegeven om een landelijk uniform kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg (UKB) te beschrijven (inclusief crisiscommunicatie).

De Algemeen Besturen hebben een conceptversie van dit advies eind 2022 ter consultatie ontvangen. Het voorstel is daarop aangepast en voorgelegd in het Veiligheidsberaad. Op 20 maart 2023 heeft het Veiligheidsberaad hiermee ingestemd. Het is nu aan de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's om dit document vast te stellen.

Uit het advies volgen een aantal aanbevelingen: het opnemen van een heldere definitie van bevolkingszorg in de wet, hanteren van landelijk vastgestelde kwaliteitsindicatoren, wettelijk vaststellen van een achttal kernfuncties voor bevolkingszorg (incl. vakbekwaamheidseisen) en het wettelijk verankeren van een regierol voor de besturen van veiligheidsregio's. Dit alles met inbegrip van lokale flexibiliteit en voldoende (financiële en personele) middelen.

Vanaf medio mei 2023 start een kwartiermaker met de uitwerking van een aantal aanbevelingen waaronder het uitzetten van vragenlijsten voor landelijke kwaliteitsindicatoren, het actualiseren van het referentiekader Regionaal Crisisplan voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie en het opstellen van een plan voor de implementatie van de adviezen van het project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg. De komende jaren zijn dan ook gericht op verdere implementatie van de adviezen, welke landelijk wordt ondersteund maar waarbij de steun vanuit de Algemeen Besturen onontbeerlijk is.

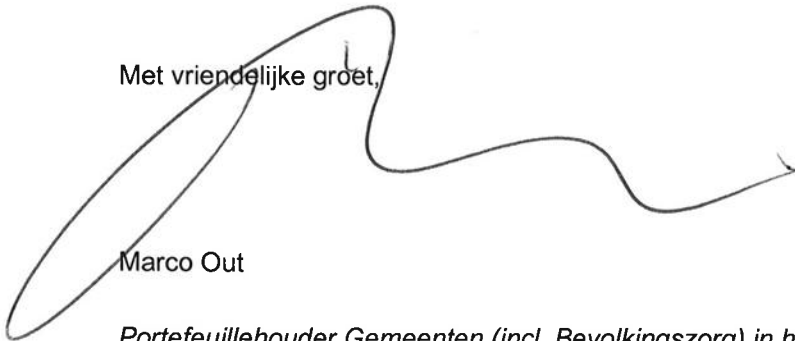
U wordt verzocht dit advies te agenderen binnen uw Algemeen Bestuur ter vaststelling. Graag ontvangen wij bericht over de besluitvorming, bij voorkeur voor de zomer maar uiterlijk 22 september 2023. De reactie kan gedeeld worden met de secretaris Bevolkingszorg NIPV; Denise Baecklant (denise.baecklant@nipv.nl).

Op deze plaats wil ik iedereen bedanken die heeft meegeholpen aan de totstandkoming van dit eindadvies. In het bijzonder de stuurgroep leden en de projectgroep die verantwoordelijk was voor de uitwerking van deze opdracht. Er is volop aandacht besteed aan het ophalen van feedback, het creëren van draagvlak en het zorgvuldig informeren van alle betrokken stakeholders.

De Algemeen Besturen hebben met dit eindvoorstel concrete aanbevelingen in handen voor de implementatie binnen hun eigen regio. Met dit voorstel is een stevig fundament gelegd voor meer landelijke uniformiteit en om de kwaliteit van bevolkingszorg naar een hoger niveau te brengen in de komende jaren.

Ik wens de Algemeen Besturen veel succes met de uitvoering en daarmee een nóg beter kwaliteitsniveau van de bevolkingszorg.

Met vriendelijke groet,



Marco Out

*Portefeuillehouder Gemeenten (incl. Bevolkingszorg) in het Veiligheidsberaad
Voorzitter stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg*

Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Versie: 24 maart 2023

Colofon

Opdrachtgever: Veiligheidsberaad
Contactpersoon: Veiligheidsberaad@nipv.nl
Titel: Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
Datum: 24 maart 2023
Vertrouwelijkheid: Vertrouwelijk

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
026 355 24 99

Voorwoord

Crises worden steeds vaker gekenmerkt door een complex, bovenregionaal karakter met een veelheid aan actoren en kans op maatschappelijke ontwrichting. De Covid-pandemie is daar een voorbeeld van, maar ook de extreme wateroverlast in Limburg in juli 2021, langdurige droogteperiodes en de uitval van digitale systemen. Deze maatschappelijke uitdagingen vragen om een doorontwikkeling van bevolkingszorg, inclusief crisiscommunicatie. In de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's in 2020 werden de uitdagingen ook gesignaleerd en werden daarnaast kansen gezien om bijvoorbeeld opleidingen en examinering verder te uniformeren en daarmee de samenwerking tussen regio's verder vorm te geven.

Het Veiligheidsberaad heeft daarom een stuurgroep ingesteld voor de uitvoering van zeven deelopdrachten, die onder andere zijn gericht op het opstellen van een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, landelijke kwaliteitsnormen en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen gericht op de vakbekwaamheid van functionarissen. Het eindvoorstel is opgesteld door een stuurgroep met deelname van het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB), de Raad voor Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV), het ministerie van Justitie en Veiligheid, bestuurlijk portefeuillehouders bevolkingszorg van enkele veiligheidsregio's en het Nederlands Instituut voor Publieke Veiligheid (NIPV). Voorts zijn diverse gremia geraadpleegd om de adviezen te toetsen, waaronder het Landelijk Overleg Coördinatoren Bevolkingszorg (LOCB), het Netwerk Risico- en Crisiscommunicatie, leden van de voormalige evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's, de VNG en individuele deskundigen. Ook de algemeen besturen van de veiligheidsregio's zijn actief benaderd voor consultatie.

Dit heeft geleid tot een stevig onderbouwd en breed gedragen eindvoorstel, dat momenteel voor u ligt. Ik kijk terug op een intensieve periode waarin alle betrokkenen hard hebben gewerkt, naast de nasleep van de Covid crisis, de opkomende vluchtelingenstroom uit Oekraïne en de asielzoekerscrisis. Ik wil eenieder dan ook bedanken voor de geleverde inspanningen, in het bijzonder de project- en stuurgroep en wens de algemeen besturen succes bij de uitwerking van de voorstellen binnen de veiligheidsregio's. Als laatste dank ik het NIPV voor de ondersteuning en de verdere samenwerking met de veiligheidsregio's om te komen tot een versterkt kwaliteitsniveau van bevolkingszorg.

Marco Out

Voorzitter stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Inhoud

HOOFDSTUK 1: INLEIDING	5
HOOFDSTUK 2: PROCESBESCHRIJVING	6
HOOFDSTUK 3: BELEIDSADVIEZEN TEN AANZIEN VAN DEELOPDRACHTEN	7
HOOFDSTUK 4: IMPLEMENTATIE EN VERVOLGTRAJECT	14
BIJLAGE 1: REACTIES ALGEMEEN BESTUREN VEILIGHEIDSREGIO'S	16
BIJLAGE 2: BASISSET KWALITEITSINDICATOREN	20
BIJLAGE 3: SAMENSTELLING STUURGROEP UNIFORM KWALITEITSNIVEAU BEVOLKINGSZORG	22

Hoofdstuk 1: Inleiding

Dit document bevat voorstellen en beleidsadviezen om te komen tot een Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB) in Nederland. Deze zijn opgesteld in het kader van het Project UKB, in opdracht van het Veiligheidsberaad.

In dit document wordt de essentie van de analyses en de daaruit voortvloeiende conclusies en beleidsadviezen ten aanzien van de projectopdracht beknopt uitgewerkt. Meer gedetailleerde informatie is terug te vinden in het Bijlagenboek UKB, in het bijzonder in het 'Werkdocument UKB', dat daar onderdeel van is.

Centrale projectopdracht was te komen tot een landelijk beschreven kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie), in de vorm van kaders, normen en beleid. Daartoe is de projectopdracht uitgesplitst in een aantal deelopdrachten. In bijlage I van het Bijlagenboek UKB worden de projectopdracht en de context waarbinnen deze is geformuleerd uitvoeriger beschreven.

Het project UKB bouwt voort op ervaringen die tot op heden met bevolkingszorg zijn opgedaan en levert een basis voor de toekomst. De opbrengsten van het project zijn tot stand gekomen door analyses en beschrijvingen van de projectgroep zelf, maar zijn ook nadrukkelijk afgestemd met partijen in het veld. Ook in de Contourennota van het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt al enige richting gegeven aan de toekomst van bevolkingszorg, dit ter voorbereiding op nieuwe wetgeving.

Hoofdstuk 2: Procesbeschrijving

In oktober 2021 is de projectopdracht geformuleerd en door het Veiligheidsberaad vastgesteld. Onderdeel van deze projectopdracht was het formeren van een 'stuurgroep uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg' met als voorzitter burgemeester Out, bestuurlijk portefeuillehouder Gemeenten van het Veiligheidsberaad. Hierna is een projectgroep geformeerd, welke belast is met de nadere uitwerking van de projectopdracht.

Na onderschrijving van dit voorstel door het Veiligheidsberaad worden de projectresultaten ter vaststelling doorgeleid naar de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's. Het zijn immers de veiligheidsregio's (en gemeenten) zelf die uitvoering moeten geven aan de projectresultaten om daarmee te komen tot een uniform kwaliteitsniveau voor de bevolkingszorg. Een belangrijk onderdeel hierbij zijn de opgestelde kwaliteitsindicatoren. Met het vaststellen van deze kwaliteitsindicatoren komen andere kwaliteitseisen voor Bevolkingszorg te vervallen, zoals de prestatie-eisen uit Bevolkingszorg op orde 2.0.

Uiteraard hebben de stuurgroep en projectgroep de projectresultaten niet zelf bedacht, maar is het werkveld uitgebreid geconsulteerd. Er is zorgvuldig gebruik gemaakt van informatie en inzichten van gremia zoals het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB), het Landelijk Overleg Coördinatoren Bevolkingszorg (LOCB), het Netwerk Risico- en Crisiscommunicatie, leden van de voormalige evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's, de VNG en individuele deskundigen. Daarnaast zijn de 25 portefeuillehouders Bevolkingszorg meegenomen en zijn de stukken besproken in het Bestuurlijk Overleg Bevolkingszorg (BO BZ) waarbinnen dit onderwerp ook wordt gecontinueerd. Bovendien is in oktober 2022 het conceptadvies van de projectgroep UKB, namens de voorzitter van de stuurgroep, ter consultatie voorgelegd aan de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's. Hierop hebben alle veiligheidsregio's in enigerlei vorm gereageerd. Een beschouwing op deze reacties is terug te vinden in bijlage 1 van dit voorstel.

Na afsluiting van het project en de besluitvorming in de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's zullen er de nodige vervolgactiviteiten plaatsvinden, waarbij de veiligheidsregio's aan zet zijn. Het idee is om een kwartiermaker aan te stellen welke toewerkt naar het vormgeven van een landelijk programma op basis van de resultaten van dit project en de begin 2020 aan het Veiligheidsberaad opgeleverde Ambitie-agenda Bevolkingszorg 2020-2024. De hiervoor benodigde financiële dekking is onderwerp van gesprek en verkenning met betrokkenen, waaronder de portefeuillehouder Bevolkingszorg en vertegenwoordigers vanuit het LNB, ministerie van Justitie en Veiligheid, de RCDV en het NIPV.

Hoofdstuk 3: Beleidsadviezen ten aanzien van deelopdrachten

De opdracht van het Veiligheidsberaad is gespecificeerd in de volgende deelopdrachten:

- A. een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing;
- B. landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg (incl. crisiscommunicatie), die ten minste een verbetering inhouden t.o.v. de huidige gemiddelde situatie bij de gemeenten;
- C. kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op het vakbekwaam worden en blijven van functionarissen;
- D. een eenduidige beschrijving van de regierol van de (algemeen besturen) veiligheidsregio's; o.a. de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering;
- E. kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit;
- F. indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de regio's;
- G. uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetwijziging.

Ten aanzien van deze deelopdrachten heeft de projectgroep de volgende analyses en conclusies en bijbehorende beleidsadviezen opgesteld. In het 'werkdocument UKB' worden deze nader onderbouwd.

A: Eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.

Analyse en conclusies:

Er bestaan verschillen in de wijze waarop Bevolkingszorg is georganiseerd en ingericht in de veiligheidsregio's. Een duidelijke afbakening met de gemeentelijke crisisbeheersing, dat zich richt op de continuïteit van de eigen organisatie en de opschaling van de eigen werkzaamheden binnen een gemeente, ontbreekt. Ook wordt in de huidige beschrijvingen van de processen nog onvoldoende rekening gehouden met 'ongekende crises'¹ (zoals Covid-19 of de Oekraïense vluchtelingen). Organisatorisch bestaan er verschillen in de wijze van inbedding van het proces crisiscommunicatie: als onderdeel van Bevolkingszorg of als 'zelfstandige' kolom. De taken en verantwoordelijkheden die in wettelijke regels en beleidsdocumenten voor Bevolkingszorg zijn opgenomen, zijn hier en daar afwijkend en op onderdelen niet meer actueel.

Gemeentelijke crisisbeheersing omvat *alle* opgeschaalde werkzaamheden van een gemeente ten tijde van een incident, ramp of crises. Het *deel* van deze werkzaamheden dat is georganiseerd binnen de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vindt plaats onder de noemer **Bevolkingszorg**, zoals omschreven in het Besluit veiligheidsregio's. Tijdens grote ongevallen, rampen en flitscrises is Bevolkingszorg tevens het aanspreekpunt voor de andere hulpverleningsketens zoals brandweer, politie en GHOR voor de samenwerking tussen de betrokken gemeentelijke diensten. Bevolkingszorg is

¹ Het Veiligheidsberaad definieert ongekende crises als 'een zodanig samenkomen van diverse factoren en effecten (van micro- tot en met macroniveau) dat er sprake is van een langdurige ontwrichting van de maatschappij'

gericht op de acute fase en daarom is het van belang dat voor de middellange (24-72u) en lange termijn (>72u) wordt afgestemd over de wijze waarop de gemeentelijke crisisbeheersing wordt vormgegeven tussen de incidentgemeente(n) en Bevolkingszorg².

De taken van Bevolkingszorg³ zijn:

- het verzorgen van de crisiscommunicatie;
- het voorzien in opvang en verzorging van de bevolking;
- het voorbereiden van de nafase ten behoeve van de getroffen gemeente(n);
- het coördineren van het informeren van verwanten van slachtoffers;
- het adviseren van het regionaal operationeel team;
- het coördineren van de registratie van slachtoffers en schade(gevallen) ten behoeve van bovenstaande taken.

Bevolkingszorg kan zelfstandig (monodisciplinair) ingezet worden en als onderdeel van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Tijdens een multidisciplinaire inzet kunnen de functionarissen Bevolkingszorg tevens het *aanspreekpunt* zijn voor alle relevante gemeentelijke processen die niet vallen onder de taken van Bevolkingszorg.

Advies:

- Hanteer bovengenoemd onderscheid tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing, leg dit –in een passende vorm- wettelijk vast en werk dit nader uit in het te actualiseren referentiekader Regionaal Crisisplan voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie.
- Geef opdracht tot het actualiseren van het huidige Referentiekader Regionaal Crisisplan voor Bevolkingszorg in samenwerking met LOCB/LNB en het netwerk risico- en crisiscommunicatie en in afstemming met het NIPV.

B: Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, waaronder voor crisiscommunicatie.

Analyse en conclusies:

Het Veiligheidsberaad heeft prestatienormen vastgelegd, maar deze zijn niet wettelijk verankerd. Dat geldt ook voor de kwalificatieprofielen die zijn vastgelegd voor een aantal bevolkingszorgfuncties. Er is een landelijk referentiekader voor het vaststellen van Regionale Crisisplannen. De mate van toepassing van genoemde richtlijnen en instrumenten varieert sterk per regio. In het kader van dit project is met de branche een basis set gemaakt met kwaliteitsindicatoren voor bevolkingszorg, waaronder crisiscommunicatie (zie bijlage 2) en hierin zijn ook indicatoren opgenomen voor Vakbekwaamheid, Regie en samenwerking, Organisatie en continuïteit en Lerend vermogen. Deze Kwaliteitsindicatoren kijken enerzijds naar de totale procesketen (voorbereiding, uitvoering, herstel en evaluatie) en anderzijds naar de beheersingsaspecten

² Een langer durende situatie laat zich niet vatten in een vast tijdsvenster, maar is situationeel. Uitgangspunt is dat er al in een vroeg stadium wordt nagedacht over aflossing en overname door de incidentgemeente(n). Deze coördinatie wordt bij voorkeur belegd bij de Algemeen Commandant Bevolkingszorg, al dan niet in overleg en afstemming met de wettelijk Coördinerend Functionaris of een gemeentesecretaris (op piket).

³ Artikel 2.1.3, tweede lid Besluit veiligheidsregio's, zoals opgenomen in de derde tranche wijziging Besluit veiligheidsregio's

van de bevolkingszorgprocessen. De opzet is om op basis van deze set een rapportage per regio op te laten maken, deze te laten bespreken in het Algemeen Bestuur van de eigen regio en deze tevens aan te bieden aan het NIPV, ten behoeve van een landelijke rode draden analyse⁴. Hiermee ontstaat inzicht in de 'staat' van bevolkingszorg en wordt een gezamenlijk proces van monitoring en leren en verbeteren in gezet aan de hand van landelijk vastgestelde kwaliteitsindicatoren. Het doel is om een eenduidig lokaal én landelijk inzicht in het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg en crisiscommunicatie te verkrijgen en te kunnen sturen op de ontwikkeling en verbetering daarvan. Na een eerste uitvraag kunnen indicatoren eventueel worden aangescherpt in afstemming met het werkveld en afhankelijk van de uitkomst.

Kernfuncties

Om de interregionale bijstand en bovenregionaal optreden tussen regio's verder vorm te kunnen geven is een bepaalde mate van uniformiteit nodig. Op basis van een analyse is met het werkveld gekomen tot een achttal kernfuncties die iedere regio in elk geval moet organiseren als onderdeel van Bevolkingszorg en het proces crisiscommunicatie, maar zonder gekoppelde verplichting op de wijze waarop de kernfuncties worden gepiketteerd, gealarmeerd en/of ingezet. Deze functies zijn:

1. Algemeen Commandant Bevolkingszorg (AC-Bz)
2. Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz)
3. Hoofd Informatie Bevolkingszorg (HIN-Bz)
4. Hoofd Crisiscommunicatie (HCC)
5. Communicatieadviseur CoPI
6. Communicatieadviseur ROT
7. Communicatieadviseur BT
8. Omgevingsanalist

Advies:

- Laat de basis set met kwaliteitsindicatoren voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie vast stellen door de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's en het landelijk beheer en ondersteuning van deze kwaliteitssystematiek borgen bij het NIPV. Deze kwaliteitsindicatoren hoeven niet te worden opgenomen in de wet.
- Laat de kernfuncties bevolkingszorg, in het kader van uniformiteit (van functienamen en functievereisten) en (landelijke) uitwisselbaarheid, wettelijk vastleggen in de daarvoor bestemde delen van de nieuwe Wet veiligheidsregio's en leg voor deze kernfuncties landelijk uniforme vakbekwaamheidseisen vast.

C: Kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op vakbekwaam worden en blijven van functionarissen bevolkingszorg.

Analyse en conclusies:

⁴ Deze zal ism het landelijk netwerk bevolkingszorg en het landelijk overleg coördinatoren bevolkingszorg worden gemaakt en in beide netwerken worden voorgelegd ter bespreking en om van elkaar te leren.

Voor een aantal Bevolkingszorgfuncties zijn kwalificatiedossiers ontwikkeld en vastgesteld door de branche⁵, op basis waarvan een proeve van vakbekwaamheid, een examen, is ontwikkeld door het NIPV. Er is geen wettelijke diplomaverplichting. Evenmin is vastgelegd bij welke instituten het onderwijs moeten worden belegd en waar het onderwijs qua kwaliteitseisen aan moet voldoen. Er is behoefte aan de aantoonbaarheid van de vakbekwaamheid van in ieder geval de eerder genoemde acht kernfunctionarissen Bevolkingszorg (zowel wat betreft vakbekwaam worden als vakbekwaam blijven). Bovendien is er behoefte aan garanties dat deze vakbekwaamheid structureel wordt geborgd. Er wordt op dit moment met het werkveld gewerkt aan het (actualiseren) van de kwalificatieprofielen van deze kernfuncties. Tegelijkertijd wordt er met het NIPV gekeken hoe het toetsen van deze vakbekwaamheid anders kan worden ingericht. Voorwaarden die hierbij door het werkveld zijn gesteld zijn: een goede beschikbaarheid, prijs en kwaliteit. Er wordt gekeken naar wat de beste manier van toetsen van de startbekwaamheid is. Voor de Algemeen Commandant Bevolkingszorg is bijvoorbeeld gekozen voor een oefening met waarneming in de eigen regio en een eindgesprek met een aantal experts.

Advies:

- Actualiseer waar nodig de kwalificatiedossiers voor de 8 kernfuncties en laat deze op uniforme wijze landelijk 'toetsen' bij het NIPV.
- Zorg voor een regionaal (E-)portfolio in het kader van vakbekwaam blijven.
- Laat landelijke profchecks ontwikkelen door het NIPV met de branche voor de 8 kernfuncties in het kader van vakbekwaam blijven.
- Laat het NIPV adviseren over de mogelijkheden van het accrediteren van opleidingsinstituten en dit advies bespreken met de branche.

D: Regierol algemeen bestuur veiligheidsregio's.

Analyse en conclusies:

De Commissie Muller concludeert dat het in de wet ontbreekt aan verbinding tussen crisisbeheersing op centraal en decentraal niveau en dat het verschil tussen de beschrijving van brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening in de huidige wetgeving te groot is. Het advies van de Commissie Muller is om een regierol centraal te beleggen bij de (algemeen besturen van de) veiligheidsregio's, waardoor de samenwerking tussen deze disciplines wordt versterkt tijdens een multidisciplinaire inzet en ook een stapelbare lijn ontstaat van en naar (de)centraal niveau. Dit advies is overgenomen in de contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg die op 6 december jl. is aangeboden aan de Tweede Kamer⁶. Daarnaast constateert de Commissie Muller dat bevolkingszorg een gemeentelijke taak is en dus niet behoort tot de taken van de veiligheidsregio. Voor de invulling wordt voor een groot deel gebruik gemaakt van medewerkers van gemeenten in de regio. Gemeenten kiezen in de praktijk voor wisselende vormen om bevolkingszorg organisatorisch vorm te geven.

⁵ Zijnde het landelijk netwerk bevolkingszorg en voor de rol communicatieadviseur BT het managementberaad bevolkingszorg

⁶ Zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/12/06/tk-bijlage-1-contourennota-versterking-crisisbeheersing-en-brandweezorg>

In de contourennota is het advies overgenomen om een regierol te beleggen bij het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio ten aanzien van Bevolkingszorg en de regierol en verantwoordelijkheden vast te leggen in de nieuwe wet. Deze regierol is gericht op datgene wat nodig is om samenwerking en een uniforme multidisciplinaire aanpak te versterken. De uitvoering van deze regierol wordt neergelegd bij het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Dit betekent niet dat de veiligheidsregio verantwoordelijkheden overneemt van de colleges van B&W, maar samenwerking initieert binnen de hoofdstructuur van het stelsel crisisbeheersing en deze monitort en zo nodig signaleert.

Dit vraagt in de praktijk om een goede samenwerking tussen de verantwoordelijke binnen de veiligheidsregio voor de regio op de multidisciplinaire crisisorganisatie en de coördinerend functionaris gericht op Bevolkingszorg. Beide hebben hierin hun eigen verantwoordelijkheden en taken. Maar deze taken en verantwoordelijkheden liggen dicht tegen elkaar aan en vragen om afstemming over het goed laten aansluiten van bevolkingszorg op de crisisorganisatie, signaleren van gemeenten die achterblijven op gemaakte afspraken die in het kader van Bevolkingszorg zijn gemaakt en het voeren van het gesprek met deze gemeenten en het Algemeen Bestuur. Beide functionarissen hebben geen doorzettingsmacht richting de individuele gemeenten. Deze ligt bij het Algemeen Bestuur of een individuele burgemeester als het één gemeente betreft.

Advies:

- Richt de regio op de monitoring van de kwaliteitsindicatoren en de samenhang van de processen van bevolkingszorg met de overige onderdelen van de crisisorganisatie.
- Leg de regierol wettelijk vast en organiseer dit primair onder de verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur en leg deze in de uitvoering neer bij de veiligheidsregio.
- Wijzig de verantwoordelijkheden van de coördinerend functionaris niet. De coördinerend functionaris blijft verantwoordelijk om maatregelen en voorzieningen van gemeenten op elkaar af te stemmen en de voorbereiding op hun taken door de verschillende gemeenten te coördineren.

E: Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.

Analyse en conclusies:

De adviezen vanuit het projectteam zijn vooral gebaseerd op het WAT. De HOE-vraag is aan de veiligheidsregio's en de gemeenten. Diversiteit is hierin mogelijk voor zover er geen sprake is van wettelijke verplichtingen. Van belang is dat er eenduidigheid is van kernfuncties inclusief bijbehorende competenties en kwaliteitseisen. Daarnaast is het voor een goede en effectieve governance van belang dat verantwoordelijkheden op een eenduidige manier zijn belegd. Dit betekent dat:

1. De kernfuncties van Bevolkingszorg eenduidig zijn;

2. De uitvoering van de monitoring op basis van de kwaliteitsindicatoren als onderdeel van de regietaak ten aanzien van Bevolkingszorg is belegd in de organisatie van de veiligheidsregio;
3. De overgenomen adviezen worden omgezet in bijpassende verantwoordelijkheden die belegd worden bij de Algemeen Besturen, veiligheidsregio's, NIPV en/of gemeenten;
4. Er op een uniforme wijze verantwoording wordt afgelegd aan de Algemeen Besturen.

Vakbekwaamheidseisen voor kernfuncties bevolkingszorg (hoofdstructuur) zullen landelijk uniform zijn, voor wat betreft de overige bevolkingszorg functies zijn regio's vrij om te bepalen hoe zij dit vormgeven op basis van de kwalificatiedossiers.

Advies:

- Stem in met het voorliggende eindvoorstel ter doorgeleiding naar de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's. Hiermee is nog altijd ruimte voor lokale inkleuring en flexibiliteit, maar worden er ook stappen gezet op het vlak van uniformiteit en harmonisatie.

F: Indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's

Analyse en conclusies:

De opdracht voor de projectgroep was om financiële consequenties op hoofdlijnen inzichtelijk te maken. Het nader uitwerken van de financiering hiervan is geen onderdeel van de projectopdracht.

Vanuit de consultatie van de Algemeen Besturen kwam echter duidelijk een behoefte naar voren om de financiële consequenties scherper te duiden. De impact van de implementatie van de voorgestelde adviezen zal per regio zal verschillen, de regio's zullen dan ook zelf een eigen financiële vertaling moeten maken. Vanuit de branche wordt al jaren aangegeven dat de boogde professionalisering en doorontwikkeling in het kader van de wetsevaluatie en dit project niet of onvoldoende met de staande organisatie kan worden opgepakt.

Hierna volgt een indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's:

Structurele kosten

- Extra capaciteit (0-3 fte) voor het kunnen organiseren van het beoogde kwaliteitsniveau en de bijbehorende monitoring (koude fase).
- Kosten voor licenties en beheer/onderhoud van het monitor systeem voor start- en vakbekwaamheid (zie ook *incidentele kosten*).

Incidentele kosten

- Eventuele kosten van de inhaalslag op het 'toetsen' van bepaalde (toegevoegde) kernfuncties. Het gaat hier om circa € 2.000 per crisisfunctionaris.
- Het aanschaffen van software(licenties) om de start- en vakbekwaamheid van functionarissen te kunnen monitoren (koude fase) en het implementeren hiervan.

Naast de financiering van de regionale implementatie, zijn er ook kosten verbonden aan de landelijke implementatiefase en het organiseren van landelijke ondersteuning.

Advies:

- De veiligheidsregio's brengen, op basis van de geschetste structurele en incidentele kosten, zelf in kaart wat de implementatie van het project voor de regio betekent. De verschillen tussen de veiligheidsregio's zijn te groot om dat als project inzichtelijk te maken. De dekking van de kosten zullen in de regio zelf gezocht moeten worden.
- Door een kwartiermaker wordt bezien welke mogelijkheden er zijn om de landelijke ondersteuning te financieren en wordt dit – indien mogelijk – georganiseerd in afstemming met de portefeuillehouder Gemeenten in het Veiligheidsberaad.

G: Uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.

Analyse en conclusies:

Bij de uitvoering van de bevolkingszorgtaken moet een goede balans zijn tussen landelijke uniformiteit en lokale diversiteit, ook waar het gaat over bestuurlijke verantwoordelijkheden. Dit vraagt om een duidelijke borging in de wet. Die balans en borging zijn nu niet wettelijk vastgelegd. Het wetgevingstraject binnen J&V voor de nieuwe wet op Veiligheidsregio's moet nog gaan lopen. Wel wordt al enige richting gegeven aan de toekomst van bevolkingszorg in de eerder genoemde contourennota, dit ter voorbereiding op de nieuwe wetgeving.

Advies:

- Afstemming met juristen van J&V is nodig om de adviezen uit deze notitie en de richting zoals opgenomen in de contourennota om te zetten in wetteksten.

Hoofdstuk 4: Implementatie en vervolgtraject

Om de adviezen die zijn uitgewerkt voor de verschillende deelopdrachten te kunnen implementeren, dienen de juiste randvoorwaarden gecreëerd te worden, waaronder draagvlak bij alle relevante partijen. Allereerst is het van belang dat het Veiligheidsberaad de adviezen overneemt en dat de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's deze vaststellen. Vervolgens moeten vooral de veiligheidsregio's en gemeenten zelf 'in beweging komen'. Bovendien liggen er opdrachten voor het Rijk, wat betreft wet- en regelgeving en het stellen van financiële kaders. Verder komen er waarschijnlijk uitvoerende taken bij het NIPV te liggen.

De uitwerking van de deelopdrachten is besproken met diverse gremia, waaronder het LOCB, LNB, stuurgroep UKB, bestuurlijk portefeuillehouders overleg Bevolkingszorg, landelijk Netwerk Risico- en Crisiscommunicatie (RCC), ministerie van J&V, VNG en in alle Algemeen Besturen.

Uitgangspunten voor het vervolg, na besluitvorming:

- Alle veiligheidsregio's gaan aan de slag met de opgeleverde resultaten, na vaststelling in het eigen Algemeen Bestuur. De coördinerend functionaris in de regio pakt hierin een aanjagende rol.
- De bestuurlijk portefeuillehouders Bevolkingszorg zijn verantwoordelijk voor de implementatie van de resultaten in de eigen regio.
- De resultaten van het project UKB worden verwerkt in de nieuwe wet op Veiligheidsregio's, zoals in dit voorstel UKB is weergegeven.
- De veiligheidsregio's organiseren de monitoring van de kwaliteitscriteria voor Bevolkingszorg in hun regio.
- Het Referentiekader Regionaal Crisisplan (RRCP 2016) is leidend voor de werkwijze in de regio's en zal op korte termijn voor Bevolkingszorg inclusief het proces Crisiscommunicatie moeten worden geactualiseerd.

• **Overdracht naar programma Bevolkingszorg**

Om te zorgen dat de adviezen van het project UKB ook daadwerkelijk geïmplementeerd worden is het van belang dat er landelijk een vorm van monitoring en regie wordt georganiseerd. Dit ontbreekt tot nog toe bij Bevolkingszorg en daarom is reeds eerder een programmavoorstel voor Bevolkingszorg opgesteld. Het is van belang dat er een programmamanager wordt aangesteld en dat er werkgroepen worden ingericht. In ieder geval een werkgroep voor het actualiseren van het Referentiekader Regionaal Risicoplan (RRCP 2016). Als voorloper van dit programma is geadviseerd om een kwartiermaker aan te stellen, welke de overgang kan markeren van opbrengsten van het project naar een programmatische aanpak, mede gebaseerd op de Ambitie-Agenda Bevolkingszorg 2020-2024, welke begin 2020 aan het Veiligheidsberaad is aangeboden.

Voor Risico- en Crisiscommunicatie is er een apart programmaplan, dat reeds is vastgesteld en waarvoor een programma-manager is aangesteld binnen het NIPV. De werkgroep kwaliteit binnen dit programma richt zich op de kwaliteitsindicatoren,

vakbekwaamheidseisen en zal betrokken moeten worden bij het actualiseren van het Referentiekader (RRCP 2016). Een landelijk programmamanager voor Bevolkingszorg kan zorgdragen voor de verbinding met het programma en aanverwante werk- en regiegroepen.

- **Evaluatie**

De kwartiermaker zal tijdens de kwartiermakerfase (van 1 april 2023 t/m uiterlijk december 2023) werken aan het finaliseren van het implementatieplan, de nadere uitwerking van de adviezen, de wettelijke verankering en het organiseren van financiering van de implementatiefase (in afstemming met de portefeuillehouder Gemeenten van het Veiligheidsberaad). Een voorstel met tussentijdse resultaten wordt voorgelegd aan het Veiligheidsberaad van 9 oktober 2023.

Na vaststelling door de Algemeen Besturen wordt het Veiligheidsberaad gevraagd de kwartiermakersfase af te ronden en een opdracht te verlenen voor de implementatiefase.

Bijlage 1: Reacties Algemeen Besturen Veiligheidsregio's

Inleiding

In het najaar van 2022 is aan de Algemeen Besturen (AB'en) van de Veiligheidsregio's gevraagd om een reactie te geven op het conceptadvies van het project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg. Alle Algemeen Besturen hebben gereageerd. Een aantal Algemeen Besturen heeft een informele instemmende reactie gegeven. Hierna zal op hoofdlijnen een overzicht worden gegeven van de reacties, zowel algemeen als per deelopdracht. Er zal worden aangegeven wat er mee gedaan is, dan wel een antwoord worden geformuleerd op de betreffende reactie.

Rode draden reacties Algemeen Besturen Veiligheidsregio's

De meeste regio's kunnen zich in grote lijnen vinden in de conceptadviezen en geven aan dat de landelijke ontwikkelingen in lijn zijn met ontwikkelingen in de eigen regio.

Een aantal regio's geeft aan dat kwaliteitsnormen, uniforme functienamen en het aan te passen Referentiekader Regionaal Crisisplan⁷ voor bevolkingszorg door alle regio's onderschreven dient te worden. Hiervoor wordt zorggedragen, doordat de uitkomsten van het landelijk project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg zijn afgestemd met het werkveld en ter vaststelling naar de AB'en gaan. Als het gaat om het Referentiekader, dit staat los van de adviezen van het project. Dit moet nog opgepakt worden met het werkveld en het NIPV, input van de regio's zal hierin meegenomen worden. In dit te actualiseren Referentiekader dient ook aandacht te zijn voor visie-elementen en uitgangspunten plus een heldere definitie van de bevolkingszorg taken. Dit is in het implementatie- en borgingsadvies van het project meegenomen.

In de afstemming om te komen tot het eindvoorstel is niet rechtstreeks met gemeenten geschakeld, afgesproken is bij aanvang van het project om hun input via de LOCB-leden op te halen.

Rode draden reacties Algemeen Besturen per deelopdracht

A Bevolkingszorg vs gemeentelijke crisisbeheersing

Een aantal regio's verzoekt om een betere beschrijving te geven van het onderscheid tussen 'gemeentelijke crisisbeheersing' en bevolkingszorg. Waar de meeste regio's een helder onderscheid voorstaan is een enkele regio meer voorstander om juist niet te veel de nadruk te leggen op dit onderscheid. In het eindvoorstel is ervoor gekozen om beide processen te scheiden, zodat helder wordt waar verantwoordelijkheden liggen, tegelijkertijd zien we dat beide processen in elkaars verlengde kunnen liggen. Zo is het ook beschreven in

⁷ Beschrijving van referenties (functie, vorm en basisvereisten) voor het inrichten van de zogenoemde hoofdstructuur: calamiteitencoördinatie (meldkamer), Commando Plaats Incident, Regionaal Operationeel Team, Gemeentelijk en Regionaal Beleidsteam plus geactualiseerde referenties voor het (eenduidig) inrichten van de stafsecties Bevolkingszorg, Brandweertzorg, Geneeskundige zorg en Politiezorg

één van de bijlagen uit het Bijlagenboek dat als naslagwerk en onderlegger dient voor het eindvoorstel en dat gedeeld is met de LOCB⁸ leden.

In het eindvoorstel is tevens beschreven waarom bepaalde functies als kernfunctie zijn benoemd, bovendien is dit afgestemd met het LOCB en het netwerk Risico – en Crisiscommunicatie. Wat nog open blijft staan is de keuze voor de (uniforme) benaming van een aantal crisiscommunicatiefuncties, dit ligt bij het netwerk. Hoe crisiscommunicatie wordt ingericht in de regio, is aan de regio zelf. Het project doet geen uitspraken over het 'hoe'. Als regio's ervoor kiezen om meerdere crisisfuncties bij één persoon te beleggen dan is dat aan de regio. Het begrip ongekende crisis is beter uitgelegd in het werkdocument (Bijlagenboek), een eenduidige beschrijving werd gemist volgens de veiligheidsregio Noord-Oost-Gelderland.

De veiligheidsregio Utrecht vraagt aandacht voor een zo helder mogelijke beschrijving van de organisatorische verantwoordelijkheden van Bevolkingszorg, zowel tijdens (warme fase) als buiten rampen en crises (koude fase). Er wordt tevens aandacht gevraagd voor een scherpere beschrijving wat wordt beoogd met de ondersteunende rol door de veiligheidsregio. In het werkdocument (Bijlagenboek) is dit beschreven.

B Kwaliteitsindicatoren Bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie)

Kwaliteitsindicatoren zijn op hoofdlijnen met het werkveld opgesteld met de intentie om komend jaar eerste inzichten op te halen over de stand van zaken voor wat betreft bevolkingszorg en crisiscommunicatie in de regio's. De bedoeling is dat er hiermee van elkaar geleerd kan worden en dat 'best practices' tussen regio's kunnen worden uitgewisseld. Het opstellen van kwaliteitsindicatoren voor gemeentelijke crisisbeheersing valt buiten de scope van dit project.

In de toekomst kunnen indicatoren in afstemming met het werkveld meer normatief worden opgesteld, zodat er minimale uitgangspunten voor bevolkingszorg en crisiscommunicatie kunnen worden vastgesteld. Voor nu is een basis set aan kwaliteitsindicatoren uitgewerkt met het werkveld, deze staat opgenomen in bijlage 2 van het eindvoorstel. Het is mogelijk om als regio aanvullende eisen te stellen.

C Vakbekwaamheid

Er is door een aantal regio's aandacht gevraagd voor de consequenties van de verzwaring van het vakbekwaamheidstraject in relatie tot de huidige personeelsschaarste en om het dusdanig te organiseren dat het werkbaar en betaalbaar blijft. In de afstemmingsmomenten met het LOCB en LNB werd breed steun uitgesproken voor het op orde krijgen van de vakbekwaamheid voor de in het voorstel genoemde kernfuncties bevolkingszorg. Het gaat dan om het aantoonbaar vakbekwaam zijn en ook meer aandacht voor vakbekwaam blijven. Hiermee kan een kwaliteitsslag gemaakt worden, ook kan hiermee de onderlinge uitwisselbaarheid van crisisfunctionarissen worden vergroot. Voorstel is om de kernfuncties op te nemen in het besluit regeling personeel veiligheidsregio's, zodat vakbekwaamheidseisen landelijk afgesproken en vastgelegd kunnen worden en dus minder vrijblijvend zijn.

⁸ Landelijk Overleg Coördinatoren Bevolkingszorg

Om de kosten voor examinering beperkt te houden en om de eisen behapbaar te maken wordt er door het NIPV met het werkveld gewerkt aan een andere wijze van examineren. Per functie wordt bekeken wat de beste wijze van toetsen is. Voor de Algemeen Commandant Bevolkingszorg bestaat reeds een nieuwe wijze van toetsen (oefening in de eigen regio plus een 'competentie-gesprek' landelijk).

Het is aan de regio om de opleidingen voor vakbekwaam worden en blijven te organiseren. Het idee is om voor vakbekwaam blijven landelijke profchecks te ontwikkelen ten behoeve van de regio's. Ook als het gaat om het gevuld krijgen en houden van piketpools, dan is dat aan de regio.

Certificering van opleidingen is in het eindvoorstel opgenomen, nog niet als vaststaand idee, maar wel om dit nog een keer te onderzoeken. De uitkomsten van dit onderzoek moeten uitwijzen of dit haalbaar is.

D Regierol Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio

Het belang van een regierol door het Algemeen Bestuur (AB) wordt onderschreven door de meeste regio's. Hierbij is aandacht gevraagd voor de uitwerking van de positie van de coördinerend functionaris binnen de veiligheidsregio in relatie tot diens rol in de monitoring van de kwaliteit.

Dit is meegenomen in het eindvoorstel. De regierol van het AB van de veiligheidsregio richt zich ook op de andere kolommen, daar waar het gaat om multidisciplinaire samenwerking ten tijde van een ramp of crisis, ook dit is opgenomen in het eindvoorstel.

E Regionale inkleuring

Er zijn geen specifieke opmerkingen gemaakt ten aanzien van dit onderdeel, anders dan dat regionale consequenties van de adviezen nader uitgewerkt dienen te worden. Het eindvoorstel dat voorligt biedt hier voldoende kaders voor. Per regio zal dit nader moeten worden uitgewerkt en zullen de implicaties voor de implementatie moeten worden bezien.

F Financiën

Meerdere regio's constateerden dat de financiële consequenties van de uitkomsten van het project voor de regio onvoldoende duidelijk waren. In het eindvoorstel is geprobeerd om dit beter inzichtelijk te maken en handvatten te bieden om dit voor de eigen regio meer specifiek te maken. Tegelijkertijd lopen er gesprekken om in ieder geval te kunnen voorzien in een landelijk programma bevolkingszorg, zodat de implementatie in de regio's ondersteund kan worden en restpunten uit het project opgepakt kunnen worden. Ook wordt er bekeken hoe de landelijke monitoring op de kwaliteitsindicatoren binnen het NIPV geborgd kan worden.

Als het gaat om extra kosten voor certificering van kernfunctionarissen, daarover zullen met het LOCB en LNB nog afspraken gemaakt moeten worden, hoe dit geleidelijk (verspreid over meerdere jaren) in te voeren, zodat kosten behapbaar blijven, zie verder bij onderdeel C.

G Wetteksten

Als het gaat om de exacte wetteksten, dan is het nog te vroeg om daar nu uitspraken over te doen. In het eindvoorstel staat opgenomen wat wettelijk geregeld zou moeten worden. Hierover moeten de gesprekken met J&V nog opgepakt worden.

Bijlage 2: Basisset kwaliteitsindicatoren

Doel voor het opstellen van de kwaliteitsindicatoren is het verder professionaliseren en optimaliseren van Bevolkingszorg en het proces Crisiscommunicatie door een gezamenlijk proces van monitoren, leren en verbeteren aan de hand van landelijk vastgestelde kwaliteitsindicatoren. Aan deze indicatoren zijn geen normatieve meetbare waarden gekoppeld. De kwaliteitsindicatoren hebben betrekking op de gehele procesketen (voorbereiding, uitvoering, evaluatie en verbeteren) en op het beheersen en verbeteren van activiteiten/processen. Veiligheidsregio's wordt gevraagd om jaarlijks te rapporteren op de kwaliteitsindicatoren middels een digitale vragenlijst ('hoe wordt een kwaliteitsindicator in uw regio geborgd?'). De uitkomsten worden op landelijk niveau samengevat in een rode draden analyse om van elkaar te leren en een gemeenschappelijk kwaliteitsniveau te bereiken.

Proces/onderwerp	Kwaliteitsindicator (het 'wat')
Vakbekwaamheid <i>Werving en selectie, OTO, vakbekwaam worden, vakbekwaam blijven</i>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Maatregelen t.b.v. de vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen zijn getroffen. 2. De startbekwaamheid van crisisfunctionarissen is geborgd. 3. Er is inzicht in de vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen. 4. Er wordt bijgestuurd en verbeterd op basis van het inzicht in de vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen.
Regie & samenwerking <i>Samenwerking met partners</i>	<ol style="list-style-type: none"> 5. Maatregelen zijn getroffen om in de koude en warme fase goed samen te kunnen werken met (keten)partners, leveranciers en gemeenten.
Organisatie en continuïteit <i>Organisatie, beschikbaarheid en continuïteit Bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie</i>	<ol style="list-style-type: none"> 6. De processen Bevolkingszorg (zoals omschreven in het RRCP) en organisatievormen voor de inzet van bevolkingszorg en crisiscommunicatie zijn adequaat ingericht. 7. De continuïteit in de piketpools/ functiegroepen van bevolkingszorg en crisiscommunicatie (hard piket en vrije instroom) is geborgd, waardoor de beschikbaarheid van crisisfunctionarissen is geregeld. 8. Maatregelen zijn getroffen om de duur van de inzet van bevolkingszorg en crisiscommunicatie te borgen.
Lerend Vermogen <i>Leren van inzetten bij incidenten en oefeningen.</i>	<ol style="list-style-type: none"> 9. Er is inzicht in het kwaliteitsniveau tijdens de inzet bij incidenten en oefeningen (zowel mono als multi). 10. Op basis van het inzicht in het kwaliteitsniveau tijdens de inzet bij incidenten en oefeningen wordt geleerd.
Publieke zorg <i>Opvangen, verplaatsen en verzorgen van personen</i>	<ol style="list-style-type: none"> 11. Maatregelen zijn getroffen om de publieke zorg af te stemmen op de mate van zelf- en samenredzaamheid van de bevolking.
Omgevingszorg <i>Milieubeheer, ruimtebeheer, bouwbeheer</i>	<ol style="list-style-type: none"> 12. Crisisfunctionarissen kunnen de verbinding leggen met de gemeentelijke taken op het gebied van ruimte, milieu en bouw.
Informatievoorziening <i>Informatiemanagement, verwanten- en schade-informatie</i>	<ol style="list-style-type: none"> 13. Crisisfunctionarissen hebben de kennis en de kunde om het proces verwanteninformatie op te starten en hun opdrachtgeverschap in te vullen. 14. De ontsluiting van gemeentelijke informatiebronnen t.b.v. de regionale crisisorganisatie bevolkingszorg tijdens een incident is geborgd. 15. De inbreng vanuit Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie in het multi-informatiebeeld is geborgd en Bevolkingszorg gebruikt de informatie uit het situatiebeeld bij de eigen beeldvorming.
Crisiscommunicatie <i>Pers- en publieksvoorlichting, advies en analyse</i>	<ol style="list-style-type: none"> 16. Maatregelen zijn getroffen voor effectieve crisiscommunicatie, afgestemd op de doelgroepen en gericht op informatievoorziening passend bij behoefte, communiceren van handelingsperspectief, schadebeperking en betekenisgeving. 17. In de crisiscommunicatieboodschap wordt rekening gehouden met de zelf- en samenredzaamheid van de doelgroep en aangesloten bij de bestaande risicocommunicatie. 18. Tijdige communicatie na de aanvang van een incident is geborgd.
Ondersteuning <i>Resource management (PIOFACH) en bestuursondersteuning</i>	<ol style="list-style-type: none"> 19. De ondersteuning van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie is georganiseerd. 20. De faciliteiten om de Bevolkingszorg inclusief Crisiscommunicatie uit te kunnen voeren zijn beschikbaar/operationeel.

Nafase

*Vorbereiden nazorg,
herstelzorg en prestatie­meting
en verantwoording*

21. De voorbereiding van de nafase is geborgd incl. multi verantwoordelijkheid.
22. De overgang van de acute fase naar een organisatie voor langdurige crises is geborgd.

Bijlage 3: Samenstelling stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Marco Out	Burgemeester Assen en lid Veiligheidsberaad, voorzitter stuurgroep
Dian Aarts	Projectleider 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg', tevens coördinerend functionaris bevolkingszorg en voorzitter LOCB
Mark Buijs	Burgemeester Oosterhout
Jan Eshuis	Gemeentesecretaris Hengelo, tevens voorzitter LNB
Coby Flier	Manager Nederlandse Academie Crisisbeheersing en Brandweertzorg (NIPV)
Ada Grootenboer	Burgemeester Goeree-Overflakkee
Bas Koppes	Lid projectgroep 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg', tevens coördinator bevolkingszorg
Christa Monster	Afdelingshoofd/Programmamanager Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing, ministerie Justitie en Veiligheid
Marie-Louise van Schaik	Directeur Veiligheidsregio & Commandant Brandweer Brabant-Noord
Cora-Yfke Sikkema	Burgemeester gemeente Oldambt
Jeroen Koffijberg	Secretaris projectgroep 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg' (NIPV)
Marco van de Reep	Secretaris stuurgroep (NIPV)
Denise Baecklant	secretaris Bevolkingszorg (NIPV)

Vergadering van	: Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 7 juli 2023
Auteur	: Boers, Xander
Onderwerp	: Voortgang strategische visie op huisvesting GGD
Bijlagen	: 0

Aanleiding en korte samenvatting

Op 8 juli 2022 is aan het Algemeen Bestuur een strategische huisvestingsnota voorgelegd met antwoorden op de vraag “kan het anders, kan het duurzamer, slimmer en efficiënter en daarmee ook goedkoper?” Niet alleen als directe besparing, maar ook om toekomstige financiële uitdagingen binnen de huisvesting het hoofd te kunnen bieden. Het Algemeen Bestuur heeft hiervoor een aantal uitgangspunten bepaald en op basis daarvan een nieuwe gewenste huisvestingssituatie vastgelegd. Tevens is een plan van aanpak onderschreven met keuzes om vanuit de huidige situatie naar de nieuwe situatie te komen. Wat op basis van de besluiten van 8 juli 2022 de stand van zaken is en of er bijstellingen nodig zijn, komt in de 2^e helft van dit jaar aan de orde. Dan is er ook duidelijkheid over de verkoop van het pand/perceel Nijmeegseweg. Uitzondering hierop is het specifieke onderdeel huisvesting GGD aangezien daar op korte termijn acties uitgezet dienen te worden. Voor vier van de huidige locaties geldt bijvoorbeeld dat de GGD daar vanaf 1 januari 2024 geen gebruik meer van kan maken. Daarnaast adviseert de bestuurscommissie GGD om de in 2022 gekozen uitgangspunten voor de GGD-huisvesting te heroverwegen, waardoor de geraamde besparing voor de GGD niet gerealiseerd wordt.

Beslispunten

1. Instemmen met advies bestuurscommissie GGD om uitgangspunten huisvesting GGD bij te stellen: op basis van borgen van gezondheidswinst op langere termijn en willen investeren in preventie, in combinatie met aanwezigheid in de nabijheid van en laagdrempelig aanbod aan de doelgroep 0-4, waardoor besparingspotentieel van € 170.000 niet gerealiseerd wordt;
2. De implementatie op basis van de bijgestelde uitgangspunten huisvesting GGD budgettair neutraal te laten verlopen.

Onderbouwing voorstel

AB-besluit 8 juli 2022

Stapsgewijs afstoten van ongeveer de helft van de vaste GGD-vestigingen tussen 1-1-2024 en 1-1-2026. Aanvullen met huur onderzoeklocaties per dagdeel.

Het Algemeen Bestuur heeft in 2022 besloten om het aantal centrale vestigingen op termijn met ongeveer de helft te verminderen. Dit kan rekening houdend met bestaande huurcontracten stapsgewijs tussen 1-1-2024 en 1-1-2026. Hierbij is het uitgangspunt van minimaal één GGD-locatie per gemeente losgelaten en is het afstandscriterium verhoogd van maximaal 10 naar maximaal 15 km (enkele reis). In aanvulling hierop worden locaties per dagdeel gehuurd, waarbij de dienstverlening aangepast wordt. Dit zou op termijn een jaarlijkse besparing opleveren van ongeveer € 170.000.

In het afgelopen jaar is uit gesprekken met gemeenten en de bestuurscommissie GGD gebleken dat er toch minder draagvlak is voor de nieuwe uitgangspunten en de gemaakte keuzes zoals vastgelegd in de strategische huisvestingsnota. Daarop zijn in de BC GGD een aantal mogelijke scenario's gepresenteerd. Mede op basis van trajecten als Kansrijke Start (focus op de eerste 1000 dagen van een kind) en door in te zetten op het borgen van gezondheidswinst op langere termijn en te investeren in preventie, kiest de BC GGD ervoor om het aanbod van de GGD (vooral de publieke zorg rondom de 0-4 jarigen) laagdrempelig en in de nabijheid van de doelgroep te organiseren.

Dit leidt ertoe dat minimaal één GGD-locatie per gemeente in stand gehouden wordt. De bereikbaarheid van de tien robuuste GGD locaties wordt verruimd (maandag t/m vrijdag van 9 tot 17 uur). Daarnaast wordt samen met de gemeenten gekeken naar de beschikbaarheid (aflopende huurcontracten) en mogelijkheden van huur per dagdeel, alsmede geschiktheid van de huidige locaties (bijvoorbeeld mogelijkheden tot samenwerking met partners in zorg en onderwijs).

De exacte financiële gevolgen hiervan zijn nog niet duidelijk en mede afhankelijk van concrete huurafspraken en de ontwikkelingen per gemeente de komende jaren. Om de huisvestingskosten in ieder geval niet te laten stijgen, zullen vooraf afspraken gemaakt dienen te worden rondom de financiële kaders van eventuele nieuwe huurovereenkomsten en locaties. Uitgangspunt is dat de totale huisvestingskosten GGD niet toenemen. Verwachting is echter dat de gecalculerde besparing van € 170.000 per jaar niet gerealiseerd kan worden.

Personele consequenties

-

Financiële consequenties

In de huisvestingsnota van 8 juli 2022 is een mogelijke besparing gepresenteerd op de GGD-huisvesting die in 2026 zou oplopen tot jaarlijks € 170.000. Deze besparing zal door de voorgestelde wijziging in de uitgangspunten en het behoud van minimaal één GGD locatie per gemeente waarschijnlijk niet gerealiseerd worden. Uitgangspunt is wel om binnen de huidige kaders van de begroting te blijven.

Informatiemanagement

-

Communicatie

Voorstel is om na besluitvorming door het Algemeen Bestuur actief te communiceren over het traject strategische huisvesting GGD. Daartoe wordt de nadruk gelegd op de bestuurlijke uitgangspunten zoals deze in de onderbouwing van dit voorstel zijn omschreven.

Vervolgprocedure

Voor een aantal gemeenten geldt dat de GGD op zoek moet naar een nieuwe locatie. Dit biedt kansen om bijvoorbeeld samen met partners in de (publieke) gezondheid, maar ook met scholen en kindcentra, samen te werken. Dit gebeurt in goed overleg met de betrokken gemeenten. Eventuele sluiting van een locatie wil dus ook niet zeggen dat we naar minder locaties gaan. We gaan het anders organiseren. Van een versobering van de zorg en dienstverlening van de GGD is dan ook geen sprake!

Het tijd-tempo van deze operatie verschilt echter per gemeente. Dit heeft te maken met de vorm en omvang van de huidige huurcontracten, maar is ook afhankelijk van het ontwikkeltraject rondom een aantal nieuwe locaties. Per gemeente wordt een implementatieplan opgesteld.

Bijlagen

-

Besluit

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Paraaf ambtelijk secretaris: